

التقرير النهائي | تموز 2021

# حالة المساواة الجندرية وحقوق المرأة في سوريا

إعداد:

محمود رمضان

فرح حويجة

عمر عبد العزيز حلاج

سدره صلاحية

محمد دياب



# المحتوى

4	1. الملخص التنفيذي
9	2. مقدمة
11	3. المنهجية
14	4. توصيات رئيسية للسياسة
16	5. تحديات ومسائل يجب مراعاتها مستقبلاً
18	6. نتائج البحث
19	6.1 لمحة عامة
28	6.2 تصنيف عبر المحاور
36	6.3 الأمن
43	6.3.1 مراجعة أساسية لما سبق العام 2011
46	6.3.2 نتائج الاستطلاع الكمي
53	6.3.3 نتائج الاستطلاع النوعي
68	6.4 الاقتصاد
70	6.4.1 مراجعة أساسية لما سبق العام 2011
71	6.4.2 نتائج الاستطلاع الكمي
74	6.4.3 نتائج الاستطلاع النوعي
83	6.5 الإنصاف والمساواة
86	6.5.1 مراجعة عامة لما قبل العام 2011
87	6.5.2 نتائج الاستطلاع الكمي
93	6.5.3 نتائج الاستطلاع النوعي



حالة المساواة الجندرية وحقوق المرأة في  
سوريا - تمهيد الطريق  
التقرير النهائي، تموز 2021

152	ملحق
152	ملحق 1: تفاصيل المنهجية
152	الاستطلاع النوعي
153	الاستطلاع الكمي
156	ملحق 2: أسئلة الاستطلاع الكمي والنوعي

97	<b>6.6 الحقوق السياسية</b>
99	6.6.1 مراجعة عامة لما قبل العام 2011
101	6.6.2 نتائج الاستطلاع الكمي
104	6.6.3 نتائج الاستطلاع النوعي
107	<b>6.7 الحقوق القانونية</b>
109	6.7.1 مراجعة عامة لما قبل العام 2011
111	6.7.2 نتائج الاستطلاع الكمي
114	6.7.3 نتائج الاستطلاع النوعي
118	<b>6.8 التعليم</b>
120	6.8.1 مراجعة عامة لما قبل العام 2011
121	6.8.2 نتائج الاستطلاع الكمي
122	6.8.3 نتائج الاستطلاع النوعي
131	<b>6.9 الصحة</b>
132	6.9.1 مراجعة عامة لما قبل العام 2011
133	6.9.2 نتائج الاستطلاع الكمي
135	6.9.3 نتائج الاستطلاع النوعي
139	<b>6.10 العادات والتقاليد</b>
141	6.10.1 مراجعة عامة لما قبل العام 2011
142	6.10.2 نتائج الاستطلاع الكمي
145	6.10.3 نتائج الاستطلاع النوعي

في استطلاع كمي أجابت 231 امرأة عبر الجغرافيا السورية على أسئلة تهدف إلى قياس الإدراك، وكنّ موزعاتٍ على العديد من المناطق التي تسيطر عليها مُختلف الجهات، مع تمثيل لجميع المجتمعات والفئات الاجتماعية-الاقتصادية. وقد طُلب من المجيبات ترتيب ردودهن لأسئلة حول محاور مختلفة، ثم جرى تبسيط النتائج وتحليلها لإيجاد روابط بينها وطرق لتقسيمها إلى فئات. وقد طُرحت أسئلة معمقة على 51 امرأة في استطلاع نوعي شبه منظم. وجرى توثيق الأوضاع المحلية عن طريق التجارب والمفاهيم الشخصية للمجيبات من مختلف المناطق عبر الجغرافية السورية كاملة ومن مختلف المجتمعات، ثم حُوّلت هذه البيانات إلى رموز قابلة للتحليل بواسطة برنامج لإدارة البيانات النوعية. وأتاحت هذه المنهجية فهم ظواهر معينة بعمق أكبر، ومعرفة كيف تنظر النساء في سوريا إلى محيطهن وما هي العوامل التي تدخل في حساباتهن عند اتخاذ القرارات. كما أُقيمت مقارنة بين نتائج الاستطلاع الكمي والنوعي لتعطي فهماً أفضل حول الديناميات الجندرية في المجتمع.

أشارت النتائج الرئيسية إلى أوجه التشابه في رؤية مُختلف المجتمعات للعوامل الاجتماعية والثقافية المؤثرة على النساء، بالرغم من الفروقات الكبيرة بين المناطق وداخل كل منطقة. وتركز الأداء الضعيف على صعيد حقوق المرأة وإمكاناتها في عدد من المناطق، من بينها دير الزور والرقعة، وريف دمشق بدرجة أقل نسبياً. في هذه المناطق، أثرت الديناميات المرتبطة بحقوق المرأة سلباً على بعضها البعض ما ولّد بيئة معيقة للمرأة. وكانت الأحوال عادةً أفضل في المدن الرئيسية عبر المناطق، بغض النظر عن الجهة المسيطرة، كما في محافظتي إدلب ودمشق (في إدلب يبدو أن النساء نظرن إلى الأعراف الاجتماعية على أنها مقبولة وعادلة، وفي دمشق كان للنساء وصول إلى فرص وموارد متنوعة لا تتوفر في المناطق الأخرى). مع ذلك، كانت

هذا التقرير يغطي نتائج استطلاع كمي ونوعي أجري في الفترة ما بين كانون الثاني وآذار 2021 لتقصي المساواة الجندرية وحقوق المرأة عبر الجغرافيا السورية. وتهدف هذه المقاربة إلى فهم الصور الجندرية واستيعاب حياة النساء من منظورهنّ، كما يصفنها، وبحسب ترتيبهنّ للأولويات. وحاول فريق البحث أن يضع معاييراً ومراجع أساسية أثناء عمله، وذلك لتوثيق التغييرات الجذرية وإيجاد طرق لدعم النساء أثناء صمودهنّ في وجه النزاع. إذ تعيش النساء في بيئة معقدة تؤثر في حياتهن، وقد عرّف فريق البحث ثمانية محاور رئيسية لتغطية واقع النساء وهي:

- الأمن والحماية (وله محوران ثانويان هما: العنف القائم على أسس جندرية والأمن الغذائي)
- الاقتصاد وسوق العمل
- الإنصاف والمساواة (وله محوران ثانويان هما: التعليم وحقوق الإسكان والأراضي والممتلكات)
- الحقوق السياسية
- الحقوق القانونية
- التعليم
- الصحة
- العادات والتقاليد



## 1- الملخص التنفيذي

إحدى النتائج الرئيسية من المقابلات النوعية هي أن النساء يملن إلى تبرير انعدام المساواة والعدالة ويعكسها على أنفسهن داخلياً. واعثرت مستويات الأمن جيدة في مناطق مثل إدلب، ولكن ذلك أتى على حساب التزام النساء بالقواعد الصارمة التي تفرضها السلطات المحلية، كما اعثرت حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات مُرضية بما يكفي لتحقيق الإنصاف، وليس المساواة، ولكن في الواقع لم تكن العديد من النساء على دراية بحقوقهن أو بكيفية حمايتهن<sup>1</sup>.

وأبدت النساء اهتماماً أكبر في المجالات التي تؤثر بشكل مباشر على نوعية حياتهن، مثل الصحة والتعليم والاقتصاد. وشهدت هذه المجالات، بالمناسبة، تحولات كبيرة في الممارسات حيث أحرزت النساء تقدماً ملحوظاً في اتخاذ أدوار عامة بالرغم من المقاومة الشديدة التي يتعرضن إليها من المجتمع. وكانت هناك صورة سلبية عن الحقوق السياسية في أنحاء البلاد حيث شكل الفساد والترهيب مخاطر كبيرة للنساء اللواتي يرغبن في الخوض بالعمل السياسي. وبالرغم من تحقيق بعض الإنجازات في تغيير حياة النساء على صعيد الممارسات العملية في بعض المجالات، إلى أن النساء لا زلن يخضعن لعادات المجتمع كمقاييس معيارية مثالية، حتى وإن كانت تتناقض مع تجاربهن اليومية. وربما تكون حياة النساء قد تغيرت بعد عشر سنوات من الحرب، ولكن موقف المجتمع لم يتغير.

وضّفت النساء ضمن ست فئات غرّفت بواسطة البيانات الكمية، ثم توّضحت أكثر من خلال التحليل النوعي. هذه الفئات تقدم طرق مختلفة لفهم أحوال النساء وتوفر مدخلاً لكيفية تقسيم وتوجيه برامج الدعم لتحسين حياة النساء ومساعدتهن على التعايش مع آثار النزاع والتحويلات المجتمعية المرتبطة بها، وهي الفئات الآتية:

<sup>1</sup> قمنا بسؤال السيدات أسئلة تتطرق لموضوع الإنصاف بما فيها حقوق الإسكان والأرض والملكية. في العديد من الحالات، اعثرت النساء حصولهن على حصتهن من الميراث التي ينص عليها الشرع، ولو كانت غير مساوية لحصة الرجل، أفضل من حرمانهن من الميراث بسبب الأعراف الاجتماعية، بالرغم من أن القواعد المحلية كانت أحياناً أكثر عدالة. تعقدنا أن نعطي النساء أنفسهن فرصة ترتيب أولويات تصوراتهن، ولكن حاولنا أيضاً الربط بين هذه الأولويات والعوامل الاجتماعية والاقتصادية والسياسية المؤثرة.

- الفئة 1: نساء متوسطات العمر قاطنات في مدن كبيرة، وأحوالهن مستقرة على صعيد الأمن والاقتصاد والتعليم والصحة والحقوق السياسية والعادات والتقاليد، كما يتمتعن بمستوى متوسط من الإنصاف والحقوق القانونية.

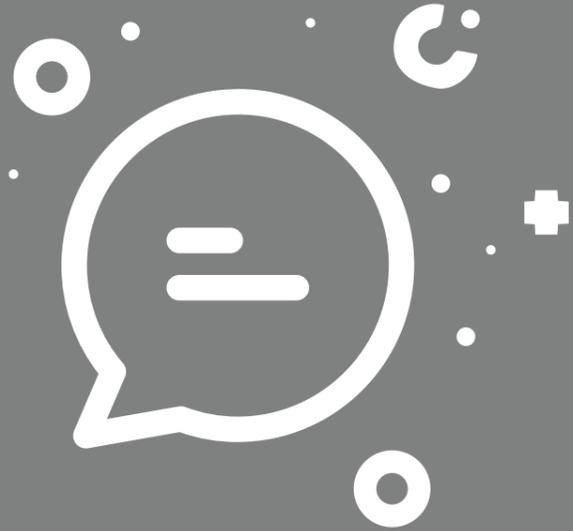
- الفئة 2: نساء يتمتعن بمستوى مُرضٍ من الأمن والإنصاف والصحة والحقوق السياسية والقانونية، ومستوى متوسط من الاقتصاد والتعليم ويخضعن إلى العادات والتقاليد بدرجة متوسطة.

- الفئة 3: نساء يافعات، عزباوات غالباً، يتمتعن بمستوى متوسط من الأمن والاقتصاد والتعليم والصحة والحقوق السياسية، كما يخضعن بدرجة متوسطة إلى العادات والتقاليد، ويتمتعن بمستوى جيد نسبياً فيما يتعلق بحقوق الإسكان والأراضي والممتلكات، إلا أنهن يفتقرن إلى الحقوق القانونية.

- الفئة 4: نساء متوسطات الحال فيما يتعلق بالاقتصاد والإنصاف والحقوق القانونية والتعليم ودرجة الخضوع إلى العادات والتقاليد، لديهن مستوى جيد نسبياً من الحقوق السياسية، لكنهن يعانين من قلة الأمان، وفرصهن أقل من متوسطة فيما يتعلق بالحصول على الخدمات الصحية.

- الفئة 5: نساء متوسطات الدخل أو قليلات الدخل ظروفهن أقل من المتوسط على صعيد الأمن والاقتصاد والإنصاف والحقوق القانونية والتعليم والصحة، ويتخلفن عن غيرهن بشكل خاص على صعيد الحقوق السياسية وتمييز العادات الاجتماعية ضدّهن.

- الفئة 6: نساء المدن اللواتي تعانين على جميع المستويات وتواجهن العنف وانعدام الأمن الغذائي وظروف سيئة من ناحية الاقتصاد والإنصاف والحقوق السياسية والقانونية والتعليم والصحة والعادات والاجتماعية.



## 2- مقدمة

هذا التقرير الأولي يغطي نتائج الاستطلاعات الكمية والنوعية التي أجريت في نهاية كانون الثاني وشباط وبداية آذار من عام 2021. ويظهر هذا التقرير التنوع الشاسع في القضايا الجندرية عبر مختلف المناطق في سوريا، كما يشير إلى العديد من العادات والتقاليد الشائعة التي تميز ضد المرأة. يبدو أن عشر سنوات من النزاع لم تغير الكثير في الفئس المعيارية والمعايير الاجتماعية عند المجتمع، بالرغم من رصد حالات خارجة عن القاعدة على أرض الواقع. بالمجمل، أجرى فريق البحث 51 مقابلة شبه منظمة و231 استطلاعاً كميّاً لقياس الإدراك والتصورات<sup>2</sup>. وتشمل طريقة عرض النتائج العديد من مساقات الاستقصاء، مجموعة في ثمانية محاور. إن نتائج كل محور معروضة بطريقة ممنهجة؛ إذ تكون نتائج الاستطلاع الكمي في البداية، ثم يجري استكشاف الفوارق الدقيقة في الإجابات على الاستطلاع النوعي. وجرى تعريف الروابط والأنماط الواضحة لإفساح المجال لتجميع النتائج واستنباط توصيات للسياسيات.

لقد أجريت الدراسة في ظروف صعبة<sup>3</sup>، الأمر الذي تطلب انتباهاً شديداً للسلامة الشخصية للمُجيبات، مع الأخذ بعين الاعتبار أهمية بناء التحليلات على أدلة للخروج بتغطية يمكن استعمالها لتدعيم القرارات المتعلقة بالسياسية العامة في الإصدارات المستقبلية للبحث. هذه الدراسة لا تروّج إلى أي مواقف أو أحكام مسببة حول النزاع في سوريا أو السياسات الجندرية فيها. بدايةً، يريد فريق البحث توفير البيانات والتحليلات

هذه الفئات ليست منفصلة جغرافياً، ويمكن أن تحتوي جغرافية معينة على أنماط من عدة فئات في نفس الوقت. ولوحظ أن المناطق التي كان أدائها سيئاً في معظم الجوانب المتعلقة بحقوق المرأة كانت أقل تنوعاً من حيث الفئات الموجودة. ففي محافظات مثل دير الزور والرققة وريف دمشق يبدو أن الضغوطات المجتمعية والاقتصادية والسياسية كانت تنطبق على الجميع. بالمقابل، فإن الجغرافيات التي أظهرت أداءً فوق المتوسط شملت تنوعاً أكثر في إجابات السيدات، ما يشير إلى وجود علاقة طردية بين التنوع وزيادة فرص النساء في الوصول إلى الحقوق والخدمات. ويوجد كذلك محافظات مثل حلب حيث لوحظ تنوع كبير في أحوال السيدات، ولكن مع وجود جيوب ذات ظروف تدعو للقلق. لهذا أخذ بعين الاعتبار تقسيم المحافظات بحسب مناطق السيطرة، حيث تعكس هذه المناطق ديناميات مجتمعية مختلفة. لكن يجدر التنويه أنه حتى داخل كل منطقة سيطرة، فإن الظروف كانت متنوعة ومتباينة

إن تفاصيل النتائج الكمية والنوعية لمختلف المحاور مزودة بدقة، إلى جانب خرائط ورسوم بيانية تساعد على تصوّر الأوضاع. المراجعة المفصلة تشكّل مادة غنية يمكن أن يستفيد منها مدراء البرامج والباحثون، والأهم من ذلك أنه ستكون متوفرة للنساء في سوريا - فهذه النسخة موجهة إلى جميع من شارك في الاستطلاع، لتتيح لهم توثيق أوضاعهم، واستخدامها كمراجع خلال هذا العمل البحثي الذي نأمل أن يستمر في المستقبل.

اعتمدت استراتيجيات بحثية معقدة لمسح النظام البيئي الذي تعيش ضمنه النساء وتعملن وتواجهن التحديات اليومية التي يفرضها النزاع السوري. هذا الإصدار التجريبي من البحث سيكون أساساً لإطار عمل بحثي على المدى الطويل، لكنه في المقام الأول غطى مجموعة من المسائل المعقدة، وشمل الجغرافية السورية بأكملها وتفاعل مع الواقع الاجتماعي والاقتصادي والسياسي المعقد في البلاد. وجمع البحث بين أدوات كمية ونوعية لإنشاء نقطة مرجعية أولية، مغطياً ثمانية محاور من النظام البيئي المحيط بالنساء. ولغايات هذا الإصدار التجريبي المبدئي، عُزفت المحاور كالاتي:

- الأمن والحماية (وله محوران ثانويان هما: العنف القائم على أسس جنسانية والأمن الغذائي)

- الاقتصاد وسوق العمل

- الإنصاف والمساواة (وله محوران ثانويان هما: التعليم وحقوق الإسكان والأراضي والممتلكات)

- الحقوق السياسية

- الحقوق القانونية

- التعليم

- الصحة

- العادات والتقاليد

في المقاربتين الكمية والنوعية للبحث، وُضعت أسئلة الاستطلاع وفقاً للمحاور الثمانية. حيث ساعدت المقاربة النوعية على فهم الديناميات والمسميات والمفاهيم التي تستخدمها النساء، إضافةً إلى اكتشاف



### 3- المنهجية

للساء السوريات أنفسهن، إذ سيتم مشاركة الدراسة مع النساء اللواتي كنّ جزءاً منها، وذلك لتعزيز فهمهن لأوضاعهن ولتمكينهن من وضع معايير لتجاربهن ومقارنتها مع غيرهن من النساء السوريات في داخل البلاد أو خارجها. كما يأمل فريق البحث أن نتائج الدراسة ستوفر معلومات موضوعية من جميع أنحاء سوريا وتجعلها متاحة لاستخدام الباحثين وصانعي السياسات وجميع الأطراف والجهات المعنية بالعمل على تمكين ودعم المرأة في سوريا.

هذا التقرير يضم نتيجة أولية لمشروع من المتوقع أن يستمر في تغطية الأحوال الجندرية في سوريا. وتخلل المشروع دروس مستفادة من شأنها تطوير المنتج البحثي النهائي. وهناك تصورات لدراسة حالات فردية حسب الموضوع أو المنطقة، بالإضافة إلى تحديث وتحسين الاستطلاع من خلال لوحات متابعة دورية.

<sup>2</sup> مثّلت صعوبة الوصول تحدياً لهذه الدراسة التجريبية. نظراً لصغر العينة نسبياً، قمنا باختيار عينة متوازنة بحرص. يرجى مراجعة قسم المنهجية للمزيد من التفاصيل حول اعتمادية العينة.

<sup>3</sup> مما أعاق التواصل مع المجيبات داخل سوريا صعوبة الاتصال بالإنترنت وانقطاع التيار الكهربائي والعديد من اللوجستيات الأخرى. كذلك تطلب الوضع الأمني في كافة جغرافيات الصراع توخي الحذر لعدم تعريض أي من المجيبات للخطر.

أهمية كل محور في حياة النساء نسبياً. بينما ساعدت المقاربة الكمية في تنظيم الظواهر حسب حجمها بما يسمح بإجراء تحليل مقارن بشكل ممنهج، بالإضافة إلى تطوير تقييمات لقياس التوجهات ومؤشرات الإنذار المبكرة ونقاط الضعف والقوة.

لوضع إطار للمحاور في هذا الإصدار التجريبي، تم تحديد القضايا الرئيسية ضمن كل محور. ويمكن إدراج أسئلة إضافية في مرحلة لاحقة إذا اعتبرت ذات أهمية، خصوصاً عندما يعنى الأمر بفهم القضايا من الناحية الكمية. ولكن الخبرة المكتسبة من مشاريع بحثية مماثلة تقول بأن المؤشرات الإضافية في البحث الكمي قد لا تحسّن بالضرورة المعايير الإجمالية لأي من المحاور، لكنها قد تزيد مدى الفهم لظاهرة معينة. لهذه الغاية، تم اعتماد 47 سؤالاً كمياً و41 سؤالاً نوعياً شبه منظم، باعتبارها أسئلة معقولة لأول إصدار من البحث.

وُزِع الاستطلاع النوعي على 231 مجيبةً عبر أنحاء البلاد، وفي مختلف مناطق النزاع، بما يعكس التركيبة الديمغرافية على أرض الواقع لضمان تمثيل الظواهر المجتمعية في كل منطقة بما يتناسب مع عدد سكانها. هذا الاستطلاع ليس عشوائياً تماماً، لأن الموارد والوقت المتوفرين أقل مما يلزم لتحضير عينة تمثيلية مناسبة لغايات هذا الإصدار التجريبي. لكن جميع الجهود المبذولة سعت نحو تحديد مواقع المجيبات في كل منطقة، وذلك عن طريق إشراك العديد من الأشخاص من كل فئة ثانوية من المجتمعات في البلاد. بالمجمل، بُنيت الاستطلاعات لتقييم التصورات، وذلك من خلال مقاييس متدرّجة من 1 إلى 5 أو من 2- إلى 2+، حسب الحالة، بحيث تتدرج تصاعدياً (من الأسوأ إلى الأفضل) فيما يتعلق بأحوال النساء ومستويات الحماية والقدرة على الوصول إلى الخدمات والتمتع بالحقوق. وجرى تنظيم البيانات، بعد إزالة الاستثنائية منها، ما أتاح التوصل إلى استنتاجات ومقارنات وروابط مهمة، إضافةً إلى تحديد النقاط التي تتركز فيها ظواهر معينة.

أما الاستطلاع النوعي فقد أُجري من خلال مقابلات شبه منظمة مع 51 امرأة من جميع المناطق الجغرافية السورية والمجتمعات المحلية، بمن فيها مجتمعات النازحين داخلياً. وجرى توثيق وتحليل الإجابات باستخدام برنامج تحليل البيانات النوعية. وحُولت البيانات الناتجة عن كل مقابلة إلى رموز لنقل أكبر قدر ممكن من المعلومات المذكورة في الإجابات ولإتاحة الرجوع إلى البيانات ومقارنتها ببعضها والربط بينها. وطلب من المجيبات تغطية جزء كبير من نفس المواضيع التي غطاها الاستطلاع الكمي، كما طلب منهنّ مشاركة حالات فردية وتجارب شخصية ليتم دراستها. وكان هذا ضرورياً لفهم الظواهر الاجتماعية بنطاق يتعدى التعريفات المعيارية.

لعبت المقارنة بين النتائج الكمية والنوعية دوراً كبيراً في إيجاد فوارق دقيقة ساعدت على فهم البيانات الكمية واستنتاج دروس مستفادة للبحوث المستقبلية. هذا التقرير يستعرض بشكل ممنهج النتائج الأولية لكل المحاور، والمحاور الثانوية، وذلك لفهم ما تشهد النساء، وأين تشهدنه وكيف، عن طريق مسح جغرافي أولي. وهناك إشارة إلى الروابط بين المحاور حيثما أظهرت البيانات أنماطاً واضحة، بالإضافة إلى تعقيب مفصل على أي تناقضات منطقية بين مجموعتي البيانات، وذلك لفهم الظواهر بدقة أعلى. وتشير النتائج النهائية إلى نظام بيئي معقد تتداخل فيه المحاور، فأى ظاهرة اجتماعية أو اقتصادية أو سياسية هي جزء من البيئة ولها قدرة على تغييرها؛ لهذا، استطاع فريق البحث تمييز الأنماط والفئات الواضحة في المجتمع السوري، وسيكون لذلك عواقب مهمة على السياسات، خصوصاً تلك المتعلقة بتوجيه الموارد والجهود مستقبلاً.

لاستعراض المنهجية بالتفاصيل، يمكنك الرجوع إلى الملحق 1.

- تتشابه المشكلات التي تواجهها النساء في جميع أنحاء سوريا، ولكن هذه المشكلات تتقاطع وتجتمع بأشكال مختلفة. وتندرج الأحوال المعيشية للنساء ضمن فئات، قد يساعد فهمها على تطوير برامج موجهة بدقة أكبر لتلبية حاجات كل فئة ومحاكاة أولوياتها، على أن يكون تبادل المعرفة والخبرات عبر المناطق ممكناً أيضاً.

- تستسلم النساء لمعايير اجتماعية معقدة، فضغوطات المجتمع الذكوري الاجتماعية والقانونية والسياسية تفرض قيوداً كبيرة على النساء. إلا إن خضوع النساء إلى العادات والتقاليد لا يعني أبداً أنهن ضحايا. في الواقع، تُعزز النساء العديد من عادات المجتمع الذكوري، كما يتبنين مبررات أخلاقية لتفسير الأنظمة البيئية المعقدة المحيطة بهن، ويكيفن حياتهن للتأقلم معها. على البرامج الهادفة إلى تمكين النساء ألا تركز على خلق إشكاليات ونزاعات بينهن وبين الرجال بقدر ما عليها أن تزود النساء بأدوات تخولهن حماية أنفسهن والتعاطي مع الديناميات المعقدة المحيطة بهن. بل يجب أن يكون التركيز على تغيير العادات عن طريق التركيز على وسائل تجذّر الذكورية في المجتمع وتحديد الأطراف والعوامل الرئيسية القائمة على تعزيز ذلك..

- بينما أشارت الدراسة إلى عادات وديناميات متجذرة تؤثر في النساء ومجتمعاتهن، لوحظت بعض الديناميات الصاعدة التي قد تغير النظام البيئي كثيراً. فمسألة الأمن الغذائي أخذت تظهر تدريجياً كظاهرة اجتماعية لا تزال مجهولة ولم يفهم بعد تأثيرها على النساء وعائلاتهن. وفيما تخرط النساء أكثر فأكثر في تحصيل الدخل ودخول الحيز العام، ينتج عن هذا ردود فعل إيجابية وسلبية قد ترتد آثارها على حالة المرأة. ومن الضروري مراقبة الظواهر الصاعدة على مدى طويل لتتبع تطورها ولرصد علامات الإنذار المبكر. وربما يكون فهم أساليب التعايش بذات الأهمية، إذ يمكنها توفير مداخل جديدة لدعم النساء وإحراز تقدم على صعيد أدوارهن في المجتمع وتزويدهن بفرص لاستغلال الأزمنة وإبراز أنفسهن في الحياة العامة بشكل أبرز.

بينما ستكون أي استنتاجات قطعية في هذه المرحلة سابقة لأوانها بناءً على استطلاع تجريبي ذو عينة صغيرة نسبياً من المجيبات، يمكن التنويه ببعض المؤشرات المبكرة:

- لا يمكن الفصل بين حقوق النساء وظروف معيشتهم، فهذه الجوانب تؤلف نظاماً بيئياً متكاملًا ومعقدًا. على السياسات الهادفة إلى دعم النساء ألا تركز على مجال واحد من المواضيع، بل عليها اعتماد مقاربة مبنية على توزيع المناطق، بحيث تعالج عدداً من القضايا المهمة التي تواجه النساء في منطقة جغرافية معينة مع الأخذ بعين الاعتبار العوامل المتقاطعة الأخرى. هكذا يمكن مساعدة النساء على الاستفادة من الطاقات المحلية الكامنة في المجتمع، عوض الاعتماد على الموارد والمساعدات الخارجية.

- إن معالجة العادات والتقاليد الراسخة قد لا تكون الطريقة المثلى لتحسين حياة النساء. ومن الأفضل اختيار مداخل أقرب للنساء وأكثر تأثيراً عليهن كالقضايا المتعلقة بالاقتصاد والصحة والتعليم، إذ أحرزت النساء تغيرات مجتمعية مهمة في هذه المجالات، ومن الضروري مساعدتهن على الاستمرار في هذه التغييرات واكتساب الخبرة والوعي لتحسين حياتهن في مجالات أخرى.



البحث بوضوح في نهاية التقرير.

- لأسباب لوجستية، يصعب التواصل مع الأفراد داخل سوريا، وهذا يقلل مصداقية العينة البحثية والتي تتكون بشكل رئيسي ممن لديهم اتصال بشبكة الإنترنت والكهرباء. وكان على فريق الباحثين توفير الخدمات اللوجستية لمن لم يستطع تأمينها بأنفسهم، وذلك للتعويض عن محدودية العينة. وجرى تزويد جميع المجيبات بهذه الخدمات بشكل ممنهج لتفادي الانحياز. إلى أن هذا الأسلوب لا يمكن الاعتماد عليه في المستقبل عندما تكون العينة أكبر حجماً وأكثر عشوائية.

هناك بعض المواضيع الخاصة التي ستحتاج قدرأ أكبر من التركيز والاهتمام في البحوث المستقبلية، وهي:

- حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات بحاجة إلى تفاصيل أكبر لربطها مع غيرها من المسائل الاجتماعية والاقتصادية، إذ حددت هذه المسألة نسبياً نظراً لدور الميراث كعامل رئيسي فيها.

- إن مشاركة النساء في السياسة ضعيفة عموماً، لكن من الضروري تعقب الإنجازات التي تحرزها بعض النساء وفهم برامجهن الانتخابية، حيث أقر نظام الكوتا النسائية في بعض المناطق. وبينما تفوز النساء في الانتخابات في شمال شرقي البلاد، ما زلنا لا نفهم التحديات الاجتماعية التي يواجهنها. ويمكن استخلاص دروس مستفادة مهمة حول الكوتا في سوريا من خلال دراسة ما يحصل في الواقع.

- كان هناك تفاوت واضح بين البيانات الكمية والنوعية في بعض المحاور وفي بعض المناطق الجغرافية. ومن المهم توضيح البيانات الصادرة عن هذه المناطق لمعرفة كيفية تصميم الاستطلاعات مستقبلاً، بحيث تكون حساسة أكثر للفوارق الدقيقة وتعطي فهماً أفضل عما يدور من أحداث. ومن الأمثلة على هذه الحالة البيانات المتعلقة بأمن النساء وحقوقهن القانونية في إدلب.

- النظام البيئي غير ملائم للنساء في بعض البؤر مثل دير الزور والرقة، وبدرجة أقل في ريف دمشق، ما يستدعي دراسة هذه المناطق عن كثب. وبينما يعتبر الوضع حرجاً في هذه المناطق من حيث أعداد الحالات، إلا أنها لا تختلف نوعياً عن باقي المناطق في سوريا. ويمكن اعتبار ما يحصل في هذه المناطق بمثابة إنذار مبكر عن الخطر الذي قد يحل في مناطق أخرى.

واجه فريق البحث عدداً من التحديات أثناء العمل، من ضمنها:

- لم تُجرى أي من المقابلات مع رجال لغايات الإصدار الأولي من هذه الدراسة. بسبب محدودية الموارد المتوفرة لهذا البحث، فإن أي عينة من الرجال كانت لتكون محدودة أيضاً وبالتالي غير كافية لفهم الوقائع المضادة. لهذا، جرى الاتفاق على تحديد المرحلة الأولية من البحث بالنساء فقط. وسيكون من المفيد إشراك الرجال في البحث مستقبلاً، لفهم العلاقات في المجتمع بشكل أشمل.

- لا يمكن تعميم النتائج نظراً لمحدودية البيانات الكمية والنوعية ومدى صحتها. في المقام الأول، يجب استعمال الإصدار التجريبي لغايات التحقق من المنهجية وإبراز المشاهدات التي يلزم تقصّيها وللمساعدة على تصميم نظام بحثي أكثر منهجية. ولأن العينة صغيرة، فقد مرّت بعض الظواهر الاجتماعية دون توثيق كافي (كمسألة العنف الجنسي والجسدي على سبيل المثال).

- يجب النظر إلى المجيبات ومجتمعاتهم المحلية على أنهم شركاء في المشروع، فهم ليسوا موضوع البحث بل هم المستفيدون منه مستقبلاً. ومن الضروري تطوير أدوات تواصل فعالة لنقل نتائج البحث والمعرفة المكتسبة إلى المشاركين عبر مختلف مراحل المشروع. ولأن هذه المرحلة تقتصر على الإصدار التجريبي، من المهم ملاحظة الانحيازات الفردية الواردة، مع التنويه بأن الخطوات التصحيحية ستطبق فقط على النسخ المستقبلية والإصدارات اللاحقة. وسيعرّف نطاق



## 5- تحديات ومسائل يجب مراعاتها مستقبلاً

نتائج الاستطلاع النوعي لتوقّر فهماً أفضل للديناميات وصورة أوضح عن تجارب المجيبات ورؤيتهن للقضايا. وستعرض نتائج الاستطلاع النوعي بحسب ترتيب الرموز المستخدمة في تحليل البيانات، مع الحرص إظهار العلاقات بين المواضيع أينما جرى رصدها في البيانات.

## 6.1 لمحة عامة

تتعدد الظواهر المجتمعية وتتفاوت عبر الجغرافيات السورية وإلى درجة أقل داخل كل جغرافيا، إذ يختلف انتشار كل ظاهرة بحسب المنطقة؛ البيانات الكمية تُظهر هذه الاختلافات بوضوح. إلا أن البيانات النوعية تُظهر التناقضات والفوارق الدقيقة، موضحةً مزايا ومساوئ بعض المناطق أو العادات الاجتماعية. لهذا السبب، فإن العمل المستقبلي لفريق البحث سيأخذ بعين الاعتبار التعمق أكثر في بعض المسائل أو اختبار فرضيات جوهرية معينة في البحث النسوي. فقد تبين، على سبيل المثال، أن هناك حاجة إلى توضيح شروط الأسئلة الأساسية حول الأمان والعنف القائم على أسس جندرية، إذ اعتُبرت الكثير من المناطق آمنةً بسبب إقصاء النساء من مساحاتها العامة، وليس لأنهن كنّ فعلاً آمنات فيها. على نحو مماثل، وفيما يتعلق بحقوق الإسكان والأراضي والممتلكات، فقد بدت المساواة في هذه المناطق أعلى مما هي في الحقيقة، وذلك لأن النساء لم يكنّ على دراية بالكثير من حقوقهن، أما اللواتي شعرن بالمساواة فكنّ من الأقلية المستفيدة من هذه الحقوق.

بغض النظر، لقد ثبتت الفائدة من مطابقة البيانات الكمية والنوعية، لأن ذلك يشجع على الاستمرار في البحث كما يساعد على فهم أسباب الظواهر وأماكن حدوثها. وهناك مشاكل متواصلة في إنهاء الفجوة بين الجنسين من جميع النواحي تقريباً في بعض المناطق كالرقّة ودير الزور، وريف دمشق بدرجة أقل. في هذه المناطق، تشير البيانات إلى تشابك

نتائج الاستطلاع أدناه معروضة بشكل مبسّط لتوضيح نظام بيئي معقد وتصوير ما يحصل فيه بطريقة منهجية. يشير التقرير في بدايته إلى نتائج عالية الأهمية ويعطي لمحة عامة عن النتائج. ثم يتبع ذلك قسم يتناول إمكانية تصنيف الظروف في مجموعات لفهم نماذجها وأنماطها المختلفة. واستطاع فريق البحث تحديد ست فئات من خلال البيانات الكمية. وقُسمت هذه الفئات بالتدرّج بحسب البيانات الناتجة عن الاستطلاع النوعي. ويمكن استخدام هذا القسم في نقاشات السياسة العامة لتعريف المداخل التي يمكن تبنيها لمعالجة قضايا النساء، ولدعم النساء في كل فئة.

القسم الأخير يركز على كل من المحاور الثمانية على حدة، وذلك عن طريق تحليل بيانات كل محور بشكل منفصل وربطها مع بيانات المحاور الأخرى لفهم التكامل بين هذه البيانات والخسائر المحتملة التي تُنذر بها. وقد لا تكفي البيانات المتوفرة للخروج باستنتاجات مؤكدة حول الخسائر المباشرة، ولكن يمكن استعمالها لتوضيح العلاقات بين الظواهر وشكل النظام البيئي. هناك ملخص عام للنتائج في بداية كل محور، يليه مراجعة عامة لما قبل عام 2011، لغايات المقارنة. يتبع ذلك تلخيص لنتائج الاستطلاع الكمي لتسليط الضوء على ترتيب الظواهر بحسب حجمها والعادات الرئيسية والمناطق التي تتركز فيها (والتي تحتاج دراسة ومتابعة عن قرب لتحديد علامات الإنذار المبكر). وجرى تلخيص النتائج بخرائط ورسوم بيانية تسهل قراءتها، تتبعها لمحة مُفصلة عن

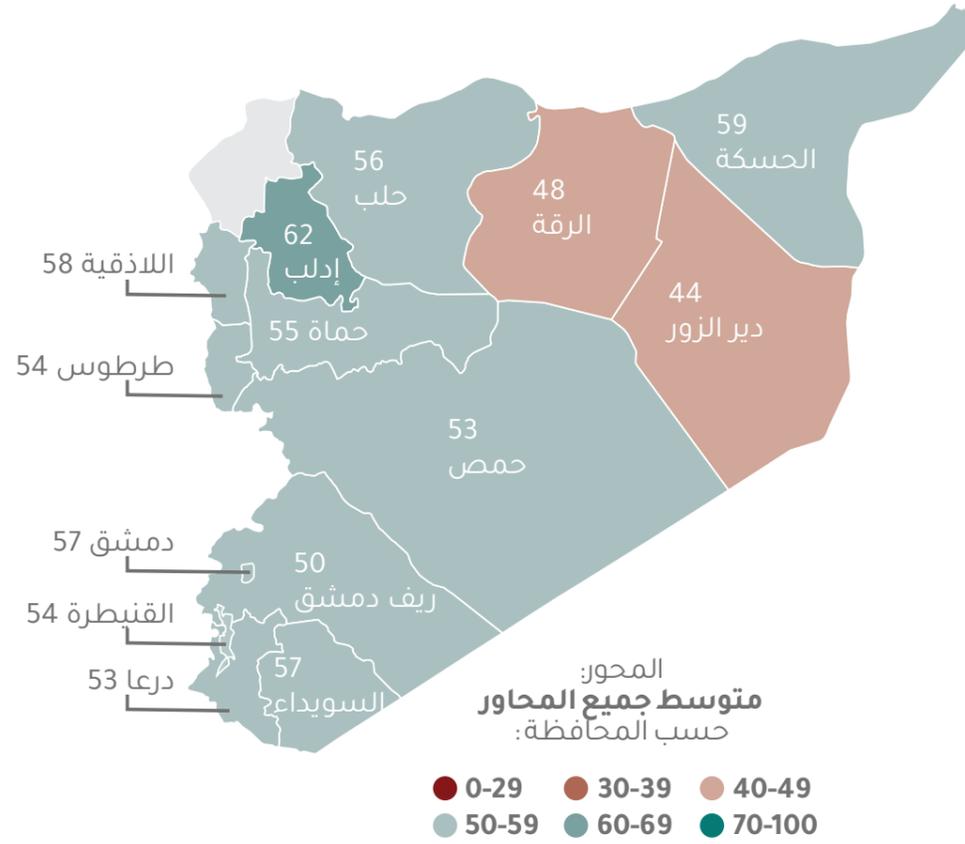


## 6- نتائج البحث

العوامل التي تشكل النظام البيئي وتؤثر على حياة النساء من كافة الجوانب. ويصنف أن حالة المجيبات في هذه المناطق أقل تبايناً، ما يشير إلى عوامل بنوية تؤثر على كافة النساء. وتحتاج هذه المناطق إلى دراسة أكثر لفهم ما يحصل فيها وما يجعلها عالية الخطورة على النساء عموماً. في حالات أخرى، تتباين النتائج ضمن المنطقة نفسها. على سبيل المثال، تتميز حماة وطرطوس بأداء جيد في بعض المجالات وأداء سيء جداً في مجالات أخرى. في حلب، بالمقابل، تشير البيانات إلى ظروف متوسطة بالمجمل، لكن عند التمهيز يتبين أن هناك تباينات بين المجيبات في مناطق مختلفة من المحافظة. وقد أظهرت محافظة حلب أكبر انحراف عياري بالنسبة لكل المحاور. يمكن تفسير هذا بتعدد مناطق السيطرة، لكن التباينات قد وجدت أيضاً داخل كل منطقة سيطرة. يشير كل هذا إلى وجود ظروف اجتماعية مركبة تؤثر على حالة النساء في مناطق متقاربة.

كذلك تبين أن المناطق ذات الأداء الجيد نسبياً، مثل إدلب، تستحق دراسة أعمق؛ حيث أظهرت نتائج الاستطلاع الكمي أن التقييم الجيد للأداء كان فقط نتيجة خضوع الناس للعادات المجتمعية وتكريسهم لقواعد دينية صارمة. ويبدو أن الرضا عن الوضع الراهن مسألة تعايش وتأقلم، ولا علاقة لذلك بتطبيق المعايير العالمية. وتقل احتمالية التحرش بالنساء في هذه المناطق لأنهن لا يخرجن من المنازل، بينما تزيد احتمالية كسبهن أجوراً جيدة، ولكن هذا لأن معظم النساء لا تعملن والأقلية العاملة لديها وظائف جيدة.

شكل 1: خارطة عامة للنتائج (متوسط 8 محاور) مقسمة حسب المحافظات



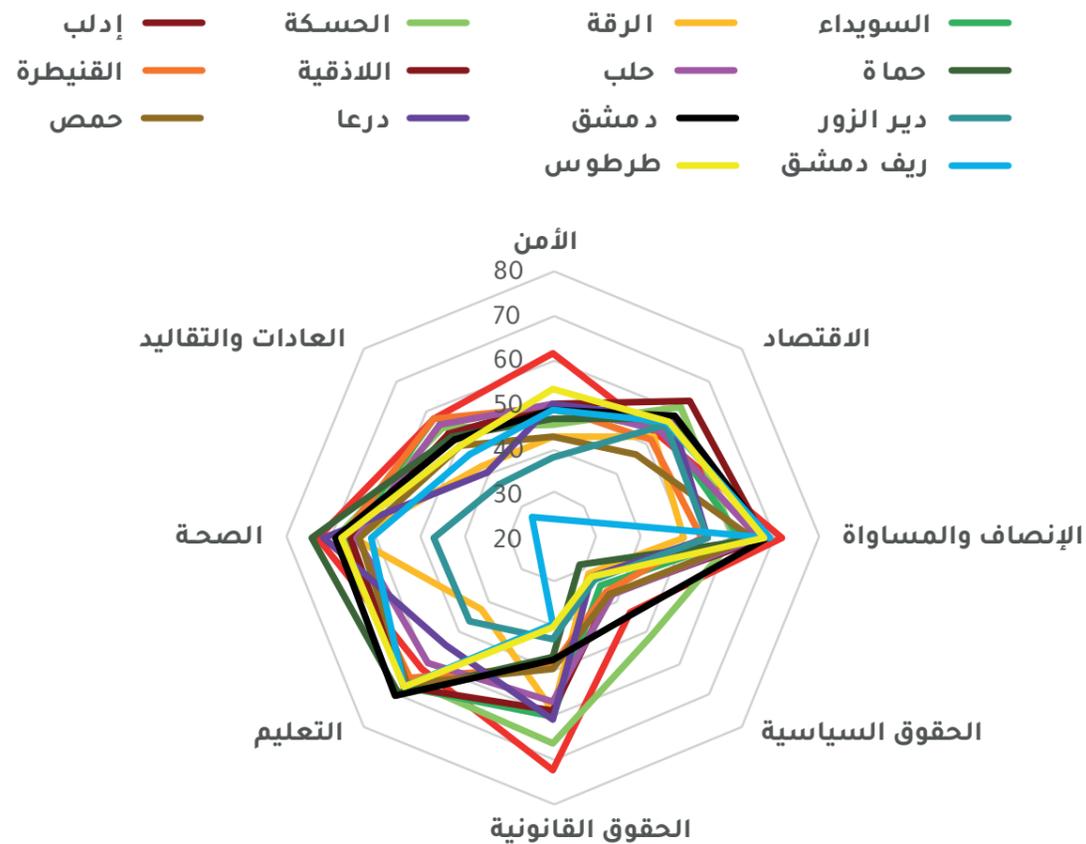
أحد النتائج المهمة للدراسة تشير إلى دور العادات والتقاليد والثقافة المحلية كمحرك رئيسي للنظام البيئي المحيط بالنساء والمؤثر فيهن. فقد كانت أسوأ الظروف في المجتمعات التي احتوت أقل اختلافات بين المجيبات وحيث أتيحت للنساء أقل خيارات ممكنة في محيطهن لتحسين حالتهن. من ناحية أخرى، يبدو أن المناطق التي أظهرت تنوعاً أكبر (انحراف معياري أكبر) كان أداءها أفضل. ليس لدينا ما يكفي من بيانات لتفسير الظواهر، لكن التفسير الأرجح في هذه المرحلة هو أن القرب من نساء لديهن فرص وحقوق أفضل في نفس الجغرافيا قد يكون عاملاً يساعد السيدات الأخريات على الوصول إلى الخدمات وسد الفجوات فيما يتعلق بالحالة والحقوق. هذا يدفع بضرورة العمل على تحسين النظام البيئي للنساء بدلاً من التركيز على توجهات قطاعية.

ولم تكن عشر سنوات من النزاع كفيلة بتغيير أو تحدي العادات المجتمعية الراسخة. وربما يخالف الناس العادات في ممارساتهم اليومية، إلا أنهم في النهاية يرجعون إلى مبادئهم المتجذرة منذ زمن طويل. وغالباً ما تُستخدم قضية حقوق المرأة كأداة سياسية بيد مُختلف الفاعلين، لتبرير سيطرتهم على المجتمع ولتحديد النماذج الاجتماعية التي يزعمون الالتزام بها عند فرض رقابتهم. وصدرت العديد من القوانين والمراسيم الجديدة لتنظيم حياة المرأة أو السيطرة عليها أو تحسينها، وذلك من قبل السياسيين والجماعات المسلحة، كل ضمن مناطق نفوذه. ووجد البحث أن الصورة التي رسمها أصحاب النفوذ لأنفسهم والسياسيات التي وضعوها لا تعكس التقدم في ممارسات المجتمع والنساء. وما زال الناس ينظرون إلى العادات والتقاليد على أنها مبادئ مثلى، وهذا بالرغم من قدرتهم على التأقلم والبقاء في بيئة فوضوية سريعة التغيير، أو ربما كوسيلة لتحقيق ذلك.

ويبدو أن الاختلافات عبر المناطق والمجتمعات ويبدو أن الاختلافات عبر المناطق والمجتمعات والأحوال الاقتصادية هي اختلافات كمية وليست نوعية. عموماً، كان انخراط النساء في السياسة ضعيفاً مقارنةً بالمحاور الأخرى (انظر إلى القسم حول الحقوق السياسية للمزيد من التفاصيل). وهذا ينطبق على المجتمعات الغنية والفقيرة على حد سواء، كما ينطبق على المدن والأرياف، وفي جميع المناطق والمحافظات، بغض النظر عن الجهات المسيطرة عليها. وبينما كان هناك فروقات جوهرية بين الجغرافيات عموماً، إلى أن الحقوق السياسية بدت أقل أهمية من غيرها من الحقوق عند كل فئة من المجيبات. ومن الطبيعي أن تتمتع بعض النساء بدرجة أعلى من الحقوق السياسية مقارنةً بغيرهن ولكن الحقوق السياسية تبقى هي الأضعف عند الجميع. لم نجر مقارنة على الذكور في نفس المجتمعات، فقد اختيرت مؤشرات العدالة والإنصاف

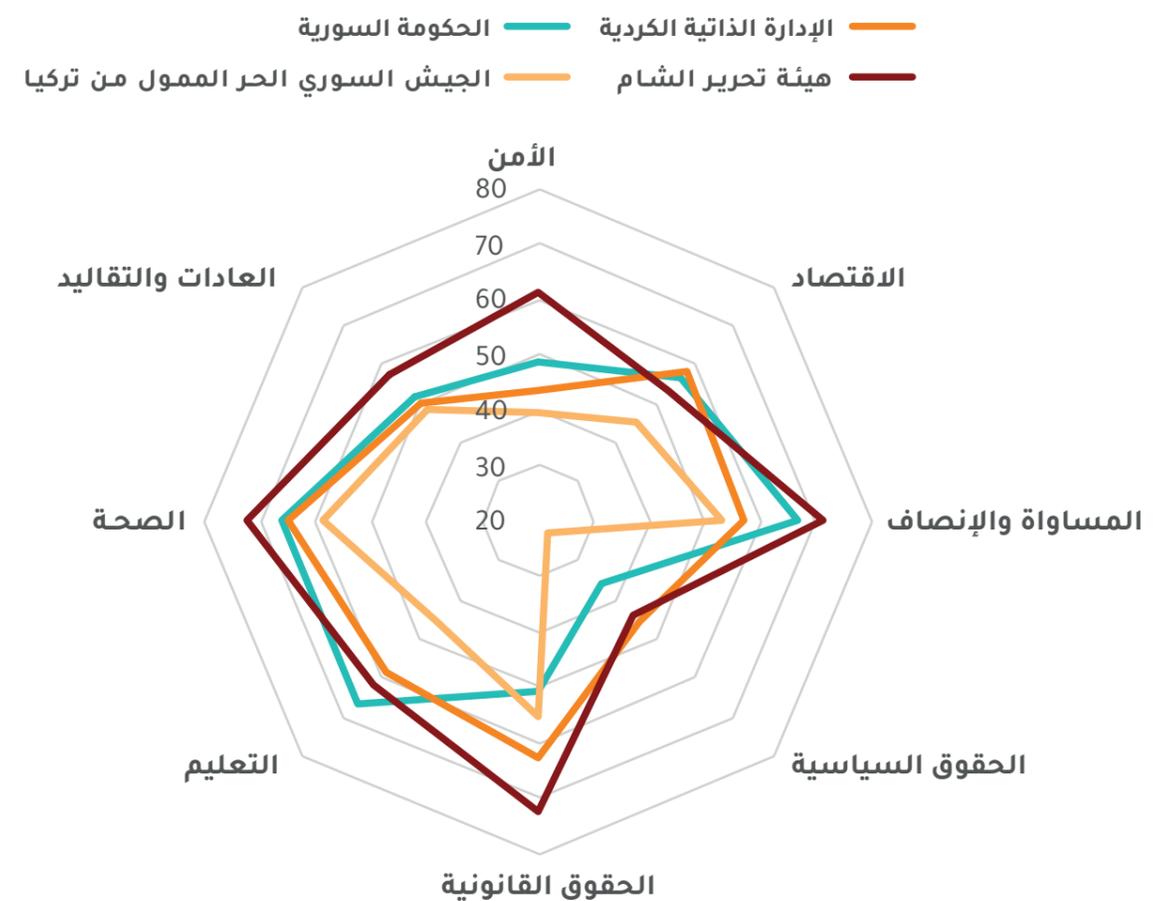
استناداً إلى مؤشرات أخرى تتعلق بالتعليم وحقوق الإسكان والأراضي والملكية. لهذا، من الصعب الجزم بما إذا كان شيوع هذه الحالة عند كل السوريين هو بسبب النزاع. يتطلب هذا إجراء المزيد من البحث. بالمقابل، وبالمقارنة مع المحاور الأخرى، يبدو أن وضع النساء أفضل في مجالات التعليم والصحة والاقتصاد في معظم الجغرافيات. إلا أن مفهوم الأداء الجيد قد يبدو محيراً أمام المتفرج من بعيد، فهذا المفهوم شخصي جداً وربما يكون أحياناً جزءاً من أساليب التعايش مع الواقع أو طريقة لاستيعاب القيود الاجتماعية وتكريسها وتبريرها. وقد يكون ناتجاً عن قلة وعي بالبدائل.

من المفيد في المستقبل توسيع هذه الدراسة لتشمل جانب الرجال، للتحقق والمقارنة بين أداء النساء والرجال. على أي حال، يشير اختيار مؤشرين أوليين لتحديد الفجوات الجندرية - أحدهما يتعلق بالتعليم والآخر بحقوق الإسكان والأرض والملكية - إلى أن النساء يرين أن هناك عدالة نسبية مع الرجال، بغض النظر عن الجغرافيا ومنطقة السيطرة والطبقة الاجتماعية وما إذا كانت المرأة تعيش في مدينة. تمت مناقشة هذه النقطة لتفصيل أكثر في الجزء المتعلق بالعدالة والإنصاف أدناه، لكن الموضوع يستحق المزيد من البحث والتحليل في دراسات مستقبلية.



شكل 3: نتائج المحاور حسب الجهة المسيطرة على المنطقة (أسوأ مستوى هو صفر والأعلى هو 100)

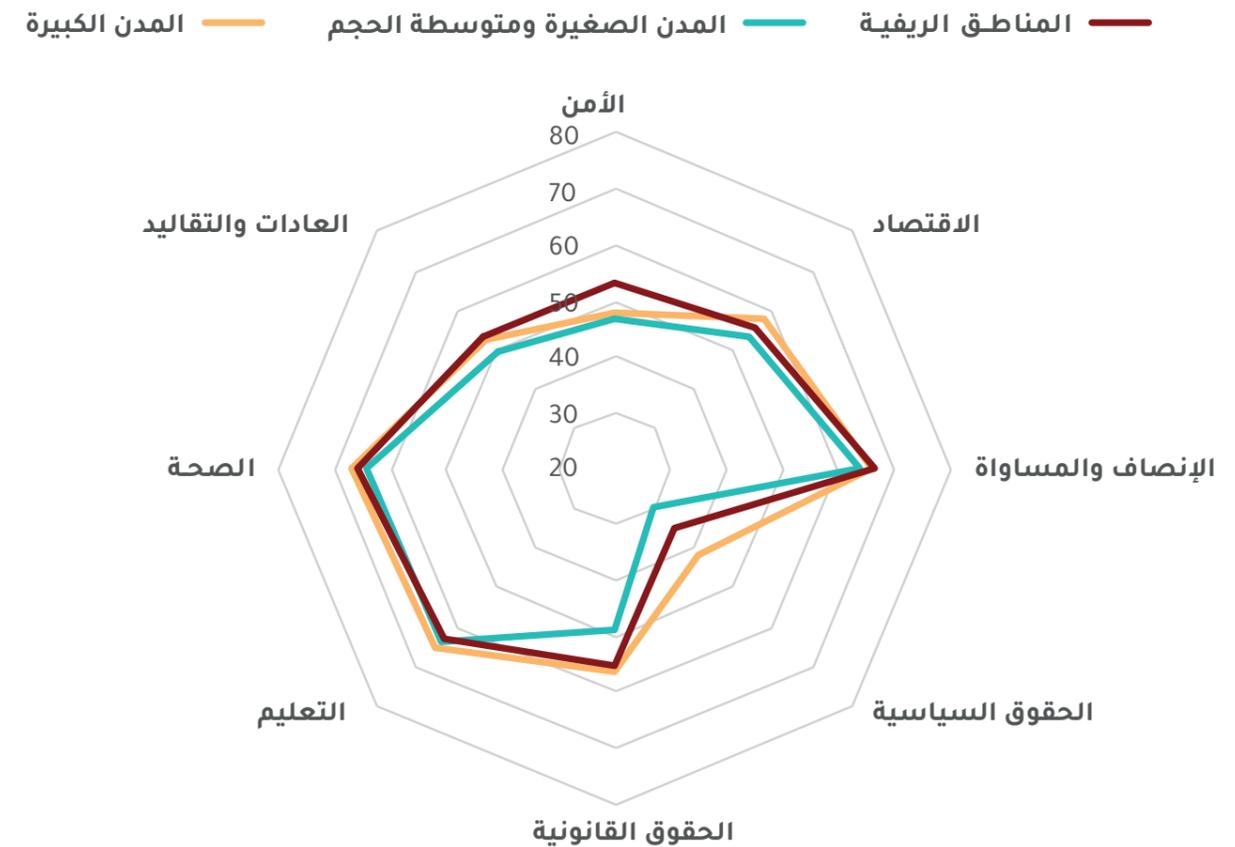
كانت معظم المحاور متصلة فيما بينها، إذ يبدو أن مُختلف عناصر النظام البيئي تعمل بالتزامن مع غيرها. وأظهر محور العادات والتقاليد أعلى درجات من الصلة والترابط مع غيره من المحاور في كل من البيانات الكمية والنوعية. بشكل مماثل، أظهرت الحماية الجسدية من العنف ضد المرأة درجة عالية نسبياً من الترابط مع المحاور الأخرى. هذا دليل قوي على تكامل الأنظمة البيئية في عملها. فالمحاور إما تتحسن معاً أو تتراجع بالعموم. وهذا مؤشر على الأنماط والسلوكيات الاجتماعية الراسخة بعمق. بعض الظواهر الجديدة لم تكن سائدة في سوريا قبل النزاع، مثل الأمن الغذائي. وهذه المسألة لم ترتبط بغيرها من المحاور إلا بشكل طفيف، سواء كميّاً أو نوعياً، على عكس العلاقات والظواهر التاريخية والراسخة. بالرغم من عشر سنوات من الحرب، ستكون هذه الظاهرة الجديدة ذات تأثير دائم على الممارسات المجتمعية المتجذرة وديناميات الجندر. ومن المثير للاهتمام مراقبة أثر الجوع، وإذا ما كان



نسبياً، ظهرت أكبر درجة من تفاوت البيانات في محوري الأمن والحقوق القانونية. وكان هناك تناقضات قوية ضمن مختلف المجتمعات والمناطق الجغرافية. وهذان المحوران بطبعهما مرتبطان بالنفوذ السياسي ونموذج الحكم في المنطقة. وبينما أشارت البيانات الكمية إلى تفاوت الأحوال على أرض الواقع في كل محور، كانت البيانات النوعية أكثر دقة وقدمت نقداً عاماً لمختلف نماذج الحكم المحلي فيما يتعلق بدورها في توفير الأمان (حماية النساء من العنف أو توفير الأمن الغذائي) وتحقيق العدالة. وأوضحت المجيبات أن التحسن في هذه المجالات لم يطفئ على الضغوطات والعادات والتقاليد. وهذا يعلمنا أن العادات والتقاليد تحدّ من تطور إطار عمل القانون؛ إذ لا تستطيع النماذج الرسمية للحكم أن تتفوق على القبول والوعي الاجتماعي.

شكل 2: نتائج المحاور حسب المحافظة (أسوأ مستوى هو صفر والأعلى هو 100)

سيسبب انسلاخاً منظماً ودائماً عن العادات والتقاليد. وما زالت الأدلة الحالية محصورة بممارسات محلية (مثل زيادة الدعارة في بعض المناطق). حتى الآن، لا يوجد سوى عدد قليل من الأدلة على إعادة ترتيب العادات المجتمعية نتيجة لهذه الظاهرة.



شكل 4: نتائج المحاور في المدن والأرياف (أسوأ مستوى هو صفر والأعلى هو 100)

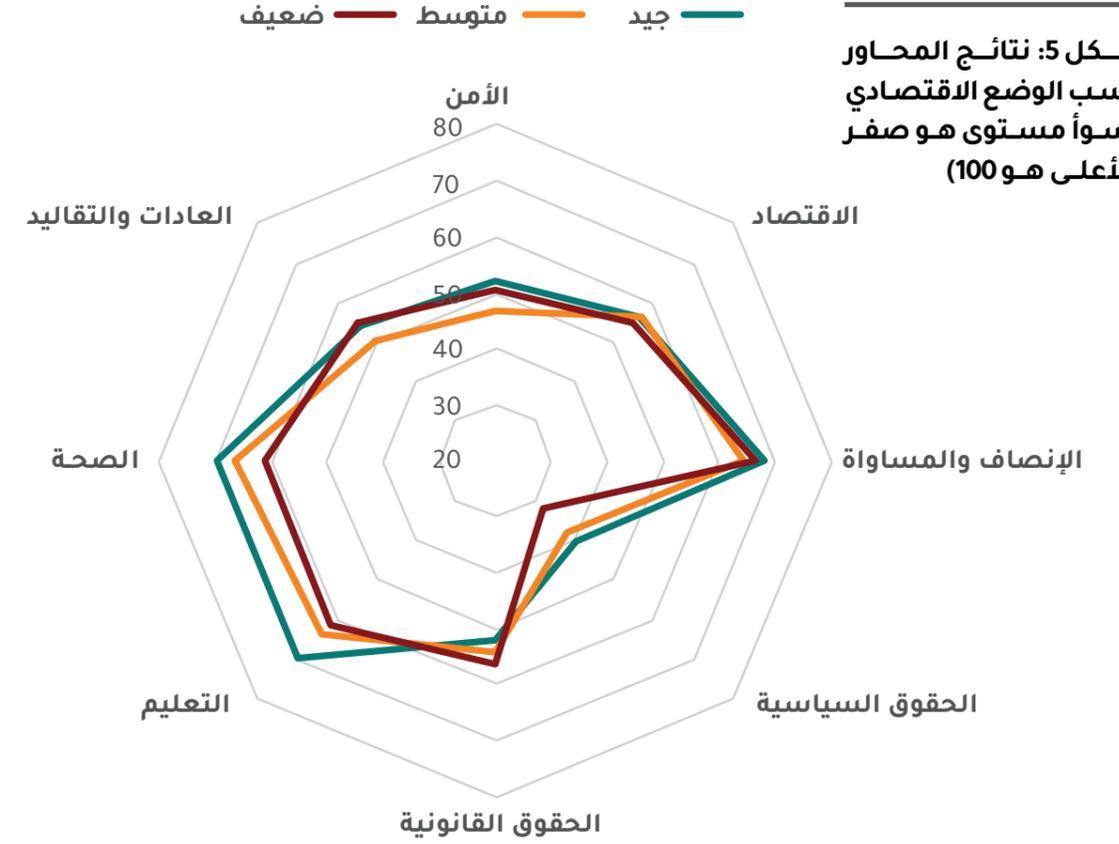
الرضا عن درجات تحصيل النساء لحقوقهن أمر نسبي. وقد يلاحظ أي متفرج من الخارج تفاوتاً في درجة تقدير النساء لحقوق الإسكان والأراضي والممتلكات وللمساواة بينهن وبين الرجال، لكن هذا التفاوت ليس بذات الأهمية للنساء اللواتي يعشن واقع التمييز. إذ تميل النساء إلى إيجاد أساليب لتبرير الأمر الواقع والتعايش معه، لتخففن عن أنفسهن عبء التفكير في التناقضات بين تجاربهن والمعايير الاجتماعية التي يلتزم بها. ويبدو أن هناك محاور أكثر أهمية من غيرها، كالتعليم والصحة، والاقتصاد إلى حد ما (حيث تشير البيانات في هذه المحاور إلى تحولات في نظرة النساء إلى الواقع، كما جرى قياس التطورات في نوعية حياة النساء وُحُدت علامات مرجعية لمتابعة التحسن). هذه المحاور تقدم أمثلة ملموسة على زيادة وعي النساء حول غياب العدالة والمساواة، إذ بدأت بتحدى المجتمع الذكوري وأقدمن على خطوات صغيرة نحو المساواة بين الجنسين. وربما يجب دراسة هذه المحاور من قبل الجهات الدولية المعنية بدعم المرأة، لفهم الأسباب التي تجعل هذه المحاور عالية الأهمية عند النساء ولاستخدامها كمدخل لإحراز المزيد من التقدم.

**الفئة 1: نساء متوسطات العمر قاطنات في مدن كبيرة، يتمتعن بأحوال مستقرة على صعيد الأمن والاقتصاد والتعليم والصحة والحقوق السياسية والعادات الاجتماعية، بالإضافة إلى مستوى متوسط من الإنصاف والحقوق القانونية.**

سجّلت المجيبات في هذه الفئة أعلى مستوى للنقاط بين الفئات الستة، بنتيجة تعادل 67. وسجّلت المجتمعات التي تنتمي إليها هذه الفئة أعلى نتيجة في المحور الثانوي المعني بالعنف القائم على أسس جندرية، أي أن العنف لم يكن منتشرًا فيها بكثرة. وكان أداء هذه المناطق أعلى بكثير من المتوسط فيما يتعلق بمحور العادات والتقاليد، عند 69 (بينما سجّلت ثاني أفضل فئة في هذا المحور ما يعادل 65 نقطة). وتتمتع هذه الفئة بمستوى جيد نسبياً من الصحة والتعليم. وتواجه النساء في هذه المجتمعات مقداراً أقل من التمييز في مجال التعليم بالمقارنة مع باقي الفئات، ولكن مدى إنصافهنّ في حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات لا يعلى المتوسط بكثير، حيث تفوّقت عليهنّ فئات أخرى. وبلغت الحقوق السياسية حدها الأقصى ضمن هذه الفئة، كما كانت الحقوق القانونية أعلى من المتوسط. وكانت هذه الفئة هي الأفضل على صعيد الاقتصاد وسوق العمل، ولكن هذا لا يعني الكثير في ظل تدهور الأحوال الاقتصادية عموماً.

تشكّل هذه الفئة نسبة 18% من العينة الكاملة. ويجدر الذكر أن المجيبات ضمن هذه الفئة كنّ غالباً بعمر الخمسين أو أكبر، والغالبية العظمى منهنّ موظفات في مختلف القطاعات مع وجود احتمالية عالية لكونهنّ موظفات في القطاع العام. ويبدو أن نسبة كبيرة منهنّ تسكن في حلب واللاذقية والحسكة والسويداء ودمشق وطرطوس. وكنّ بشكل رئيسي يسكنن في المناطق الخاضعة إلى سيطرة الحكومة المركزية أو الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا.

شكل 5: نتائج المحاور حسب الوضع الاقتصادي (أسوأ مستوى هو صفر والأعلى هو 100)



## 6.2 تصنيف عبر المحاور

جرى تقييم الأنماط الموجودة في البيانات عبر تقسيم المجيبات إلى أنواع أو فئات مختلفة، وذلك لفهم الأنظمة البيئية المحيطة بالنساء بشكل أفضل. وهذا ضروري لفهم الأنواع المختلفة من احتياجات النساء وتحديد المداخل الممكنة لمعالجتها؛ فحاجات النساء تختلف باختلافهنّ. وسيكون لهذا الأمر تداعيات مهمة على السياسات العامة فيما يتعلق بترشيد الموارد وتحقيق أعلى حد من التطور بناءً على درجة الصلة بين المساهمات والنتائج الفراد تحقيقها. وجرى تقسيم المجيبات إلى ست فئات عن طريق المجموعات الإحصائية والتي عيّرت بالتدرج وفق تحليل الاستطلاع الكمي<sup>4</sup>. بصفة عامة، هذه الفئات لا تستبعد بعضها البعض ومن الممكن أن تتقاطع، أي من الممكن أن تحوي جغرافية معينة العديد من الفئات:

<sup>4</sup> راجع الملحق رقم 1 حول منهجية العمل لمعرفة المزيد عن تقسيم الفئات.

**الفئة 2: نساء يتمتعن بمستوى مُرضٍ من الأمن والإنصاف والصحة والحقوق السياسية والقانونية، ومستوى متوسط من الاقتصاد والتعليم، ويخضعن إلى درجة متوسطة من العادات والتقاليد.**

بمعدل نقاط بلغ 66، كانت هذه الفئة الوحيدة إلى جانب الفئة 1 من حيث تسجيل نتيجة عالية نسبياً. وسجلت المجتمعات ضمن هذه الفئة مستوى أعلى من المتوسط فيما يتعلق بالعنف القائم على أسس جنديرية (أي أن الظاهرة لم تكن منتشرة بكثرة هناك). وكان أداء هذه الفئة جيداً في محور الإنصاف في التعليم وفي حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات. وتمتعت النساء ضمن هذه الفئة بأعلى مستوى من الحقوق القانونية، عند 83، بالمقارنة مع متوسط 55 للعينات بأكملها. كما كانت الحقوق السياسية لهذه الفئة أعلى من المتوسط. وكان أداء هذه المجتمعات جيداً على صعيد الصحة، ولكن نتائجها كانت أقرب للمتوسط على صعيد التعليم والاقتصاد والعمل. وتتراوح العادات والتقاليد لهذه الفئة ضمن نطاق المتوسط، بينما يبين الاستطلاع النوعي أن مفهوم هذه الفئة عن الأمن والإنصاف مرتبط بالالتزام بالعادات والتقاليد بالأدوار المجتمعية التقليدية. وتستفيد هذه المجتمعات من تقبلها للعادات والتقاليد، لكن ذلك لا ينعكس بالضرورة على امتلاك الحقوق بشكل تام.

تمثل هذه الفئة نسبة 13% من العينة الكاملة، وتعتبر صغيرة نسبياً. وهي ممثلة بشكل كبير من نساء في محافظة إدلب، وبدرجة أقل في حلب ودمشق وحمص. وتقع هذه الفئة في الغالب ضمن المناطق التي تحكمها هيئة تحرير الشام أو الحكومة المركزية. ومعظم النساء فيها في الثلاثينات والأربعينات من العمر. تميل النساء في كل من الفئة 1 و2 لأن يكون لديهن دخل أعلى بقليل من باقي العينة، ما يشير إلى نسبة أكبر من نساء الطبقة الوسطى في هاتين الفئتين، لكن هاتين الفئتين كذلك تحويان نساء أقل دخلاً.

**الفئة 3: نساء يافعات، عزاوات غالباً، يتمتعن بمستوى متوسط من الأمن والاقتصاد والتعليم والصحة والحقوق السياسية ويخضعن إلى درجة متوسطة من العادات المجتمعية، ويتمتعن بمستوى جيد نسبياً فيما يتعلق بحقوق الإسكان والأراضي والممتلكات، إلا أنهن يفتقرن إلى الحقوق القانونية.**

هذه الفئة، إلى جانب الفئة 4 والفئة 5، هي واحدة من الفئات الثلاث التي سجلت نتائج متوسطة. إلا أن هذه الفئة تمتاز بأعلى معايير الإنصاف عموماً، وخصوصاً في حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات. وتتمتع المجتمعات ضمن هذه الفئة بمخاطر أقل نسبياً فيما يتعلق بالعنف القائم على أسس جنديرية. وسجلت النساء في هذه الفئة معدلاً متوسطاً في محاور الأمن الغذائي والاقتصاد والعمل والحقوق السياسية والتعليم والصحة والعادات والتقاليد. بالمقابل، فإن هذه الفئة بين الأقل تمتعاً بالحقوق القانونية، إذ سجلت 43 نقطة، بالمقارنة مع معدل العينة بأكملها، والذي يبلغ 55.

تشكل هذه الفئة حوالي 17% من العينة بأكملها. وهي مكونة بشكل كبير من نساء عازبات في العشرينات والثلاثينات من العمر. وتسكن هؤلاء النساء في المدن والأرياف في مناطق سيطرة الحكومة السورية، وفي المناطق التي تسيطر عليها هيئة تحرير الشام بدرجة أقل. وتنعكس مختلف الخلفيات الاجتماعية والاقتصادية في هذه الفئة، ولكن الأغلبية تأتي من خلفية العمل في القطاع الخاص، والذي كان حاضراً أساسياً للطبقة الوسطى قبل أن تنقل من حيث الحجم والأهمية أثناء النزاع. وتعيش معظم نساء هذه الفئة في طرطوس وحمص وريف دمشق ودمشق وإدلب وحمص. ويبدو أنهن ينتمين في الغالب إلى الطبقة الوسطى التي تراجعت ثروتها ودخلها في فترة النزاع، كما يتقاطع بعض الشيء مع السيدات الأفضل حالاً في الفئة 1 و2.

**الفئة 4: نساء يعشن ظروفاً متوسطة على صعيد الاقتصاد والإنصاف والحقوق القانونية والتعليم والعادات والتقاليد، ويحظين بمستوى جيد نسبياً من الحقوق السياسية، لكنهن يعانين من قلة الأمان، وفرصهن أقل من المتوسط فيما يتعلق بالحصول على الخدمات الصحية**

تُعاني النساء في هذه الفئة من انعدام الأمان على وجه الخصوص، سواء فيما يتعلق بالعنف القائم على أسس جنسية أو الأمن الغذائي. وحصلت هذه الفئة مجموعاً أقل من المتوسط في كل من محوري العادات والتقاليد والصحة. ويبدو أن المجتمعات ضمن هذه الفئة تتمتع بأحوال متوسطة من حيث التعليم والإنصاف. كما سجلت هذه الفئة معدلاً أعلى من المتوسط في الاقتصاد والعمل والحقوق القانونية. وبالرغم من تسجيلها معدلاً منخفضاً نسبياً عند 51 نقطة على مقياس الحقوق السياسية، يُعد أداء الفئة جيداً في هذا المحور، خصوصاً وأن الحقوق السياسية من أضعف الأركان لحقوق النساء عموماً.

هذه الفئة هي الأصغر حجماً، وتمثل 11% من العينة. وهي مكونة بنسبة عالية من مجيبات في محافظة الرقة ودير الزور والحسكة. وتتركزت معظم المجيبات في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، ومناطق الحكومة السورية بدرجة أقل. وغالباً ما تتمتع هذه المجتمعات بأحوال اقتصادية متوسطة إلى سيئة. وكانت المجيبات بشكل رئيسي موظفات القطاع العام أو في منظمات غير ربحية. وبخلاف الفئة السابقة، فإن النساء في هذه الفئة موزعات على مختلف الأجيال. ويشير تواجد المجيبات في مناطق معينة ضمن نطاق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا إلى حقوق سياسية مكتسبة حديثاً لم تُقابل بعد بتغييرات اجتماعية كبيرة، كما يشير إلى أن هذه الحقوق بقيت عند النخب ولم تنساب إلى باقي النساء.

**الفئة 5: نساء متوسطات الدخل أو قليلات الدخل ظروفهن أقل من المتوسط فيما يتعلق بالأمن والاقتصاد والإنصاف والحقوق القانونية والتعليم والصحة ويتخلفن عن غيرهن بشكل خاص على صعيد الحقوق السياسية وتمييز العادات الاجتماعية ضدهن.**

بشكل عام، كان مستوى نقاط هذه الفئة أقل بقليل من معدل الفئات الأخرى، لكنها حققت نتائج قريبة من المتوسط في محاور العنف القائم على أسس جنسية والأمن الغذائي والاقتصاد والعمل والإنصاف والحقوق القانونية والتعليم والصحة. إلا أن المجتمعات ضمن هذه الفئة سجلت أقل مستويات من الحقوق السياسية، عند 21 نقطة، ما يشير إلى ضعف المشاركة السياسية للنساء. كما كان أداء هذه الفئة ضعيفاً نسبياً في محور العادات والتقاليد.

هذه الفئة هي الأكبر، وتشكل 25% من العينة. وتتواجد المجيبات اللواتي ينتمين إلى هذه الفئة في كل المحافظات، ولو أنهن يتركزن أكثر في ريف دمشق والسويداء. وتضم الفئة عاملات في جميع القطاعات، ولكن العاملات في المنظمات غير الحكومية يشكلن النسبة الأكبر. وتتراوح الحالة الاقتصادية من وسطى إلى سيئة في المجتمعات التي تنتمي المجيبات إليها. هذه الفئة تمثل النساء العاملات اللواتي كانت حقوقهن في طريقها إلى التطور قبل النزاع، ولكنهن الآن يشهدن تراجعاً كبيراً في أحوالهن بعد عشر سنوات.

**الفئة 6: نساء المدن اللواتي يعانين على جميع المستويات ويواجهن العنف وسوء الأمن الغذائي وظروف سيئة من ناحية الاقتصاد والإنصاف والحقوق السياسية والقانونية والتعليم والصحة والعادات**

هذه الفئة هي الأضعف من ناحية الأداء، إذ كان معدلها العام 41 نقطة، مقارنة بمعدل بلغ 56 للعينة كاملة. وأشارت المجيبات إلى سوء الأحوال في جميع المحاور الرئيسية والثانوية الخاضعة إلى

القياس. وشعرت النساء في هذه الفئة بالخطر فيما يتعلق بالأمن الغذائي والعنف القائم على أسس جنسية (إذ كانت ثاني أسوأ فئة، بعد الفئة 4)، كما شهدن تمييزاً ضدّهن في حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات وفي سوق العمل وأيضاً من ناحية القيود المفروضة بشكل عام. بالمقارنة مع غيرها من الفئات، تشهد هذه الفئة أكبر قدر من التمييز ضد المرأة في العادات والتقاليد. وتعيش هذه الفئة في مناطق تندهور فيها أحوال الصحة والتعليم بالنسبة للنساء. وتعتبر النساء في هذه الفئة محرومات بشكل كبير من حقوقهن السياسية والقانونية.

هذه الفئة تمثل 16% من العينة بأكملها. وتسكن المجيبات ضمن هذه الفئة في مناطق تسيطر عليها الحكومة السورية والإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا والجيش السوري الحر المدعوم من تركيا. وتعشن بشكل رئيسي في درعا وحمص والرقّة ودير الزور وحلب ودمشق، مع وجود النسبة الأكبر منهن في المدن الكبيرة في هذه المحافظات أو في أطراف هذه المدن، ومعظمهن في الثلاثينيات من العمر. هذه الفئة تمثل عينة من أكثر المجتمعات تهميشاً حتى قبل النزاع، والتي تفاقم حرمانها من الحقوق خلال عشر سنوات من العنف والتهجير والتحديات الاقتصادية.

المحور	1	2	3	4	5	6	متوسط العينة
الأمن	58	59	55	37	47	36	49
العنف القائم على أسس جنسية	67	62	62	32	50	37	53
الأمن الغذائي	49	57	49	41	44	36	46
الاقتصاد والعمل	65	61	54	63	60	42	58
الإنصاف والمساواة	70	73	74	60	61	48	64
الإنصاف في التعليم	94	95	94	81	82	65	85
حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات	55	58	61	45	47	37	50
الحقوق السياسية	59	54	35	51	21	25	38
الحقوق القانونية	66	83	43	60	54	34	55
التعليم	75	66	68	61	60	48	63
الصحة	77	75	68	57	67	51	66
العادات والتقاليد	69	56	53	47	45	41	52
المجموع	67	66	56	54	52	41	56

لا يوجد عامل واحد يحدد ما إذا كانت السيدات سيكنّ في فئة أو أخرى. فكل الجغرافيات ومناطق السيطرة تحوي العديد من الظروف والفئات المختلفة جنباً إلى جنب. ويبدو أن الجغرافيات الأسوأ أداءً كانت أكثر تجانساً، وتحوي نسبة منخفضة من السيدات من الفئات ذات الأداء الأفضل نسبياً. لكن هذا ليس مؤشراً على تقسيم مكاني عام، فكل مجتمع محلي من الممكن أن يشمل فئات متعددة تعيش جنباً إلى جنب. وكلما زاد تنوع الظروف في منطقة ما، كلما ازدادت الموارد غير المباشرة المتاحة للسيدات من الفئات الأسوأ أداءً. وقد تبين أن الجغرافيات الأفضل أداءً احتوت انحرافاً عيارياً أكبر من غيرها في معظم المحاور. لكن البيانات في هذه المرحلة ليست متينة لدرجة تسمح بإيجاد علاقات سببية تفسر أسباب هذه الظاهرة بعوامل محددة

شكل 6: نتائج الفئات بحسب المحاور والمحاور الثانوية

## 6.3 الأمن

«ما هي المشكلة؟ لطالما كانت الأمور هكذا. ينقّس الرجل عن غضبه من خلال التعرّض لأخته أو زوجته. هذه أوقات عصيبة، ومن الأفضل أن ينقّس عن غضبه داخل البيت لا خارجه»

الأمن بالنسبة للنساء والفتيات مسألة معقدة تضم الكثير من العوامل. ولغايات هذا الإصدار التجريبي، ركز فريق البحث على عاملين: العنف ضد المرأة والأمن الغذائي، وذلك على اعتبار أن تأثير النزاع على أمن النساء سيظهر بوضوح من خلالهما. وسيضم البحث عوامل أخرى مستقبلاً لتكتمل الصورة. ولكن الاستطلاعات الكمية والنوعية تُشير من الآن إلى تعقيد المسائل. وتتقاطع العديد من القضايا الأمنية مع بعضها البعض بحيث لا يمكن دراسة كل منها على حدة.

تشير البيانات إلى روابط وثيقة ما بين الأمن الجسدي والعنف القائم على أسس جنسانية من جهة وجميع نواحي حياة المرأة من جهة أخرى. ويبدو أن العنف ضد المرأة مرتبط بالعديد من الظروف التي ترسخها بنية المجتمع، والتي تحدّ من تقدّم أحوال النساء بشكل عام. إضافة إلى ذلك، غالباً ما يتم ترسيخ العنف ضد المرأة كمسألة ذاتية تُلام عليها الناجيات. إذ نظرت العديد من المجيبات إلى ظاهرة التحرش والاعتداء الجسدي على أنها عواقب لعمل المرأة خارج المنزل أو خرقها لعادات المجتمع. ولم يُنظر إلى إجبار المرأة على البقاء في المنزل (سواء بالعنف المباشر أو غير المباشر) على أنه أمر غير اعتيادي. لهذا، تبين أن بعض المناطق التي بدت آمنة بحسب الاستطلاع الكمي هي من أكثر المناطق صرامة في وضع القيود على تواجد النساء في المساحات العامة، وهو ما وضحه الاستطلاع النوعي. فالعنف القائم على أسس جنسانية جزء من التكييف الاجتماعي الطويل للنساء للخضوع للقيود الاجتماعية.

بالمقابل، لم يكن هناك صلة واضحة بين الأمن الغذائي وغيره من المحاور، سوى قليلاً في محور العادات والتقاليد، وذلك فيما يخص العادات الغذائية والاستهلاكية. وأشارت معظم المجيبات إلى مسألة الأمن الغذائي فقط في سياق الحديث عن سوء الوضع الاقتصادي. ولعل هذا يدل على أن قضية الأمن الغذائي لا تزال جديدة ولم تؤثر بعد في تركيبة المجتمع ونظامه، على الأقل بالنسبة إلى معظم السوريين. حالياً، تنعكس قضية الأمن الغذائي على أساليب التعايش الأساسية، ولا يوجد ما يدل على أنها ستكون جزءاً من التغييرات الاجتماعية التي ستؤثر على حياة النساء في المدى البعيد فيما يتعدى نطاق الحاجات الغذائية الأساسية. وقد تكشف لنا أبحاث مستقبلية إذا ما كان استمرار مشكلة الأمن الغذائي سيفضي إلى عواقب مجتمعية أعمّ.

### العنف القائم على أسس جنسانية

هناك أنماط مختلفة لانتشار العنف القائم على أسس جنسانية في الحياة الخاصة والعامة للنساء. وفيما يعد التحرش بالنساء والاعتداء عليهن خارج المنزل أمراً شائعاً، إلا أنه لا يُضاهي انتشار العنف المنزلي. وتعتبر الاعتداءات اللفظية أكثر شيوعاً من الجسدية. وتباينت مفاهيم المجيبات كثيراً فيما يتعلق بمدى شيوع التحرش والاعتداء في مجتمعهنّ المحلي. بالمقابل، سجّل زواج القاصرات مستوىً متوسطاً من الانتشار في جميع المناطق تقريباً. وبالرغم من توثيق العنف القائم على أسس جنسانية عبر البلاد بأكملها، إلا أن الأنماط اختلفت بحسب نوع العنف.

وارتبط انتشار العنف ضد النساء بمجموعة من العوامل الاجتماعية والاقتصادية، إلى جانب الديناميات المدنية والقروية للمجتمعات التي يحصل فيها العنف. وأجمعت المجيبات على وجود رابط ما بين ازدياد حالات العنف وزواج القاصرات

من جهة وزعزعة الاستقرار الاقتصادي والأمني وما ينتج عن ذلك من توتر من جهة أخرى. وانتشر العنف بمختلف أشكاله بشكل أكبر عند المجتمعات التي تعودت عليه وورثته من جيل إلى جيل؛ إذ أظهرت البيانات رابطاً بين العنف ضد المرأة والعادات والتقاليد. ووجدت الدراسة أن التحرش بالنساء خارج منازلهن كان أقل شيوعاً في المجتمعات القروية ذات الدخل المحدود، بينما كانت هذه الظاهرة أكثر شيوعاً في المدن الكبرى حيث تتعاقب المجتمعات وتتوالى وتختلط. بالمقابل، كان زواج القاصرات أقل انتشاراً في المناطق ذات الأحوال الاقتصادية الميسورة، وأكثر انتشاراً في مجتمعات النازحين داخلياً، والذين كانوا يعانون من أعباء مادية أكبر بالإضافة إلى تزعزع الاستقرار الأمني. وهناك رابط واضح بين ظاهرة زواج القاصرات والوضع المادي للأسرة. كما تداخلت هذه الظاهرة مع طموحات الفتيات في التعليم، إذ تقل احتمالية الزواج المبكر في العائلات التي تقدّر أهمية تعليم الفتيات. لهذا، وكما هو متوقع، يجب ألا يُنظر إلى العنف القائم على أسس جنسانية كظاهرة مستقلة، فهي على صلة وثيقة بظروف اجتماعية واقتصادية يجدر معالجتها لتخفيض نسب العنف.

وارتبط انتشار العنف ضد النساء بمجموعة من العوامل الاجتماعية والاقتصادية، إلى جانب الديناميات المدنية والقروية للمجتمعات التي يحصل فيها العنف. وأجمعت المجلات على وجود رابط ما بين ازدياد حالات العنف وزواج القاصرات من جهة وزعزعة الاستقرار الاقتصادي والأمني وما ينتج عن ذلك من توتر من جهة أخرى. وانتشر العنف بمختلف أشكاله بشكل أكبر عند المجتمعات التي تعودت عليه وورثته من جيل إلى جيل؛ إذ أظهرت البيانات رابطاً بين العنف ضد المرأة والعادات والتقاليد. ووجدت الدراسة أن التحرش بالنساء خارج منازلهن كان أقل شيوعاً في المجتمعات القروية ذات الدخل المحدود، بينما كانت

هذه الظاهرة أكثر شيوعاً في المدن الكبرى حيث تتعاقب المجتمعات وتتوالى وتختلط. بالمقابل، كان زواج القاصرات أقل انتشاراً في المناطق ذات الأحوال الاقتصادية الميسورة، وأكثر انتشاراً في مجتمعات النازحين داخلياً، والذين كانوا يعانون من أعباء مادية أكبر بالإضافة إلى تزعزع الاستقرار الأمني. وهناك رابط واضح بين ظاهرة زواج القاصرات والوضع المادي للأسرة. كما تداخلت هذه الظاهرة مع طموحات الفتيات في التعليم، إذ تقل احتمالية الزواج المبكر في العائلات التي تقدّر أهمية تعليم الفتيات. لهذا، وكما هو متوقع، يجب ألا يُنظر إلى العنف القائم على أسس جنسانية كظاهرة مستقلة، فهي على صلة وثيقة بظروف اجتماعية واقتصادية يجدر معالجتها لتخفيض نسب العنف.

وتجسد العنف ضد المرأة عبر الجغرافيا السورية بأنماط مختلفة. وسجلت مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا أسوأ معدلات من العنف الجسدي واللفظي والتحرش وزواج القاصرات. ولكن النتائج تفاوتت ضمن هذه المنطقة، إذ ظهرت علامات تدل على تحسّن الأداء في بعض الأجزاء، ولكن المناطق المحافظة كالرقّة ودير الزور (والتي كانت محتلة من قبل تنظيم الدولة الإسلامية) لا زالت تُسجّل معدلات إشكالية من العنف. كما تتفاوت معدلات العنف الجسدي في المناطق التي تسيطر عليها الحكومة. ولوحظ أن الأفضل حالاً على هذا الصعيد كانت ريف دمشق وطرطوس، والأسوأ كانت درعا. وتتدنى معدلات زواج القاصرات في المجتمعات التي تسكن في مناطق الحكومة المركزية، وخصوصاً تلك التي لازالت تتمتع بأوضاع اقتصادية جيدة نسبياً (إذ ترتفع النسبة قليلاً في المناطق الأفقر). أما في المناطق التي تسيطر عليها هيئة تحرير الشام، فقد قلّت حالات العنف ضد المرأة بكل أنواعه؛ وبلغت كثيرات أن السبب في ذلك يعود إلى تحريض المرأة على عدم مغادرة منزلها في ظل القيود التي تفرضها السلطات المحلية. إضافةً

إلى ذلك، فإن هيئة تحرير الشام تقيم الحدود الشرعية الصارمة على مرتكبي الاعتداءات. كذلك في المناطق التي تسيطر عليها جماعات المعارضة المدعومة من تركيا، حيث يقل انتشار العنف ضد المرأة خارج المنزل بسبب العقوبات الشرعية التي تقيمها الفصائل المسلحة المسيطرة على المنطقة، والتي تردع من يفكر بارتكاب الاعتداءات. إلا أن العنف المنزلي منتشر بكثرة. وبينما تتشابه معدلات العنف ضد المرأة عبر جميع المجتمعات السورية، تختلف أنماط تقبل العنف وتكريسه بحسب المنطقة والجهة المسيطرة عليها.

### الأمن الغذائي

إن المؤشرات العامة على الأمن الغذائي للنساء تدعو للقلق حيال تراجع الأوضاع في سوريا، إذ تضررت النساء بشكل خاص بسبب القدرة المحدودة على شراء المواد التموينية. وأظهرت البيانات أن الأغذية متوافرة بدرجة كافية نسبياً في الأسواق المحلية، إلا أنها محدودة من حيث الجودة والتنوع. لكن القدرة الشرائية أصبحت مهددة، حيث أشارت معظم العائلات أنها لم تعد قادرة على تلبية حاجاتها الغذائية الأساسية. ولوحظ انخفاض القدرة على تحمل التكاليف الغذائية في جميع المناطق، وارتبط ذلك مباشرة بالأحوال الاقتصادية العصيبة والتضخم الاقتصادي، إضافة إلى معاناة معظم العائلات من خسارة الوظائف وقلّة فرص العمل. ومن الفئات الأكثر تأثراً بأسعار المواد الغذائية هنّ النساء المُعيلات لأسرهنّ، وكبار السن. في النهاية، يتخذ الأفراد وظائف غير رسمية بأجور منخفضة لدعم عائلاتهم، أو يعتمدون على حوالات من الخارج كوسيلة للعيش.

يتقاطع الأمن الغذائي للنساء مع عدة عوامل أخرى مثل طبيعة الحياة المدنية أو الريفية وحالة النزوح والقطاع الذي يعمل فيه مُعيل الأسرة. إلى حدٍ ما، استطاعت العائلات القروية تحصيل

الغذاء، وذلك نتيجة توافر الإنتاج الريفي حولها وقدرتها على زراعة الغذاء الخاص بها، بالإضافة إلى إمكانية استغلال خطوط التهريب في بعض الحالات. واعتمدت اللاجئين والنازحات كلياً على المعونات الغذائية؛ ولوحظ أن سوء التغذية شائع في مجتمعات النازحين على وجه الخصوص. أما موظفو القطاع العام فكانوا الأقل قدرة على تحمل تكاليف الغذاء، تلاهم الموظفون في الشركات الخاصة الصغيرة وعمال المصانع والورش. بينما حظي الموظفون في المنظمات الدولية غير الحكومية بأفضل الأحوال على هذا الصعيد نظراً لتدفق بعض أموال المانحين من الخارج. بشكل عام، لوحظ انخفاض القدرة على التأقلم والوصول إلى الموارد الغذائية.

لم تُسجّل أي روابط وثيقة تُذكر ما بين الأمن الغذائي والمحاوَر الأخرى. ويوجد روابط بين المؤشرات المتعلقة بالأمن الغذائي، ولكنها لا تتقاطع مع المؤشرات المتعلقة بالمحاوَر الثانية كالتعليم والصحة والحقوق السياسية وغيرها. هذا يدل على نشوء ظاهرة جديدة لم تؤثر بعد على النظام البيئي بحيث تتأثر حياة النساء على المدى البعيد. وتنظر معظم المجيبات إلى هذه القضية في نطاق سُبل التعايش والبقاء، وليس هناك سوى نسبة قليلة ممن ترين أن هذه الظروف تُحدد بنية المجتمع وتؤثر في حياة النساء عموماً.

هناك فروقات جديدة بالذكر بين المناطق المختلفة. ففي المناطق التابعة للحكومة المركزية، واجهت النساء تحديات في الوصول إلى الأسواق المحلية المكتظة، فالبطاقات الذكية التي أصدرتها الحكومة لم يكن لها سوى أثر صغير في تحسين الأمن الغذائي. أما في إدلب، التي تسيطر عليها هيئة تحرير الشام، فاستطاعت نسبة أكبر من النساء تحمل تكاليف المواد الغذائية. من جهة أخرى، فإن سلاسل القيمة الغذائية لم تتعافى بشكل كامل بعد في مناطق الإدارة الذاتية في شمال

وشرق سوريا، وخصوصاً في الأجزاء التي كانت محتلة من تنظيم الدولة الإسلامية في العراق والشام. ولا زالت الشبكات التجارية غير مستقرة، كما تواجه المحلات انقطاعات دورية في الخدمات نظراً إلى الدمار الذي حلّ بالبنى التحتية أثناء العمليات العسكرية ضد تنظيم الدولة. وهناك رابط مباشر بين قدرة العائلة على شراء المواد الغذائية والقطاع الذي يعمل فيه المُعيل، والذي يختلف بدوره باختلاف المنطقة؛ فوظائف القطاع العام أكثر شيوعاً في المناطق التابعة للحكومة، بينما تزداد وظائف القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية شمال شرقي وشمال غربي البلاد.

وأظهرت العادات الغذائية لكل عائلة أن كميات الطعام التي يتناولها الرجال والنساء لا تتفاوت كثيراً، إلا أن النساء يملن إلى التضحية بحصتهن من الطعام حرصاً على تغذية باقي أفراد الأسرة. وفي حال عدم تواجد كمية كافية من الغذاء، تكون الأولوية للأطفال ثم الرجال. وشجّل عدد أكبر من حالات سوء التغذية عند النساء مقارنةً بالرجال. كما أشارت بعض المجيبات إلى أن النساء تملن إلى تفويت بعض الوجبات لتوفير الطعام لأفراد العائلة الباقين. وقد أصبح دارجاً أن تُشاهد أعراض سوء التغذية على السكان في جميع المناطق، كخسارة الوزن وشحوب الوجه. ويجب دراسة هذه الملاحظات عن كثب نظراً لحجم العواقب الإنسانية المترتبة عليها، والتي لا يمكن تقييمها بناءً على عدد صغير من المقابلات. عموماً، يبدو أن الأمن الغذائي للنساء يتأثر بشكل رئيسي بالأحوال الاقتصادية، ولكن لا يزال هناك عدد هائل من العوامل التي تجعل النساء أكثر عرضةً للتأثر بمدى توافر الغذاء.

### 6.3.1 مراجعة أساسية لما سبق العام 2011

#### العنف القائم على أسس جندرية

إن العنف ضد المرأة قضية طويلة أشغلت النقاشات العامة التي كانت في تزايد قبل النزاع. واعتُبرت «مناهضة العنف المنزلي» نصب أولويات منظمة الاتحاد العام للمرأة السورية والهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان؛ إذ نشرت هاتان الجهتان أبحاثاً مهمة تغطي أساسيات القضية. ونشرت منظمة الاتحاد العام للمرأة السورية تقريراً في عام 2006 أفاد بأن واحدة من كل أربع نساء تتعرض للعنف على يد أحد أفراد عائلتها<sup>5</sup>. ونشرت الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان دراسة كمية ونوعية أشمل وأعمق عام 2010، مُحصّلتها أن واحدة من كل ثلاث نساء تتعرض إلى العنف بشكل مباشر<sup>6</sup>. وأجريت الدراسة بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان بعينة تفوق الخمسة آلاف مجيباً، وركزت على العنف المنزلي القائم على أسس جندرية. واستطلعت الدراسة أشكالاً مختلفة من العنف الجسدي واللفظي والنفسي والرمزي، ويُعتبر الأخير من أخطر أنواع العنف كونه يمارس ضمن إطار «العادات المقبولة اجتماعياً». وتوصلت الدراسة إلى أن أكثر أنواع العنف انتشاراً هي الصفع والضرب واللكم، تلاها العض وشد الشعر وشد الأذن، ثم الضرب بالحزام والعصا. وتشير المقارنة بين الدراستين إلى زيادة كبيرة في العنف ضد النساء خلال فترة زمنية قصيرة، أي أن الجهود المبذولة من قبل مؤسسات المجتمع المدني لم تثمر. وأتى ذلك في وقتٍ شهدت فيه سوريا طفرة في فئة الشباب، وكان عليها مواجهة آثار الأزمة الاقتصادية العالمية لعام 2008. ويجب التعمق في دراسة ارتفاع معدلات العنف المنزلي في هذه الفترة كونها قد تُعد أحد الدوافع الرئيسية للمشاكل.

هناك مؤشرات أخرى جديرة بالذكر؛ إذ نشرت وزارة الداخلية إحصائية عام 2010 تُظهر ارتفاع عدد «جرائم الشرف» والتي سجّلت 249 حالة ذاك العام<sup>7</sup>.

<sup>5</sup> الاتحاد العام للمرأة السورية، 2006. العنف المنزلي ضد المرأة. دمشق: الاتحاد العام للمرأة السورية.

<sup>6</sup> الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، 2010. العنف المنزلي ضد المرأة في سوريا. دمشق: الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان.

<sup>7</sup> <https://www.alwatanvoice.com/arabic/content/print/206809.html>

وكانت سوريا ثالث أسوأ الدول العربية على صعيد جرائم الشرف، إذ كان القانون الجنائي يصدر أحكاماً مخففة بحق الرجال الذين يرتكبون جرائماً بقربياتهنّ إن اتهموهنّ بالزنا. وكانت 80% من جرائم الشرف تحصل في المناطق الريفية. واشتبه التقرير بوجود 200 حالة إضافية، ولكن مرتكبي تلك الجرائم لا ذوا بالفرار دون أن يُحسم أمرهم بشكل رسمي. في الجانب المشرق، قلت نسبة زواج القاصرات تحت سن الثامنة عشر من 18% إلى 3.8% في الفترة ما بين عام 1993 و2010. ويعود السبب في انخفاض هذه الظاهرة إلى زيادة نسب الالتحاق بالتعليم، وخصوصاً للبنات في المرحلة الثانوية.<sup>8</sup>

العنف ضد المرأة عموماً والعنف المنزلي خصوصاً مفهومان غائبان عن أحكام الدستور في سوريا، ولا يتطرق القانون إلى هذه القضايا سوى بشكل بسيط. وطبقت الدولة اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة ولكنها تحفظت على بعض البنود، ما جرد الاتفاقية من عناصرها الرئيسية، بما في ذلك الإجراءات الفعالة اللازمة لمكافحة العنف ضد المرأة. وخضعت الاتفاقية للكثير من التحفظات في سوريا والعديد من البلاد في المنطقة، نظراً للاعتقاد بوجود تناقض ما بين الحماية العالمية لحقوق المرأة الأساسية من جهة وبين أحكام الشريعة الإسلامية من جهة أخرى. وقامت بعض مجموعات المجتمع المدني مثل رابطة النساء السوريات بكتابة مسودة نموذجية عن «قانون الأسرة»، مقترحين إجراءات قانونية لمعالجة التمييز ضد المرأة، مع وجود بنود متعلقة بتحفظات الدولة على اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة. وغرّضت المسودة للنقاش في مجلس النواب عام 2007 ولم تتخذ أي خطوات بعدها نظراً لعدم توفر الإرادة السياسية.<sup>9</sup>

### الأمن الغذائي

تساهم الزراعة بشكل كبير في الاقتصاد السوري، ولكن سياسات الدولة الهادفة إلى دعم الزراعة

<sup>8</sup> <http://cbssyr.sy>

آخر زيارة 23 نيسان 2020

<sup>9</sup> <https://syrianechoes.com/wp-content/uploads/2020/10/Domestic-Violence-Against-Women-DVAW-during-COVID-19-Quarantine-Syria-EN.pdf>

آخر زيارة 23 نيسان 2020

أصبحت محدودة في أواخر الثمانينات، إذ لم تعد حينها الدولة قادرة على دعم معظم المزارعات أثناء الأزمة الاقتصادية. وتدنى إنتاج المواد الغذائية إلى مستوى خطير في ذلك الوقت، وذلك بسبب ضعف الإنتاجية والاعتماد على مواسم المطر وسوء إدارة الموارد المائية والأيدي العاملة الزائدة عن الحاجة. وزاد الحرمان في المناطق الريفية بالمقارنة مع المدن المركزية. وبالرغم من تركيز الجهود على تحسين سلاسل الإمدادات وزيادة الدعم لزراعة المحاصيل الأساسية، تراجعت أوضاع السكان في الريف، وخصوصاً أيام القحط، إذ كانت آخر موجة كبيرة عام 2007 واستمرت لسنوات بالتزامن مع الأزمة الاقتصادية العالمية. ما دفع العديد إلى ترك أراضيهم والهجرة إلى أطراف المدن الكبرى. ومع ارتفاع معدلات النمو السكاني<sup>7</sup>، تفاقمت حاجة الشعب السوري إلى رواتب مخصصة لشراء المواد الغذائية الأساسية. وفي سبيل التعويض، عززت الحكومة دعمها للإنتاج واشترت المحاصيل الأساسية بقيمة أعلى من سعر السوق في محاولة منها لإبطاء هجرة العمالة من هذا القطاع. وقلّ الفقر الغذائي من 2.2% إلى 1.1% ما بين عام 1997 و2010. ولكن الاكتفاء الذاتي الغذائي في سوريا أتى على حساب التخلص من الأيدي العاملة الزائدة عن الحاجة في قطاع الزراعة.

واستمر الفقر في العديد من المناطق الريفية، خصوصاً في الشمال والشمال الغربي (أي في محافظة إدلب وحلب والرقّة ودير الزور والحسكة) حيث تركّز الفقر في بؤر واضحة. ورجوعاً إلى خط الفقر، والذي يبلغ دولاراً أمريكياً واحداً للفرد في اليوم، سُجّلت أعلى نسبة فقر في المناطق الريفية شمال شرقي البلاد، بنسبة 17.9%، أما في شمال شرقي البلاد عموماً فقد بلغت النسبة 11.2%. وكان الفقر أقل انتشاراً في المدن جنوبي البلاد (دمشق، ريف دمشق، درعا، السويداء، القنيطرة)، عند 5.8% وانطلاقاً من خطة الاستثمار الخمسية

<sup>7</sup> المركز السوري لبحوث السياسات، 2019. "الأمن الغذائي والنزاع في سوريا". بيروت: المركز السوري لبحوث السياسات.

<sup>8</sup> منظمة الأغذية والزراعة والمركز الوطني للسياسات الزراعية، 2010. "البرنامج الوطني للأمن الغذائي في الجمهورية العربية السورية". دمشق: منظمة الأغذية والزراعة.

العاشرة، واجهت الدولة معضلة ثنائية؛ إذ أرادت تحرير الاقتصاد وزيادة إجمالي الناتج المحلي مع الحفاظ على الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان للفقراء في المدن والأرياف. ولكن الخطة فشلت في تحقيق الجزئية الثانية. ومع زيادة الفقر وتفاقم الفروقات بين المناطق، تبين فشل البرامج التي كانت تهدف إلى الحد من الفقر في المناطق الأكثر حرماناً.<sup>12</sup>

وكان للتعديلات الهيكلية أثر خاص على النساء في الأرياف تحديداً. إذ خرج الرجال بأعداد كبيرة للعمل في المدينة، تاركين النساء للاهتمام بالأرض ورعاية العائلة. بعد عام 1995، والذي تخلل مشاركة سوريا في المؤتمر العالمي للمرأة في بكين، قررت الحكومة اتخاذ خطوات وإجراءات أكثر جدية لتحسين أحوال النساء عموماً، وفي الأرياف خصوصاً. حيث أنشأت الحكومة مؤسسات عامة جديدة وزادت تعاونها مع المجتمع المدني، وتبنت العديد من المبادرات لدعم النساء الريفيات. إلا أن تلك الخطوات والإجراءات ظلت منقوصة وغير مُجدية، ولم تحصل التغييرات المطلوبة بشكل مُستدام أو قابل للقياس؛ فقد عانت النساء في سوريا، وفي الأرياف تحديداً، من أعباء تحرير الاقتصاد.<sup>13</sup>

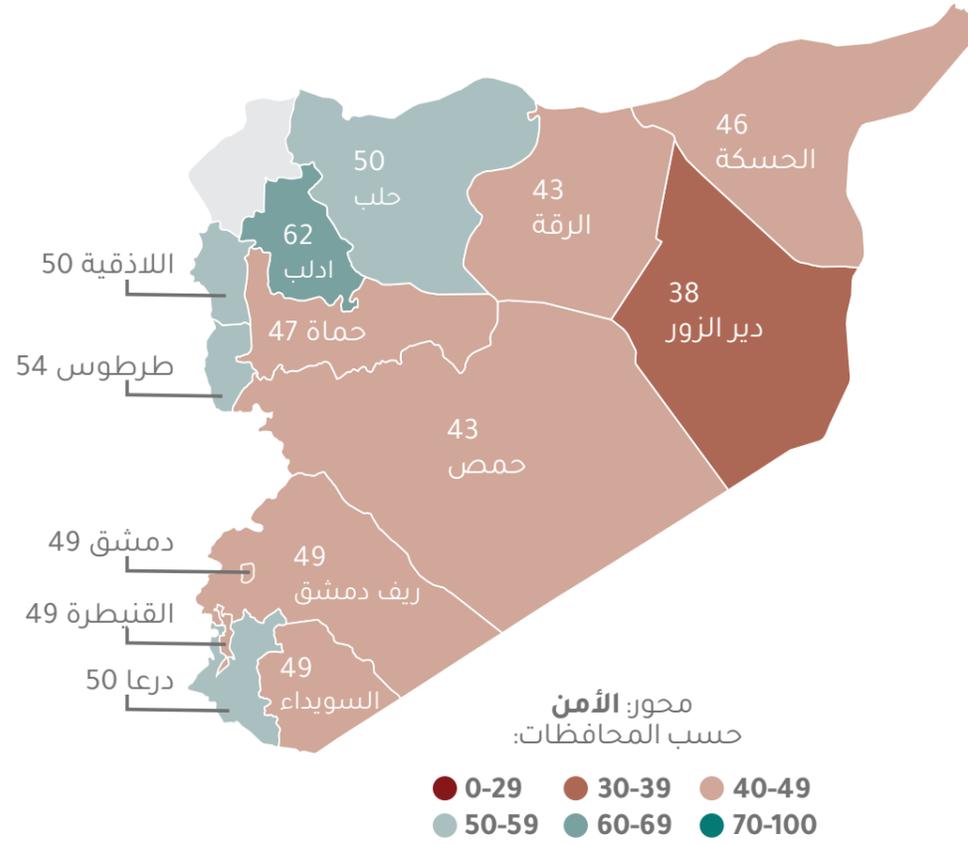
<sup>12</sup> اليونيسف، 2014. "الفقر متعدد الأبعاد في سوريا: بحث مقارن". دمشق: مكتب اليونيسف في سوريا.

<sup>13</sup> المركز السوري لبحوث السياسات، 2019.

### 6.3.2 نتائج الاستطلاع الكمي

انطوى محور الأمن على محورين ثانويين هما العنف القائم على أسس جنديرية والأمن الغذائي. ويظهر أثرهما مجتمعين في الرسم التوضيحي رقم 7. لكن، ولأن كل من القضيتين مُستقلة عن الأخرى، سنقدم شرحاً مفصلاً عن كل واحدة على حدة.

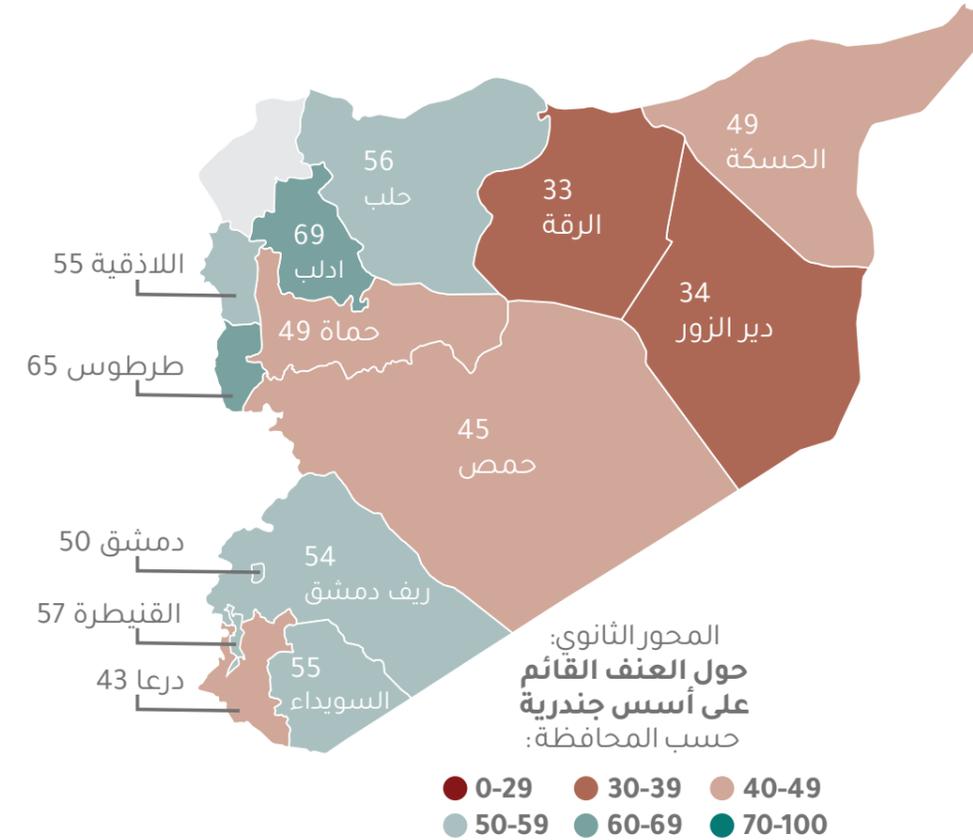
شكل 7: خارطة نتائج محور الأمن حسب المحافظات



### العنف القائم على أسس جنديرية

جرى اختيار خمس مؤشرات لدراسة العنف ضد المرأة كمحور ثانوي، وهي: العنف خارج المنزل، العنف المنزلي، العنف اللفظي داخل وخارج المنزل، إضافةً إلى زواج القاصرات الذي يعتبر أحد أنواع العنف بحسب القانون - وإن فضّلت معظم المجيبات مُعاملة هذه الظاهرة على أنها اجتماعية-اقتصادية، كما هو موضح أدناه. لكن فريق الباحثين برر إدراج هذه الظاهرة ضمن فئة العنف القائم على أسس جنديرية.

شكل 8: خارطة المحور الثاني حول العنف القائم على أسس جندرية حسب المحافظة



على صعيد العنف الجسدي الممارس ضد النساء والبنات خارج المنزل، كان متوسط الإجابات عند 3.6، أي بين قليل ومتوسط على مقياس متدرج من 1 إلى 5<sup>14</sup>. وكانت ريف دمشق وطربوس الأفضل أداءً على هذا الصعيد، بينما كانت درعا الأسوأ. لكن يبدو أن العنف الجسدي ضد النساء داخل منازلهن أكثر شيوعاً، عند 3.3. كما يبدو أن هذه الظاهرة أكثر انتشاراً في الرقة ودير الزور.

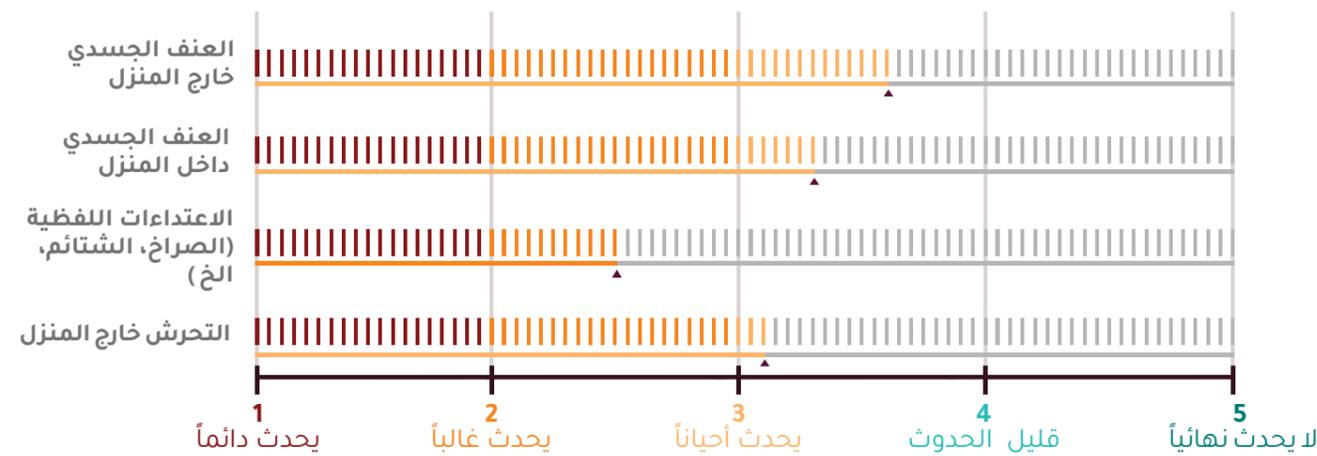
ومن الدارج أكثر تعنيف النساء والبنات لفظياً داخل منازلهن (عن طريق الصياح عليهن أو شتمهن، الخ)، ما ينعكس على المقياس المتدرج عند 2.5. وتعلو معدلات العنف اللفظي في الرقة ودير الزور وحماة دوناً عن غيرها من المحافظات. أما الاعتداءات خارج المنزل، سواء جسدياً أو لفظياً، فكانت أقل شيوعاً، عند 3.1؛ ويبدو أنها أكثر شيوعاً في العاصمة دمشق، التي سجل فيها تقييم 2.4، وأقل شيوعاً في إدلب، عند 4.4، حيث أشارت المجيبات

<sup>14</sup> من 5 إلى 1: منخفض جداً - منخفض - متوسط - عالي - عالي جداً

في الاستطلاع النوعي إلى تطبيق عقوبات شرعية صارمة على المعتدين في المناطق التي تسيطر عليها هيئة تحرير الشام. ولوحظ في معظم المناطق أن هناك تفاوتاً كبيراً بين مفاهيم المجيبات حول مدى انتشار الاعتداءات في مناطقهن، ما يدل على أن هذه القضية لا تثرى بشكل موضوعي وإنما تُقيم من وجهة نظر شخصية كونها ليست معقدة كظاهرة اجتماعية. ويجدر الذكر أيضاً أن الاعتداءات أقل انتشاراً في المناطق التي ينخفض فيها الدخل وعند المجتمعات الريفية.

ويعتبر مؤشر زواج القاصرات (تحت سن الثامنة عشر) عند مستوى متوسط عند 3.1<sup>15</sup>. ويبدو أنه أكثر انتشاراً في دير الزور والرققة، وأقل انتشاراً في طربوس. كما أن معدلات زواج القاصرات أعلى بقليل في مجتمعات النازحين، عند 2.8، وأقل في المناطق ذات الأحوال الاقتصادية الجيدة، عند 3.4.

<sup>15</sup> من 5 إلى 1: لا يحدث نهائياً - قليل الحدوث - يحدث أحياناً - يحدث غالباً - يحدث دائماً



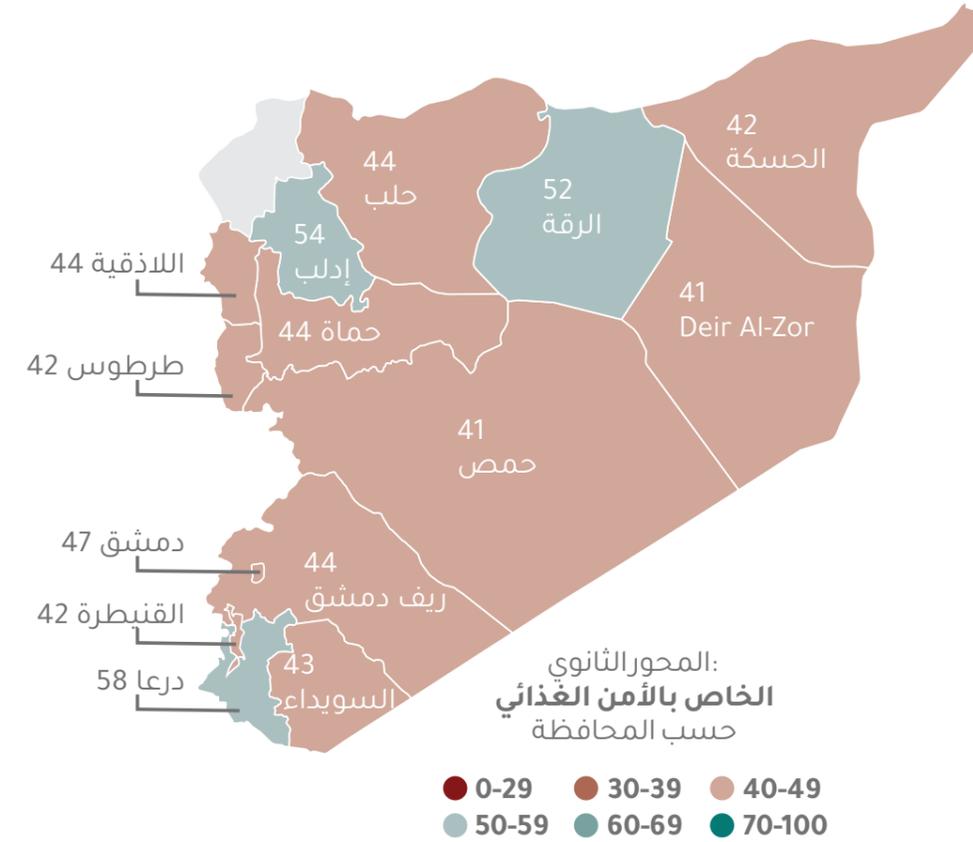
هناك روابط وثيقة ما بين مؤشرات العنف القائم على أسس جندرية؛ فإذا تجسّد أحد أنواع العنف تزيد احتمالية حدوث أنواع أخرى منه. ومن المهم مراقبة هذه القضية في المستقبل لفهم دور العنف في تشكيل مجتمعات تُعززه وتبرره.

شكل 9: مستويات العنف الجسدي والاعتداءات اللفظية والتحرش ضد النساء

## الأمن الغذائي

شملت المؤشرات المتعلقة بالأمن الغذائي توافر المواد الغذائية في السوق، وكلفة هذه المواد بالنسبة للناس، وترتيب الأولويات الغذائية للعائلة. ولم تكن هذه المؤشرات متناسقة فيما بينها، كما تباينت بشكل كبير بين المناطق، ما يدل على وجود أنماط جديدة بالدراسة نظراً لما يترتب عليها من آثار إنسانية. لكن هذا التباين مع عوامل أخرى يُشير أيضاً إلى ظاهرة جديدة لم تؤثر بعد على السلوكيات الاجتماعية ولم تُرسخ بعد أنماطاً تعكس على بنية المجتمع وتؤثر في حياة النساء عموماً.

شكل 10: خارطة المحور الثانوي الخاص بالأمن الغذائي حسب المحافظة

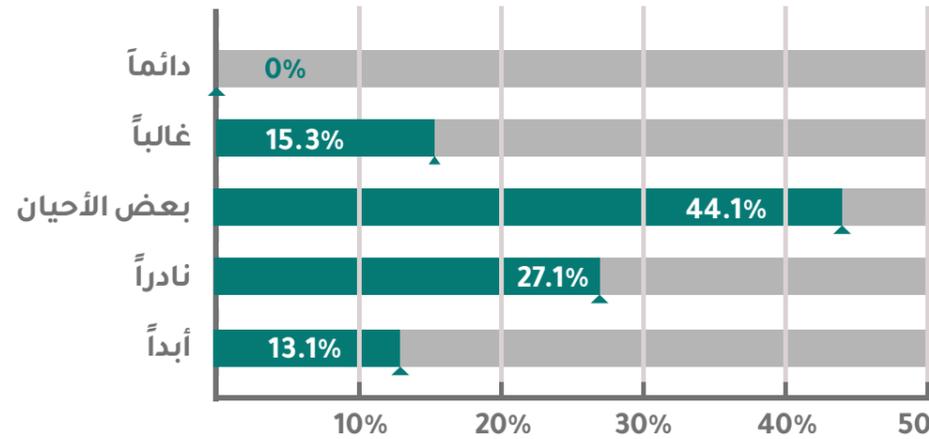


بلغ معدل توافر المواد الغذائية في الأسواق المحلية درجة 3.8، ما يعني أن الأطعمة المتوفرة كانت كافية بعض الشيء<sup>16</sup>. ويبدو أن الأطعمة كانت تقريباً متوفرة دائماً في بعض المحافظات، كما الحال

<sup>16</sup> من 5 إلى 1: كافية تماماً - كافية نوعاً ما - ليست كافية ولا غير كافية - غير كافية نوعاً ما - غير كافية أبداً

في ريف دمشق ودرعا. أما في القنيطرة، فكانت كمية الأطعمة المتوفرة بشكل كافي أقل من باقي المحافظات. وبحسب المجيبات، فإن المواد الغذائية كانت متوسطة الجودة والتنوع بشكل عام، بتقييم 3.0<sup>17</sup> وسُجّلت أعلى المعدلات في ريف دمشق والرقّة، والأدنى في دير الزور واللاذقية ودرعا. وقيمت المجيبات من فئة «المطلقات» توافر الطعام بمستويات أقل في مناطقهنّ، عند 2.6، ما يدل على وجود صلة قريبة بين مفهوم توافر الطعام والقدرة على تحمل تكاليفه.

وبالرغم من توافر المواد الغذائية بشكل كافي نسبياً، فإن قدرة العائلات على شرائها محدودة. وجرى تقييم القدرة المادية على شراء الأطعمة عند 2.6<sup>18</sup>، أي أن العائلات لا تستطيع شراء حاجاتها الغذائية في غالب الأحيان. وهناك بعض العوامل التي تزيد من احتمالية قدرة العائلة على تحمل كلفة الغذاء، كالسكن في الريف أو في حيّ مديني عالي الدخل، أو في إدلب كونها قريبة من مصادر الإنتاج الريفي، ما يشكل عاملاً مهماً. ويبدو إجمالاً أن مفهوم القدرة الشرائية مرتبط بالمنتجات المحلية، كون الأطعمة المستوردة والمصنعة أصبحت عالية الكلفة بالنسبة لمعظم المجتمعات.



شكل 11: قدرة العائلة على تحمل تكاليف الطعام حسب الإجابات

<sup>17</sup> من 5 إلى 1: عالية جداً - عالية - متوسطة - متدنية - متدنية جداً

<sup>18</sup> من 5 إلى 1: دائماً - غالباً - بعض الأحيان (50% من الوقت) - نادراً - أبداً

### 6.3.3 نتائج الاستطلاع النوعي

#### العنف القائم على أسس جندرية

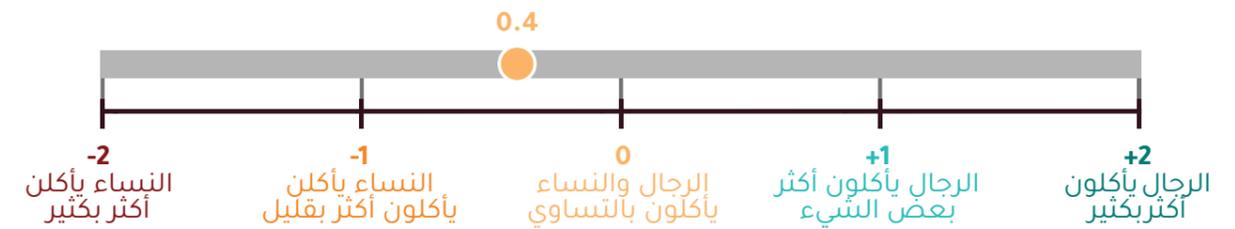
رَكَز الاستطلاع النوعي على نفس القضايا التي تناولها الاستطلاع الكمي، ولكن مع مراعاة للفروقات الدقيقة لعكس وجهات نظر المجيبات بصورة أوضح. وتضمّن الاستطلاع أسئلة محددة أكثر لم تكن مشمولة في الاستطلاع الكمي، خصوصاً فيما يتعلق بالعنف الجنسي.

#### العنف الجسدي

لا يزال العنف الجسدي يؤثر في النساء عبر الجغرافيا السورية بأكملها. ويحصل العنف في المنازل وخارجها، وعادةً ما يكون المُعتدي رجلاً من العائلة أو الأقارب. وربما تكون أعداد حالات العنف المسجلة رسمياً أقل مما هي فعلاً على أرض الواقع نظراً لوصمة العار التي ترتبط بالإقرار بالتعرض للعنف على يد أحد الأقارب وتقديم بلاغ بحقه. كما أن بعض النساء اللواتي يتعرضن إلى هذا النوع من العنف لا يعرفن حقوقهن القانونية، وهذا يلعب دوراً في استمرار الظاهرة. كما ساهمت العادات والتقاليد المجتمعية في التطبيع مع هذا النوع من العنف، إذ أن العديد من الضحايا لا يعتبرنه جرمًا. ولم تنحصر حوادث العنف الجسدي ضد المرأة في نطاق المنزل، إذ وصفت العديد من النساء حوادث شهدنها في المساحات العامة، كوسائل المواصلات والأماكن المزدحمة على وجه الخصوص. وتسود هذه المفارقة في مناطق مثل إدلب؛ حيث أشارت نتائج الاستطلاع الكمي إلى انخفاض نسبي في حوادث العنف في المساحات العامة، ما فسّره الاستطلاع النوعي بالدور الذي لعبته القوانين الصارمة المفروضة على النساء من قبل هيئة تحرير الشام، والتي تشجّعهن على البقاء في المنازل.

تفاوتت معدلات العنف الجسدي في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا بحسب التنوع

وأجمعت المجيبات على أن الأولوية تُعطى للأطفال في حال عدم توافر الغذاء الكافي، وكان معدل الإجابة على هذا السؤال  $4.4^{16}$  وتعدي 4.0 في معظم المحافظات. وتوحي الإجابات بأن هناك احتمالية أعلى لأن يأخذ الرجال حصة أعلى بقليل من النساء عندما لا يتوافر الغذاء الكافي. وبلغ المعدل 0.4% (على مقياس متدرج من +2 إلى -2) ويبدو أن النساء تعانين بشكل أكبر في ظل هذه الظروف في ريف دمشق والحسكة، بينما تحصل النساء في درعا على حصة أكبر بقليل من الرجال عند شح الموارد الغذائية. ويستند هذا الاستنتاج أيضاً إلى حقيقة أن المجيبات رأين سوء التغذية أكثر شيوعاً بين النساء مقارنة بالرجال، عند 0.5<sup>18</sup>. وتحتد معدلات سوء التغذية -العالية نسبياً- بين النساء في طرطوس والرقّة وإدلب وريف دمشق والقنيطرة؛ ما يتناقض مع نظرة المجيبات إلى كلف الطعام على أنها معقولة نسبياً في بعض هذه المحافظات، كإدلب. ويمكن تفسير ذلك بعوامل أخرى مثل توافر الأطعمة بالجودة والتنوع اللازم لتحقيق التوازن الغذائي.



<sup>16</sup> من 5 إلى 1: أوافق بشدة - أوافق - لا أوافق ولا أخالف - أخالف - أخالف بشدة

<sup>17</sup> من +2 إلى -2: النساء يأكلن أكثر بكثير - النساء يأكلن ياكلون أكثر بقليل - الرجال والنساء يأكلون بالتساوي - الرجال يأكلون أكثر بعض الشيء - الرجال يأكلون أكثر بكثير

<sup>18</sup> من +2 إلى -2: أكثر شيوعاً بكثير بين النساء - أكثر شيوعاً بعض الشيء بين النساء - بشكل متساوي بين الرجال والنساء - أكثر شيوعاً بعض الشيء بين الرجال - أكثر شيوعاً بكثير بين الرجال

#### شكل 12: مدى انتشار سوء التغذية بين النساء مقارنة بالرجال

أحياناً فقط يتسنى لأفراد العائلة الواحدة الجلوس معاً على مائدة الطعام، بوتيرة ممثلة بمعدل 3.2<sup>19</sup> على مقياس متدرج. وتزيد فرص حدوث هذا الشيء بالنسبة للعائلات التي تعيش في المجتمعات الريفية، إذ تصل هناك إلى معدل 3.5.

<sup>19</sup> من 5 إلى 1: دائماً - غالباً - بعض الأحيان - نادراً - أبداً

الديمغرافي واختلاف العادات السائدة. وأشارت المجيبات في دير الزور والرققة إلى انتشار العنف المنزلي في مناطقهن، والتي تسكنها القبائل العربية بشكل رئيسي، حيث تلعب العادات والتقاليد دوراً في تشكيل مجتمع محافظ. كما كانت هذه المناطق مُحتملةً من قبل تنظيم الدولة الإسلامية. وقد زاد العنف المنزلي بشكل ملحوظ بحسب بعض المجيبات، بينما قلّ العنف خارج المنزل نسبياً بسبب القواعد الصارمة التي فرضها تنظيم الدولة الإسلامية. كما أشارت المجيبات إلى الصعوبة التي واجهتها النساء في تقديم شكوى أو بلاغ حول تعرضهن للعنف، ولذلك فضّلن التستر على الموضوع باعتباره مسألة شخصية محظورة في ثقافتهن القبليّة. وظلّت البلاغات حول الاعتداءات في الأماكن العامة قليلةً حتى بعد خروج تنظيم الدولة الإسلامية؛ ولكنّ المجيبات فسّرن ذلك أيضاً بكون الإفصاح عن العنف على المالأ غير مقبول في مناطقهن. بالمقابل، سجّلت غالبية النساء في محافظة الحسكة الخاضعة للإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا مستويات منخفضة من العنف الجسدي، فهو مرفوض اجتماعياً وقانونياً. وتتميز هذه المناطق بسيطرة الإدارة الذاتية والتواجد الكثيف للجماعات المسلحة التي لديها تأثير قوي على نطاق واسع، وينتمي سكانها إلى أقليات إثنية وخلفيات حضرية متنوعة. وبحسب المجيبات، فإن الرجال يخشون تبعات استدعائهم إلى المحاكم المحلية ومقاضاتهم فيها، ما يرددهم عن الاعتداء على النساء في المنزل وخارجه.

أما في مناطق المعارضة المدعومة من تركيا، فلم تكن للنساء نظرة موحدة بشأن العنف الجسدي. حيث اعتبرت بعضهن الظاهرة جزءاً من «التراث الاجتماعي»، بينما أشارت أخريات إلى عوامل مسببة للعنف المنزلي كالظروف الاقتصادية والظغوط الحياتية التي تقع على عاتق الرجال، بالإضافة إلى فرق السن بين الأزواج.

أيضاً في المناطق التابعة للحكومة السورية، لم تتسق رؤية النساء للعنف الجسدي. وتراوحت إجابتهن بين تبرير العنف باعتباره سلوكاً اجتماعياً طبيعياً وتبويره تحت مظلة الضغوط الاقتصادية وحاجة الرجل إلى التنفيس عن غضبه.

وُنسبت المسببات الرئيسية للعنف ضد النساء إلى الحالة الاقتصادية التي تزداد سوءاً في البلاد، وما يترتب عليها من ضغوط نفسية، بالإضافة إلى إجراءات الحجر الصحي المتعلقة بجائحة كوفيد 19، وتسليح أفراد المجتمع وسيطرة التطرف الديني على العادات والممارسات، وسيادة النظام الأبوي والفكر الذكوري، وتأثير النزوح على التركيبة الديمغرافية للمجتمعات. ورجّحت الكثير من المجيبات أن تكون الضغوطات المتعلقة بالوضع الاقتصادي والأمني هي السبب في زيادة حالات العنف الجسدي. وتميل اللهجة التي استخدمتها المجيبات أثناء المقابلات نحو تبرير أفعال العنف بإرجاعها إلى الظروف الاقتصادية والنفسية للرجال، بدلاً من تحميلهم مسؤوليتها. وفي بعض المجتمعات المحافظة، يُنظر إلى ظاهرة العنف على أنها حق مشروع للرجال لا يجب التشكيك فيه؛ ولم ينحصر هذا الخطاب في منطقة محددة، بل كان شائعاً عبر مختلف المناطق.

### العنف والاعتداء اللفظي

العنف اللفظي والتحرش الجنسي اللفظي هما شكلان من أشكال العنف القائم على أسس جندرية، وعادةً ما خلطت المجيبات بينهما أثناء تقديم البلاغات. وانتشر العنف اللفظي في المنزل وخارجه. ويُعدّ هذا النوع من العنف ظاهرةً طبيعية واسعة الانتشار، خصوصاً داخل المنزل. ورُبط تفاقم هذه الظاهرة بسيادة النظام الأبوي، إضافةً إلى الضغط النفسي المترتب على النزاع، وتدهور الأحوال الاقتصادية-الاجتماعية.

من ناحية أخرى، أشارت بعض النساء إلى الكبت العاطفي والجنسي عند الرجال المتأخرين عن الزواج

بسبب سوء الأحوال الاجتماعية والاقتصادي كسبب للاعتداءات. وبلغت المجيبات عن الاعتداءات اللفظية بمعدلات أعلى من الاعتداءات الجسدية. ويبدو أن حالات الاعتداء مرتبطة بالعبادات والتقاليد المحلية؛ إذ تزيد احتمالية الاعتداء على المرأة إن لم تلتزم بالسلوكيات المقبولة مجتمعياً أو إن خالفت قيود الزي المفروضة. مجدداً، أشار الاستطلاع الكمي هنا إلى انخفاض معدلات هذه الحوادث في إدلب، ولكن المقابلات شبه المنظمة أوضحت أن الاعتداءات اللفظية كانت تُعاقب بشدة تحت حكم هيئة تحرير الشام، وأن النساء لم تخرجن من منازلهن في تلك الفترة كما اعتدن من قبل.

أما في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، فقد بلغت النساء عن انتشار العنف والاعتداء اللفظي وذكرت بعضهن أنه منتشر بنطاق أوسع من العنف الجسدي. وبينما وضعت الإدارة الذاتية قواعد صارمة ضد العنف القائم على أسس جنسانية، إلا أنها أثرت على الاعتداءات اللفظية أكثر مما أثرت على الاعتداءات الجسدية. وأشارت المجيبات إلى تغيير السلوكيات المتعلقة بالعنف، ولكن ليس التحرش.

وتباينت الإجابات في مناطق المعارضة المدعومة من تركيا. إذ أشارت بعض النساء إلى انتشار العنف والتحرش اللفظي، بينما أشارت أخريات إلى ضعف هذه الظاهرة في مجتمعاتهن المتديّنة بطبيعتها، حيث تُطبق قواعد صارمة مُستوحاة من السلطات المحلية التابعة للجماعات المسلحة، والتي تردع من يفكر بالإقدام على العنف أو التحرش.

في المناطق التي شهدت معارك قتالية و/أو في المناطق التي تعرّض فيها الرجال إلى التفتيش الأمني والفرز السياسي، أصبحت النساء يخرجن من منازلهن للقيام بالأدوار الاجتماعية التي لم يعد الرجال قادرين عليها؛ وبلغت النساء عن تعرّضهن للاعتداءات اللفظية. ولكن مع تهدئة المزيد من المناطق وعودة الرجال إلى الحياة العامة و صفوف العمل، لم تعد

النساء مضطرات إلى إعالة الأسرة وأصبحن يقضين وقتاً أطول داخل المنزل. لذلك فإن السبب في انخفاض نسبة الاعتداءات يعود إلى انخفاض نسبة انخراط النساء في المساحات العامة، وليس بسبب انخفاض انتشار الظاهرة بحد ذاتها.

معظم النساء اللواتي اعتبرن العنف والتحرش اللفظي شائعين ومقبولين اجتماعياً كن ساكنات في مدن كبيرة، الأمر الذي قد يدل على انتشار هذه الأنواع من العنف بشكل أوسع في المناطق ذات الكثافة السكانية العالية حيث يتنوع السكان مقارنةً بالمناطق الريفية. وربما يعود ذلك إلى أن سكان المناطق الريفية مُحافظون بطبيعتهم ويعرفون بعضهم البعض معرفة وثيقة، ما قد يؤدي إلى استنكار السلوكيات العنيفة في مجتمعهم.

### العنف الجنسي

إن مخاطر التعرض إلى العنف الجنسي مثل الاغتصاب أو التحرش كانت ضمن التحديات التي واجهتها النساء اللواتي فُكرن بالمشاركة في الحياة السياسية. هناك وصمة عار كبيرة تُرافق الاعتراف بالتعرض للعنف الجنسي، ما يحول دون طلب النساء للدعم والمساعدة في هذه الحالات. وعادة ما يُقال للنساء أن عليهن «التحلي بالصبر» في حال التعرض للاعتداء الجنسي على يد أزواجهن، نظراً لقلّة -أو انعدام- الدعم المتوفر من قبل المجتمع المحلي أو المؤسسات الحكومية. إضافةً إلى ذلك، فقد جرى الربط ما بين قلّة فرص العمل وتدهور الاقتصاد من جهة، ولجوء النساء إلى الدعارة كوسيلة للكسب، وخصوصاً النازحات منهن. ورُصدت بعض الحالات حيث تُجبر النساء على ممارسة هذه المهنة من قبل أزواجهن وأقاربهن، ما جعلهن معرّضات إلى مخاطر الاعتداء عليهن في حال رفضن.

ولا يوجد تقارير تشير إلى العنف الجنسي في المناطق التابعة لكل من الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا وهيئة تحرير الشام والمعارضة

المدعومة من تركيا؛ إلا أن ذلك لا يعني بالضرورة عدم وجود العنف الجنسي في هذه المناطق. فاستنتاج بهذا الحجم يحتاج دراسة عينة أكبر وبتعمّن أكثر.

### تزويج القاصرات وعملهنّ

تفاوتت الإجابات بخصوص انتشار تزويج القاصرات في المجتمعات السورية. وأشارت بعض النساء إلى انخفاض معدلات تزويج القاصرات في مجتمعهنّ وفسرن ذلك بارتفاع مستوى التعليم، والذي بدوره يزيد من إمكانية تحقيق الاستقلال المادي، وبالتالي يقلل من احتمالية الزواج في سن مبكر. معظم المجيبات اللواتي قلن إن معدل تزويج القاصرات منخفض في مجتمعهنّ كنّ من سكان المناطق التابعة للحكومة المركزية وائتمين إلى طبقة اجتماعية واقتصادية متوسطة أو أعلى. وأحالت بعض المجيبات انخفاض معدل تزويج القاصرات إلى زيادة الوعي الاجتماعي حول مناهضة هذه الظاهرة؛ وقد أبدت هؤلاء المجيبات امتعاضاً واضحاً من الظاهرة.

وبينما قالت بعض المجيبات إن الحرب وتدهور الأحوال الاقتصادية أعادت ترتيب أولويات النساء والرجال، إذ توجهوا نحو التعليم والعمل وبعيداً عن الزواج، فقد رأت أخريات العكس تماماً، إذ قلن إن العائلات أصبحت تميل أكثر إلى تزويج بناتها لتخفيف الأعباء المادية. وفيما يتعلق بأسباب تزويج القاصرات، فقد ارتبطت بالعادات والتقاليد والوضع المادي للعائلة. بالإضافة إلى ذلك، فهناك عامل من المرجح أن يكون مرتبطاً بالوضع الاجتماعي والاقتصادي، وهو الوضع المعيشي، إذ أفادت بعض النساء أن تزويج القاصرات منتشر بكثرة في مجتمعات النازحين. في هذه الحالات، لم تكن مسألة تزويج القاصرات مقبولة بالمطلق بقدر ما جرى تقبلها بدافع الحاجة. ولكن نصف الإجابات تقريباً تضمنت تعريفاً دقيقاً للطفولة؛ إذ لم تُعتبر الفتيات قاصرات بين السادسة عشر والثامنة عشر

من العمر، بل أشارت بعض المجيبات إلى أن هذه هي السن الطبيعية للخطبة أو حتى الزواج. وفي بعض الحالات، أشارت المجيبات إلى أن الفتيات أنفسهنّ يُفضّلن الزواج في هذه السن.

إن الإيمان بقيمة التعليم وأهميته للفتيات يلعب دوراً كبيراً في موقف العائلة من التزويج المبكر. فبعض العائلات التي اعتبرت تعليم البنات غير مُجدٍ كانت تميل أكثر لتشجيع التزويج المبكر. إضافةً إلى ذلك، فإن انخفاض نسبة الرجال إلى النساء منذ بدء الحرب يعتبر أمراً مقلقاً لبعض العائلات؛ كونه ينذر بارتفاع احتمالية العنوسة عند بناتهنّ. وأشارت بعض المجيبات إلى أن احتمالية التزويج المبكر تزيد في بعض المجتمعات في حال لم تكن الفتاة مواظبةً على الدراسة ولم تعد العائلة قادرة على تحمل تكاليف تعليمها. كما تأثرت هذه الحالات بحقيقة أن الشهادة المدرسية غير معتمدة إذا كانت صادرة من مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا. وتُجبر الفتيات على الزواج أحياناً بسبب غياب الأب، أو وفاته، ومواجهة العائلة لظروف مادية صعبة.

أشارت بعض المجيبات إلى أن احتمالية التزويج القاصرات تقل في المناطق الخاضعة للإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، حيث تطبق عقوبات صارمة على هذا الفعل مقارنةً بالمناطق التابعة للحكومة السورية. ولكن هذه لم تكن بالضرورة تجربة جميع المجيبات، إذ ذكرت بعض الساكنات في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا أن ظاهرة التزويج القاصرات لا زالت موجودة ومنشرة بالرغم من القوانين الجديدة. وأوضحت إحدى النازحات في مدينة القامشلي أن الزواج يدرّس بمراسم دينية ولا يُسجّل بشكل رسمي إلا بعد اجتياز الفتاة سن الثامنة عشر. وقالت نازحة أخرى في مدينة رأس العين إن العديد من العائلات في منطقتها سارعت إلى تزويج بناتها بعد هجوم تنظيم الدولة الإسلامية، وذلك لتوفير الحماية لهنّ.

أما في مناطق المعارضة المدعومة من تركيا، فقد ارتبط التزويج القاصرات بتدني الوضع الاقتصادي للعائلة، وفي إحدى الحالات ارتبطت المسألة بعادات وتقاليد المجتمع المحافظ، والذي لا يرى أي قيمة تذكر في تعليم الفتيات. وإذا تقدم أحدهم بطلب يد الفتاة للزواج، تزيد احتمالية أن تُخرجها عائلتها من المدرسة.

ومن العوامل الرئيسية المؤدية إلى التزويج القاصرات زعزعة الأمان في بعض المناطق وفقدان أو غياب مُعيل الأسرة. في المناطق التابعة لهيئة تحرير الشام، قالت امرأة في إدلب إن إحدى صديقاتها اضطرت إلى التصرف بعكس معتقداتها الشخصية وأخرجت بنتها من المدرسة وزوجتها لأنها لم تعد قادرة على تحمل نفقتها أو حمايتها في ظل تدهور الوضع الأمني.

بشكل رئيسي، ارتبطت عمالة الأطفال بالوضع المعيشي المتدني للعائلة بالإضافة إلى تدهور الاقتصاد في البلاد، ما تسبب في إخراج الفتيات من المدارس وهنّ في سن الخامسة عشر وإرسالهنّ إلى العمل لدعم عائلاتهن. ومن الدارج أكثر إخراج الأولاد من المدارس لنفس السبب. وأشارت بعض المجيبات إلى أن عمالة الأطفال أكثر انتشاراً في المناطق التي لا تتوافر فيها المدارس. وارتبطت عمالة الأطفال وانسحابهم من المدارس بظاهرة التسوّل التي أصبحت منتشرة بكثرة في بعض المناطق، كما ارتبطت بمواسم الأعمال الزراعية في المناطق الريفية. وشوهدت ظاهرة عمالة الأطفال بين الأولاد أكثر منها بين البنات.

وجرى ذكر عمالة الأطفال على أسنة المجيبات في الرقة ودير الزور على وجه الخصوص، واللواتي وجدن مبررات اقتصادية لهذه الظاهرة. أما في الحسكة، فكانت الأسباب تتعلق بانعدام الأمان والخوف من إرسال البنات إلى المدارس. ولأن الشهادات المدرسية غير مُعتمدة وغير معترف

بها في بعض المناطق، فقد رأت بعض العائلات أن تعليم الأطفال أمر عبثي وغير مجد، وأنه من الأفضل إرسالهم للتدرب على حرفة معينة. وكانت قلّة المدارس أو انخفاض جودة التعليم من الأسباب الرئيسية لإخراج الأطفال من المدرسة وإحاقهم في صفوف العمل في شمال وشمال غربي البلاد. وبينما تحظى المناهج في هذه المناطق بدرجة جيدة من الاعتمادية إلى أن الأهالي لا يثقون بنوعية التعليم. وكانت الأحوال الاقتصادية هي الدافع الرئيسي لإخراج الأطفال من المدارس وإلى العمل في المناطق التابعة للحكومة المركزية وهيئة تحرير الشام. في جميع الحالات، كان الأولاد أكثر عرضة للعمالة والبنات أكثر عرضة للزواج المبكر؛ تُستثنى من هذا النمط مدينة السويداء حيث يرسل الأهالي بناتهم للعمل لكسب دخل إضافي للعائلة.

### الأمن الغذائي

هناك العديد من الأسئلة المُشتركة بين الاستطلاع النوعي والكمي، لكن الاستطلاع النوعي أفسح مجالاً للتعقيب على المسائل المتعلقة بجودة الأغذية، وليس فقط بتوافرها. كما جرى تسليط الضوء على الأولويات الغذائية والاستهلاكية كجزء من عادات العائلة وثقافتها. في المجمل، أتاح الاستطلاع النوعي للمجيبات أن يستفضن في الحديث عن العادات والتقاليد وأن يعطين إجابات أدقّ حول عن الغذاء والبقاء.

### توافر الغذاء

أجمعت المجيبات على ذكر الضائقة المادية وتضخم العملة في ردودهنّ على السؤال الأول حول توافر الغذاء، وهذا يُظهر رابطاً وثيقاً بين مفهوم القدرة على تحمل تكاليف الغذاء ومفهوم توافر الغذاء في الأسواق. ويجب أن تُفصل المسألة بشكل أدقّ في الاستطلاعات المستقبلية. وأحيلت الندرة الاقتصادية إلى العقوبات المالية في بعض المناطق إضافة إلى

قلة فرص العمل أو خسارة دخل المُعيل (في حال العائلات التي قُتل الرجال فيها أو نزحوا).

لكن عندما طُلب من المجيبات الحديث عن الأغذية المتوفرة في السوق، فقد أشرن بوضوح إلى نقص المنتجات المُستوردة (وبالتالي أيضاً المنتجات المحليّة التي يعتمد تصنيعها على مواد مُستوردة). وقد أثير هذا على العناصر الغذائيّة والمنتجات التي يحتاجها الصغار مثل حليب الأطفال والحليب المُركّب. وربطت العديد من المجيبات بين أطمعة الأطفال وغيرها من اللوازم (مثل الحفاضات والأدوية)؛ إذ ترين أنه لا يمكن الفصل بين هذه الأمور عند التفكير في تلبية حاجات الأطفال.

وبحسب العديد من المجيبات في المدن الكبيرة ذات القدرة الاقتصادية المحدودة، فإن السبب الرئيسي لشحّ المواد الغذائيّة يعود إلى آليات التوزيع؛ إذ يقوم تجار الجملة باحتكار أنواع معينة من الطعام في كثير من الأحيان ليخلقوا شحاً مؤقتاً قبل أن يرفعوا الأسعار. أما في المناطق التابعة للحكومة المركزية، فكان من المفترض أن تقوم «البطاقة الذكيّة» بتنظيم الوصول إلى الأطمعة المدعومة من الدولة. إلا أن هناك صعوبة في الوصول إلى المحلات نظراً للتزاحم فيها والإذلال الذي يشعر به الناس حتى يأخذوا حصتهم من البضائع، وكانت هناك إشكاليات إضافية تحول دون وصول النساء إلى نقاط البيع. وحددت هذه الآلية كميات الطعام لكل عائلة، ما زاد من شحّ الخبز وغيره من المواد الأساسية.

وتباين معدلات توافر الطعام بنسب كبيرة. فبينما لا تستطيع المؤسسات الحكومية تأمين اللوازم الكافية، وخصوصاً في المناطق التي يتواجد فيها الكثير من النازحين، قد نجد كميات فائضة من المواد الغذائيّة في أسواق معينة. ويعد هذا أحد أوجه انعدام المساواة بين ميسوري الحال والمحرومين. ولكن العثور على المنتجات الغذائيّة في الأسواق ليس بذات الصعوبة في المناطق الريفيّة الحدودية، وذلك

بسبب تهريب البضائع في مناطق الحكومة السورية وشمال شرقيّ البلاد. ويبدو أن الكثير من المناطق تعوّض نقص المواد الغذائيّة بتهريب الأطمعة بين المناطق التي لا تخضع لسيطرة الجهة نفسها، ومن الشائع أيضاً تهريب الأطمعة من دول مجاورة.

وأفادت مجيبات في بعض المناطق الريفيّة أنهنّ يعتمدن على نشاطات الزراعة المنزلية لتأمين الحاجات الغذائيّة الأساسية. وتعتمد العديد من العائلات على المزروعات المحليّة و/أو الأطمعة التي يحصلونها بالمُقايسة، وتعدّها جزءاً من استراتيجيتها للبقاء. من ناحية أخرى، فإن سلاسل القيمة الغذائيّة وخطوط التجارة لم تتعافى بعد في المناطق التي كانت مُحتملة من قبل تنظيم الدولة الإسلامية، إذ تنقطع البضائع بشكل دوري من المحلات نظراً لعدم استقرار الشبكة التجارية إضافةً إلى اهتراء البنى التحتية للمحلات.

### نوعية الأغذية

استجابةً لتغيّر الظروف الاقتصادية وانخفاض القدرة الشرائية، توجّهت المحلات في جميع المناطق إلى بيع مواد غذائية أقل جودة. وأشارت بعض المجيبات إلى التلاعب بمدد صلاحية الأطمعة وتواريخ انتهائها، خصوصاً في المناطق الريفيّة. وتفتقر الأسواق إلى معظم الأطمعة عالية الجودة؛ وهذا ليس حصراً على البضائع المستوردة، بل ينطبق على المنتجات المحليّة أيضاً، إذ لا يتوافر منها سوى منتجات النخبة الثانية والثالثة. إضافةً إلى ذلك، فقد أوضحت المُجيبات أن العائلات غير قادرة على تحقيق التنوع اللازم لحمية غذائية متوازنة؛ إذ لا يستطيعون تأمين اللحم والدجاج والفاكهة، ما يجعل نظامهم الغذائي محدوداً.

### القدرة على تحمل تكلفة الأغذية

هناك رابط قوي بين توافر الأغذية والقدرة على تحمل تكاليفها. وأشارت معظم المُجيبات إلى تراجع

كبير في قدرة العائلات على الحصول على الغذاء خلال السنوات القليلة الماضية، فيما كان العام الأخير هو الأسوأ بسبب التضخم والأزمة الاقتصادية. وجرى إلقاء اللوم على العقوبات المالية كإحدى المسببات الرئيسية لارتفاع أسعار المواد الغذائية الأساسية في العديد من المناطق التابعة للحكومة السورية. وأشارت المُجيبات إلى أن متوسط الدخل الأساسي للعائلة (راتب المُعيل) بالكاد يكفي لشراء طعام كافي لأقل من أسبوع. وكوسيلة للتأقلم، جرى دفع المزيد من أفراد العائلة إلى البحث عن عمل غير رسمي بأجر منخفض، كما اعتمدت العائلات على الحوالات المالية من الأقارب في الخارج. ولضمان الحد الأدنى من الأمن الغذائي، اضطرت معظم العائلات إلى إعادة ضبط نفقاتها والتقليل من المصاريف غير الضرورية.

ولكن في حال فقدان دخل المُعيل، يصبح تدارك المسألة أمراً شبه مستحيل. ومن الفئات الأقل قدرة على تحمل تكاليف الطعام هن النساء المُعيلات لأسرهن، بالإضافة إلى كبار السن. أما النازحون واللاجئون، فيعتمدون بشكل كلي على السلال الغذائية والمساعدات المقدمة من منظمات الغوث والمنظمات غير الحكومية. ويصعب توثيق حركة هذه المعونات خارج مجتمعات النازحين. ويجب تناول هذه القضية في المستقبل عند نقاش دور المساعدات في مناهضة أثر العقوبات. إذ لا تنحصر المسألة على توافر المساعدات فحسب، بل تتعلق بالجهات المخولة لتلقيها ولأي درجة تعتبر المساعدات الغذائية كافية للتعويض عن تدهور الأوضاع الاقتصادية لغالبية العائلات.

وأوضحت حوالي 50% من المجيبات أن قدرة العائلة على تحمل تكاليف الغذاء تعتمد بشكل كبير على طبيعة عمل مُعيل الأسرة؛ فالأسوأ حالاً كانوا موظفي القطاع العام في المناطق التابعة للحكومة السورية وشمالي شرقي البلاد، تلاهم موظفو المصانع الصغيرة، بينما الفئة الأفضل حالاً بنظر المجيبات

هي فئة العاملين في المنظمات الدولية غير الحكومية ومُعظمهم في شمال غربي وشمالي شرقي البلاد، فهم يقبضون معاشاتهم بعملات أجنبية أو بمعدلات صرف جيدة للعملة المحلية.

وتشابهت جميع الفئات في آفاق توقعاتها وتطلعاتها إلى المستقبل؛ إذ ترددت عبارة «لا ندري ماذا سنأكل غداً» في الكثير من المقابلات. وهناك اعتقاد سائد بأن الأمور لا تُبشر بالخير، وأن الخطر الوشيك سيطول حتى أولئك الذين لا زالوا يتمتعون ببعض الأمان لغاية الآن.

### سوء التغذية

قالت المُجيبات في العديد من المناطق إن الحال لم يصل بعد إلى درجة سوء التغذية الشديد، إلا في حالة بعض الأفراد الواصلين إلى شمال غربي البلاد من مناطق الغوطة المُحصرة. وبحسب ما وصفته المجيبات، فليس هناك دلالات واضحة على وصول سوء تغذية لمرحلة حرجة تحتاج تدخلاً طبياً؛ ولكن العلامات المبكرة لسوء التغذية أصبحت شائعة في أرجاء البلاد، ومنها فقدان الوزن وشحوب الوجه. وكثيراً ما تُرى هذه العلامات عند الأطفال والرضع والأمهات. هذه الإجابات تؤيد تقارير الأمم المتحدة التي أشارت إلى ارتفاع معدلات توقف النمو عند الأطفال بسبب سوء التغذية<sup>23</sup>. وأوضحت المجيبات أن النساء يحتجن إلى كميات أكبر من الطعام أثناء فترات الحمل والرضاعة، ولكنهن يُحرمن من العناصر والفيتامينات اللازمة لهن ولصغارهن نظراً لعدم القدرة على تحمل تكاليفها.

في بعض الحالات، يحتاج الصغار إلى حليب الأطفال المُركَّب، والذي يكون إما غير متوفر أو عالي التكلفة. وفي حال نقص الغذاء، تميل الأمهات إلى التضحية بحصتهن من الطعام لحساب أطفالهن، وذلك بحسب ما قالت غالبية المُجيبات. وعادةً ما تقدم العائلات المساعدة لبعضها البعض ويتعاون كلٌّ مع أقاربه لمنع حدوث الأسوأ، خصوصاً في الأرياف

<sup>23</sup> UN / SYRIA | United Nations UN Audiovisual Library (unmultimedia.org)

آخر زيارة 1 أيار 2021

والمناطق التي يتدنى فيها الوضع الاقتصادي. وتنتشر هذه الظاهرة في الأرياف بشكل رئيسي، حيث تزرع العائلات محاصيلًا للتعويض عن البضائع باهظة الثمن، ويتشاركونها مع أقاربهم؛ هذا النوع من التضامن الاجتماعي غير منتشر في المدن.

ومن الفئات المعرضة لمخاطر سوء التغذية هم كبار السن، خصوصاً عندما يُتركون وحدهم بعد مُغادرة أفراد العائلة الأصغر سناً أو إقبالهم على الهجرة، وكذلك العائلات التي تفتقد إلى الأب كُمُعيل. كما لوحظ سوء التغذية في الكثير من الأحيان في مجتمعات النازحين وفي المناطق التي يتركزون فيها بنسب عالية، وذلك بالرغم من التفتت وكالات الإغاثة إلى هذه المسألة.

### العادات الغذائية

بحسب العديد من المَجيبات، فقد طرأت بعض التغييرات على العادات الغذائية. إذ أصبحت العائلة تبذل مجهوداً لإيجاد الوقت المناسب لجلوس الجميع على المائدة أثناء تناول الوجبات الرئيسية. ولم تجرِ الأمور هكذا في السابق؛ فالرجال كانوا يأكلون قبل النساء والأطفال (خصوصاً في الموائد العائلية والمناسبات). وفي المناطق التابعة للإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، تغيرت العادات الغذائية لأسباب عدة، والتي تعود بشكل رئيسي إلى القوانين الجديدة التي تعزز دور المرأة والاستقلال المادي للمرأة، إضافةً إلى خوف الرجال والمجتمع من لجوء النساء إلى المحاكم في حال التمييز ضدهن. وقالت إحدى المَجيبات من اللاذقية - وهي مدينة كبيرة ضمن المناطق التابعة للحكومة السورية - إن العادات ليست محددة، إلا أنها تفضل تناول الطعام مع أطفالها بعد أن ينتهي زوجها، وتفعل ذلك بخيارها الشخصي. ولكن العائلات أصبحت تحاول تناول الطعام مع بعضها بدافع الحرص على الاهتمام بتغذية الأطفال. إلا أن ذلك لا يكون متاحاً في غالب الأحيان، فقد لا يسكن جميع أفراد الأسرة معاً، وقد

يعمل عدد منهم لساعاتٍ طويلة أو يتخذون أكثر من وظيفة لتأمين الدخل. وتذهب الأولوية في تناول الوجبات إلى الأطفال، ما يعني أنهم أحياناً يأكلون في البداية. وأشارت المَجيبات في بعض الأحيان إلى أن الأمهات قد يفوتن إحدى الوجبات حرصاً على توفيرها لأطفالهنّ وعندما تتوفر الفاكهة، فإنها تُحفظ للأطفال. وأشارت بضع مَجيبات إلى أن النساء قد يخبئن أفضل ما في الطعام (اللحوم) للرجال، كونهم يعملون لساعاتٍ طويلة في وظائف شاقة. في هذه الحالات، لم يُعتبر عمل المرأة في المنزل نداءً لعمل الرجل في الخارج، ما دفع جميع النساء إلى تبرير إعطاء اللحوم للرجال. عموماً، لم تُشر المَجيبات إلى فروقات ضخمة بين كميات الغذاء التي يتناولها الرجال والنساء.

أما كبار السن، فاعتُبروا فئة خاصة بحاجة إلى رعاية. ومُعظم الإفادات التي قدمتها المَجيبات كرّست الصورة النمطية عن المرأة كمقدمة الرعاية التي تُدير الأزمات وتتعامل مع شح الموارد لتحقيق التوازن الشائك فيما يتعلق بحصول العائلة على التغذية الكافية، حتى ولو كان ذلك على حسابها الشخصي.

## 6.4 الاقتصاد

### «الحرب دمّرت جميع أحلامي وطموحاتي المهنية»

أخلّ النزاع السوري بالأنشطة الاقتصادية وسلاسل القيمة، ما أدخل معظم السوريين في الفقر، ودفع بالنساء لتحمل أعباء كبيرة لمساعدة عائلاتهن. وأجبر النزاع الكثير من الشبان إما على القتال أو على الهجرة هرباً من التجنيد. وكان من الجدير بذلك أن يغيّر الأنماط السائدة، حيث تشير بيانات ما قبل النزاع إلى اعتماد كبير على الرجال في تحصيل الدخل. وفيما أتيحت الفرص والحوافز أمام بعض النساء لمناهضة الأدوار المنزلية الراسخة وتشجيعهنّ على الانخراط في الأنشطة الاقتصادية العامة، لم تنطبق هذه الظاهرة على الجميع. ولكن، وبالرغم من الأزمة الاقتصادية وقلّة الرجال القادرين على ممارسة الأعمال الضرورية، فقد أشارت نتائج الدراسة إلى واقع اجتماعي عام يصعب تغييره. ويبدو أن الصور النمطية والهيمنة المجتمعية بقيت على حالها، إذ لم تختلف التوجهات السائدة عما كانت عليه قبل الأزمة. ولكن من الصعب الاعتماد على نتائج الاستطلاعات لتحديد مقدار التغييرات التي قد حصلت بدقة. فقد أشارت العديد من المجيبات إلى أن مجتمعاتهن لا تزال تتمسك بالأعراف الاجتماعية وترفض قبول الواقع المتغير. وستحتاج هذه المسألة إلى مزيد من البحث في المستقبل، إذ يصعب تحديد الظروف الحقيقية على أساس استطلاعات قائمة على قياس الإدراك.

لم يرتفع عدد النساء في صفوف العمل بشكل كبير، بالرغم من انخفاض عدد الرجال بسبب الهجرة والتجنيد؛ ويرجح أن السبب في ذلك هو محدودية الوظائف في ظلّ الظرف الاقتصادي العام. كما ذكرت المجيبات قلّة الخبرة والمهارة كعوامل أخرى مسببة لهذه الحالة. ولكن العديد من المجيبات أشرن إلى دور العوامل الاجتماعية، كالالتزامات العائلية والمنزلية، بالإضافة إلى عدم تقبّل فكرة عمل النساء مع الرجال في بيئة مختلطة، خصوصاً في المناطق المحافظة. إلا أن المناطق الخاضعة للإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا تشكل استثناءً

لهذه القاعدة، وخصوصاً في الحسكة، حيث لا تشكل العوامل الاجتماعية عائقاً كبيراً مقارنةً مع باقي المناطق بالرغم من بقاء بعض الفروقات بطبيعة الحال. كما لوحظ أن النساء يملن إلى الامتناع عن العمل خارج المنزل تحت الظروف الأمنية السيئة، إذ لوحظ هذا النوع من المخاوف عبر البلاد بعض النظر عن الجهة المسيطرة على المنطقة.

إن العوامل الاجتماعية والثقافية لا تؤثر في قدرة النساء على تحصيل الوظائف فحسب، بل تؤثر أيضاً على فرص حصولهنّ على ترقية، ونوع المعاملة التي يتلقينها في مكان العمل. وتزيد فرص الرجال في تحصيل ترقية لأنهم يقيمون علاقات ودية مع المدراء وأصحاب العمل، ولأنهم أكثر استعداداً للعمل لساعاتٍ أطول. ويبدو أن أصحاب العمل منحازون مسبقاً ضد النساء، إذ ينظرون إليهنّ على أنهن أقل قدرة على اتخاذ أدوار قيادية وتحمل ضغط العمل. وتظهر هذه التحيزات في كلا الاستطلاعين الكمي والنوعي، حيث تعاني النساء من الكثير من الانحياز ضدهنّ ما يعيق حصولهنّ على الحوافز والترقيات.

بشكل مماثل، تتقاضى النساء أجوراً أقل من الرجال في معظم المحافظات نتيجة اجتماع عوامل اقتصادية واجتماعية وثقافية. إذ تعمل النساء عادةً لعدد ساعات أقل من الرجال. وعبرت العديد من النساء تفضيلهن لهذا، حيث لا يزال عليهن القيام بمعظم مهام المنزل. نتيجة لهذا، تقبل النساء بتقاضي أجور أقل، خصوصاً إن لم يكننّ المُمعيلات الرئيسيات لأسرهنّ. وأحياناً تتأثر الفروقات في الأجور بالفروقات في المهارة والتحصيل العلمي. في إدلب، التي تسيطر عليها هيئة تحرير الشام، أفادت النساء بأنهن يتلقين أجوراً مماثلة للرجال، أو أعلى بقليل؛ قد يعود ذلك إلى عدم تواجد النساء في وظائف بأجور أقل، بالإضافة إلى وجود متسع صغير لوظائف بأجور أعلى في بعض القطاعات مثل المنظمات غير الحكومية الممولة دولياً، حيث تكافأ النساء بشكل أفضل. أما في باقي المناطق، فكانت النساء يتقاضين أجوراً أقل من الرجال باستمرار.

ويلعب قطاع العمل دوراً في تحديد الفجوة بين أجور النساء والرجال والفرق في المعاملة التي يتلقاها كل منهم. وتفضل العديد من النساء وظائف القطاع العام لأنها توفر أمنياً وظيفياً ومزايا جيدة وساعات عمل قصيرة، نظراً لمسئولياتهن المنزلية. وتتساوى رواتب النساء والرجال في القطاع العام بموجب قانون العمل، إلا أن هناك تمييزاً ضد النساء على صعيد الترقيات والزيادات. بالمقابل، تميل المنظمات غير الحكومية إلى توظيف النساء أكثر من الرجال. وتزيد احتمالية عمل المرأة في الإدارة والتعليم والصحة والمنظمات الإنسانية، بالإضافة إلى العمل المنزلي والخياطة والمبيعات. ولكن الأعباء المادية المترتبة على الأزمة الاقتصادية دفعت النساء تدريجياً نحو السعي للانخراط في عدد أكبر من الوظائف ومجالات العمل، والعديد من النساء بدأن بالفعل تبني فرص عمل جديدة.

#### 6.4.1 مراجعة أساسية لما سبق العام 2011

القانون السوري لا يميز ضد المرأة من حيث حقها في دخول سوق العمل وتقاضي أجر متكافئ والاستفادة من ميزات الضمان الاجتماعي، ولكن الصورة تختلف على أرض الواقع. إذ توجد فجوة واضحة بين أجور النساء والرجال في سوق العمل<sup>24</sup>. وأشارت بعض الدراسات إلى العقبات الهيكلية التي تحول دون وصول المرأة إلى سوق العمل وهي: قلة المهارة والخبرة، والصورة النمطية للمرأة في المجتمع التي تفترض أن عليها أن تجعل من الالتزامات العائلية أولويتها وتؤدي دورها كمقدمة رعاية، إضافة إلى اعتبار بعض الوظائف حكراً على الرجال<sup>25</sup>. خلال السنوات ما بين 2000 و2010، أصبحت النساء تدخلن سوق العمل بمؤهلات علمية أعلى، بينما يدخل الرجال بأعمار أصغر ومؤهلات علمية أقل. أما النساء العاملات اللواتي لم تكملن الثانوية العامة فقد قلّت نسبتهن من 67% إلى 40%<sup>26</sup>.

<sup>24</sup> <http://cbssyr.sy/>

آخر زيارة 23 نيسان 2020

<sup>25</sup> إكمان، مايكل، 2017. «تقرير تقييم سيادة القانون المعد من قبل المجتمع الدولي للمساعدة القانونية: سوريا 2017». سولنا، السويد: المجتمع الدولي للمساعدة القانونية.

<sup>26</sup> العيطة، سمير، 2009. "سياسيات ومؤسسات أسواق العمل مع تركيز على الدمج وتكافؤ الفرص والاقتصاد غير الرسمي: ورقة المعلومات الأساسية الوطنية: قضية سوريا". منظمة العمل الدولية.

هذا يدل على أن القطاع الزراعي لم يعد المصدر الأساسي لتوظيف النساء، إنما أصبح هناك فرص عمل بديلة في قطاعات أخرى. في عام 2001 كانت الوظائف الزراعية تشكل 65% من عمل المرأة، ولكن هذه الوظائف أصبحت قليلة جداً خلال عشرة أعوام، وقلّت بنسبة 57%. وفي نفس الفترة، زادت فرص العمل في القطاعات الحضرية بنسبة 8%، فلم تكن كافية للتعويض عن الوظائف المفقودة في القطاع الزراعي. وكانت النساء من الفئات الأكثر تضرراً من السياسات الليبرالية للحكومة التي توجهت نحو التركيز على الخدمات والصناعة بدلاً من الزراعة. وبينما فقدت النساء وظائفهن على مدار عشر سنوات، حقق الرجال أرباحاً صغيرة. وبحلول نهاية العقد، توازنت الأمور من تلقاء ذاتها بشكل طفيف، ولكن الفجوة بين النساء والرجال في سوق العمل ظلت شاسعة. وبحلول عام 2008، بلغ عدد الرجال في سوق العمل 4.100.000 فيما بلغ عدد النساء 27600.000<sup>27</sup>.

<sup>27</sup> المرجع نفسه

بحلول عام 2007، كانت 56% من وظائف النساء في القطاع العام، بينما شكّل العمل غير الرسمي نسبة أقل من 17%. بالمقابل، شغل الرجال أقل من 25% من وظائف القطاع العام، بينما عمل 36% منهم في قطاع العمل غير الرسمي. وكانت وظائف القطاع العام أكثر انتشاراً في المناطق الساحلية وفي العاصمة دمشق. أما الوظائف غير الرسمية فكانت منتشرة بشكل خاص شمال وشرق البلاد. واختلفت تجارب النساء في سوق العمل بين منطقة والأخرى، إذ لم تطبق سياسات الدولة بالتساوي عبر أرجاء البلاد<sup>28</sup>.

<sup>28</sup> المرجع نفسه

#### 6.4.2 نتائج الاستطلاع الكمي

بحسب إجابات المشاركات في الاستطلاع، جرى تقييم نسبة النساء اللواتي يملكن عملاً مدراً للدخل في مناطقهن (سواء داخل المنزل أو خارجه) عند 3.5%<sup>29</sup>، أي ما بين «بعض النساء» و «معظم النساء».

<sup>29</sup> من 5 إلى 1: جميع النساء - معظم النساء - بعض النساء - قلة من النساء - لا نساء

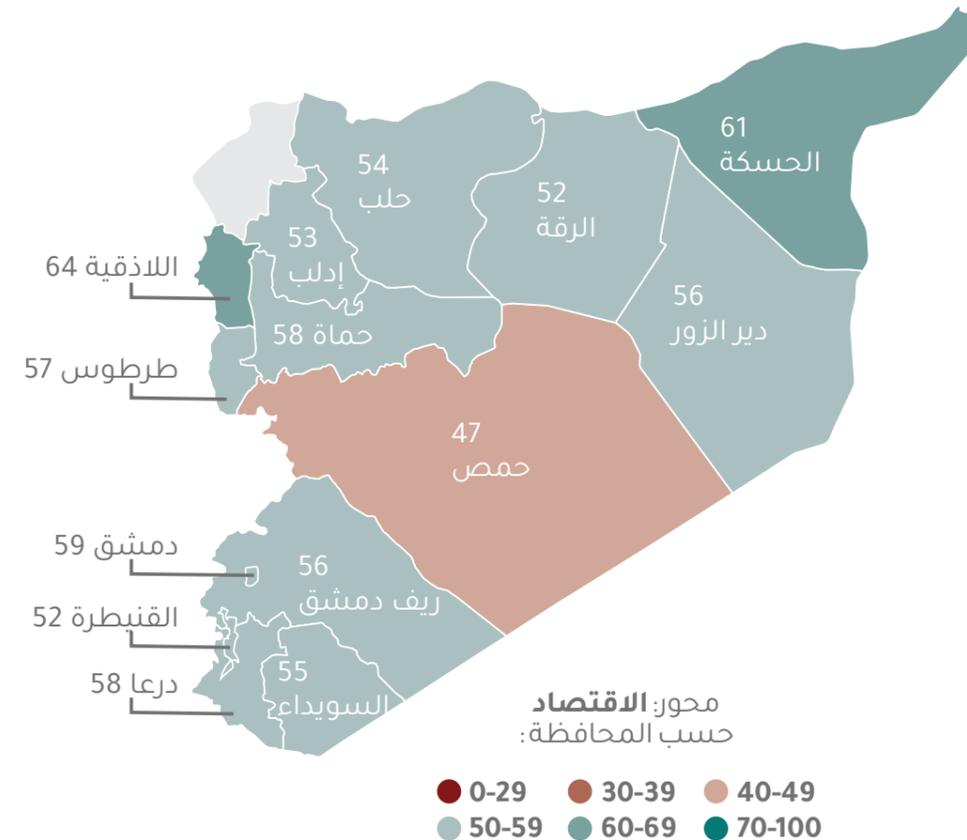
وعلى مستوى المحافظات، فقد سُجّلت أعلى نسبة في اللاذقية والحسكة، بتقييم 3.8، بينما سُجّلت أدنى معدلات في الرقة عند 3.0 وفي إدلب وحمص عند 3.1. بالمقابل، يتلقى الرجال أجوراً أعلى بقليل من تلك التي تتلقاها النساء عند أداء وظيفة مشابهة، وهو ما ينعكس بمعدل -0.4 (على مقياس متدرج من +2 إلى -2)<sup>30</sup>. وسجلت محافظتا دير الزور وحماة أعلى درجة تفاوت في الأجور بين الرجال والنساء. وبينما تبدو الأجور متساوية في درعا، تتقاضى النساء في إدلب أجوراً أعلى بقليل من الرجال مقابل الوظيفة نفسها. تتوافق هذه النتائج مع استطلاعات أخرى أجريت مؤخراً<sup>31</sup>. لكن يجب عدم تحليل هذا السؤال بمعزل عن مؤشرات أخرى. فكون النساء في مناطق معينة يكسبن مالاً أكثر لا يعني وجود عدد أكبر من النساء العاملات. إنما قد يدل هذا على تقدير قيمة عمل النساء في بعض المجالات فقط، فيما قد يُمنع عملهن في مجالات أخرى.

<sup>30</sup> من +2 إلى -2: تتلقى النساء أجوراً أعلى بكثير من الرجال - تتلقى النساء أجوراً أعلى بقليل من الرجال - يتلقى النساء والرجال أجور متساوية - تتلقى الرجال أجوراً أعلى بقليل من النساء - يتلقى الرجال أجوراً أعلى بكثير من النساء

<sup>31</sup> DA-Issue-EN-2020-03.pdf (developmentassets.org)

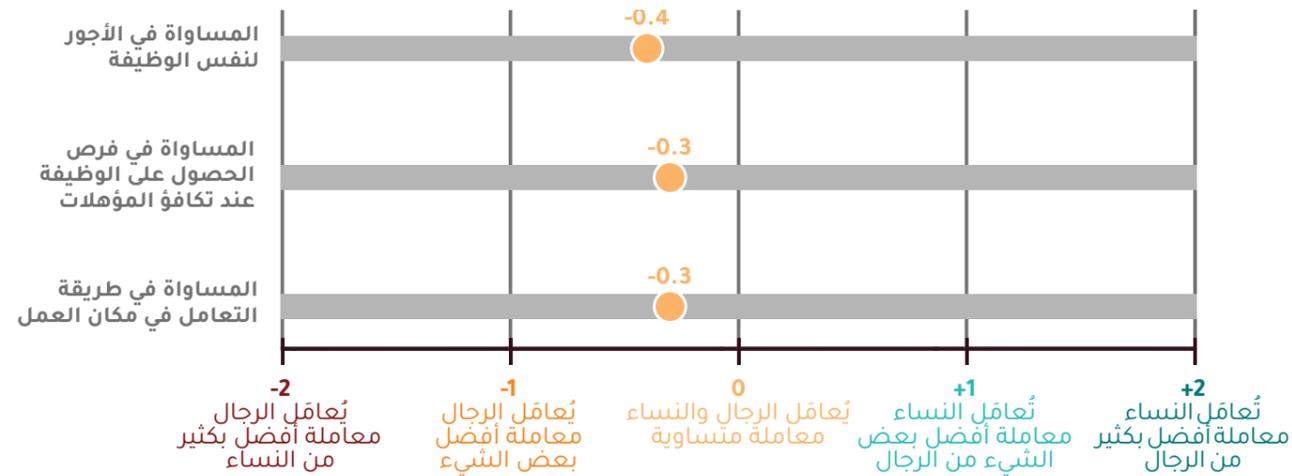
آخر زيارة 1 أيار 2021

شكل 13: خارطة محور الاقتصاد حسب المحافظة



كما يبدو أن فرص النساء في الحصول على وظيفة أضعف بقليل من فرص الرجال الذين يمتلكون نفس المؤهلات والخبرة، وذلك بتقييم 0.3-<sup>32</sup>. إلا أن هناك تنوعاً كبيراً في الإجابات على هذا السؤال، مع وجود انحراف معياري عالي نسبياً، عند 1.13. ويبدو أن النساء في محافظة الرقة يحصلن فرصاً أفضل من الرجال، بمعدل +1.0. أما في إدلب واللاذقية والقنيطرة، فتتشابه فرص النساء والرجال. وسُجّلت أسوأ معدلات في حمص وطرطوس. ويجب أخذ هذا المؤشر بعين الاعتبار في نطاق الوظائف التي تُقدّم النساء عليها؛ إذ لا يتم تشجيع النساء على تقديم طلبات في جميع الوظائف (كما هو مبين أدناه). لذلك، عندما يبدو أن النساء يحصلن على فرص متكافئة أو فرص أعلى في الحصول على وظيفة، قد يكون السبب أن الوظيفة التي يتقدمن إليها تتوافق مع الصورة النمطية عن «العمل المناسب للمرأة».

<sup>32</sup> من +2 إلى -2: لدى النساء فرص أعلى بكثير من الرجال - لدى النساء فرص أعلى بقليل من الرجال - لدى النساء والرجال الفرص نفسها - لدى الرجال فرص أعلى بقليل من النساء - لدى الرجال فرص أعلى بكثير من النساء



شكل 14: درجة المساواة بين النساء والرجال في سوق العمل من حيث تحصيل الوظائف وتقاضى الأجور وطريقة التعامل في مكان العمل

فيما يتعلق بالمساواة في مكان العمل، فإن النساء يُعاملن بطريقة أسوأ قليلاً على صعيد الحوافز والترقيات، بتقييم -0.3<sup>33</sup>. ويبدو أن إدلب تشكل حالة استثنائية بين المحافظات، عند +0.5، ما يدل على أن النساء هناك يُعاملن بطريقة أفضل من نظرائهن الرجال. وبحسب المجيبات، فإن النساء في حمص وطرطوس يعانين من أعلى مستويات التمييز؛ وقد يكون ذلك مرتبطاً بأن النساء في بعض المناطق محصورات بوظائف معينة، ويتم تشجيعهن على البقاء ضمن سوق عمل محدودة وعدم استكشاف خيارات أخرى. وهذه المسألة موضحة من خلال البيانات النوعية المعروضة أدناه.

عندما تتساوى أجور النساء والرجال لإحدى الوظائف تزيد احتمالية أن يُعاملوا بالتساوي في مكان العمل؛ فعامل الارتباط بين هذين المؤشرين يبلغ 0.55. ولم يُبين الاستطلاع الكمي روابط وثيقة أخرى بين مؤشرات محور الاقتصاد والعمل من جهة والمؤشرات المرتبطة بالمحاور الباقية من جهة أخرى. وربما يكون السبب في ذلك هو أن الظروف التي ينطوي عليها هذا المحور تؤثر على مناطق مختلفة بشكل متفاوت، كما أن وصول النساء إلى سوق العمل ليس بعملية بسيطة.

### 6.4.3 نتائج الاستطلاع النوعي

تضمن الاستطلاع النوعي العديد من الأسئلة التي كانت جزءاً من الاستطلاع الكمي أيضاً، وأفضى إلى نتائج أعمق كون المجيبات حظين بفرصة أكبر للتفكير ملياً في المسائل وإعطاء أمثلة عليها. وعندما جرى تحليل ارتباط البيانات بواسطة برنامج التحليل النوعي، تبين أن المواضيع التي ينطوي عليها المحور تتقاطع بنسبة كبيرة، ما يشير إلى ترابط القضايا الاقتصادية من وجهة نظر المجيبات. والأهم من ذلك هو أن المحور الاقتصادي تقاطع كثيراً مع المحور الاجتماعي والثقافي. وأوضحت توجهات المجيبات أنه لا يمكن الفصل بين قيم

<sup>33</sup> من +2 إلى -2: تُعاقَل النساء معاملة أفضل بكثير من الرجال - تُعاقَل النساء معاملة أفضل بعض الشيء من الرجال - يُعاقَل الرجال والنساء معاملة متساوية - يُعاقَل الرجال معاملة أفضل بعض الشيء - يُعاقَل الرجال معاملة أفضل بكثير من النساء

المجتمع الذكوري وبين العوامل التي تؤثر على حصول النساء على عمل، ونوع العمل الذي يخترنه، واحتمالية أن يتقاضين أجوراً متساوية ويُعاملن بطريقة عادلة في مكان العمل، وفرصتهن في التقدّم في مسيرتهن المهنية. وظهرت علاقة قوية بين التهديدات الأمنية وانتشار العنف ضد المرأة وبين قدرة النساء على دخول سوق العمل.

### إمكانية تحصيل فرص عمل

أشارت معظم المجيبات إلى أن النساء يواجهن العديد من التحديات في الحصول على فرص عمل مقارنةً بالرجال. وكانت معظم التحديات المذكورة متعلقة بالصورة النمطية السلبية التي يكرسها المجتمع المحافظ ضد النساء العاملات، وعدم موافقة العائلة أو الزوج على عمل المرأة، وقلة فرص العمل في سوريا حالياً. كما أشارت الكثير من المجيبات إلى أن النساء لم يُردن العمل خوفاً من التقصير في تلبية التزاماتهن العائلية والمنزلية. في بعض الحالات، صرّحت النساء بوضوح أن واجباتهن العائلية تؤثر على إمكانية تحصيلهن لفرص عمل، خصوصاً وأنهن يواجهن قيوداً متعلقة بساعات العمل والمسافة بين مكان العمل والبيت.

في المناطق الخاضعة لسيطرة الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، لم تُشر أي من النساء إلى عقبات اجتماعية تحول دون حصول المرأة على عمل خارج المنزل، كاعتراض العائلة مثلاً. ولكنهن أشرن إلى قلة المهارة والخبرة وضعف الاستقرار الأمني والتقدم في السن.

أما في المناطق الخاضعة إلى سيطرة الجيش السوري المدعوم من تركيا، فأشارت المجيبات إلى تحفظات العائلة على عمل المرأة كأحد التحديات الشائعة. وإذا أردنا دراسة العلاقة بين الجهة المسيطرة على المنطقة وقدرة النساء على الوصول إلى سوق العمل فإننا سنحتاج إلى مؤشرات إضافية، ولكن هذه النتائج المبدئية قد تقودنا

إلى دراسة سياسات تمكين المرأة -التي وضعتها الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا وأثرها على تشكيل الوعي المجتمعي حول مشاركة المرأة في صفوف العمل.

ولم يكن هناك فروقات تذكر بين التحديات التي واجهتها النساء في المناطق التابعة للحكومة السورية من جهة والمناطق التابعة لهيئة تحرير الشام من جهة أخرى. إلا أن المجيبات في مناطق هيئة تحرير الشام ركّزن على زعزعة الاستقرار الأمني كأحد العوامل التي تحول دون حصول النساء والرجال على وظائف.

وأشارت بعض المجيبات إلى أن فرص عمل النساء تتأثر بتمييز أصحاب العمل ضدهن، لاعتقادهم أن الرجال يستطيعون تحمل قدر أكبر من الضغط والمسؤولية. إضافةً إلى ذلك، فإن قلة المهارة والخبرة عند النساء، وسيادة المحسوبية في أماكن العمل كانت ضمن العقبات التي أشارت إليها المجيبات.

أما بالنسبة للرجال، فكان التجنيد الإجباري أكبر تحدي أمام حصولهم على فرص عمل، إلى جانب تحديات إضافية متعلقة بإمكانية التنقل عبر البلاد للوصول إلى مناطق مختلفة. وجرى الاعتقاد أن النساء يجب أن يحصلن على فرص أفضل كون الرجال ينزحون أو يغادرون البلاد لتفادي التجنيد الإجباري؛ ولا يوجد في نتائج الاستطلاع ما يدل على أن هذا العامل قد أثر بالفعل على الانحياز الواضح ضد النساء في سوق العمل.

### المساواة في مكان العمل

أشارت معظم المجيبات إلى وجود انحياز ضد النساء في مكان العمل بسبب عدة عوامل. إذ بينت المجيبات أن فرص الرجال أعلى في نيل ترقية أو زيادة كونهم يستطيعون قضاء ساعات أطول في العمل مقارنةً بالنساء اللواتي يتحملن مسؤوليات

عائلية بالإضافة إلى عملهن. لهذا، تزيد احتمالية أن يتلقى الرجل ترقية، خصوصاً إذا كانت تؤدي إلى مرتبة عالية أو دور قيادي. كما أشارت المجيبات إلى أن درجة المساواة في مكان العمل تعتمد بشكل كبير على عقلية الإدارة وأخلاقياتها في العمل. فيما رأت بعض المجيبات أن تقدّم مسيرة الفرد في العمل يعتمد على المعارف والعلاقات الاجتماعية، بغض النظر عن الجنس.

وتؤثر العلاقة بين صاحب العمل والموظف على درجة التقدم الذي يحرزه الأخير في مكان عمله. ويحظى الرجال بفرص أكثر للتطور والتقدم في أماكن عملهم بسبب الطبيعة الودية لعلاقتهم مع مدراءهم وخلوها من الرسمية، ما يُضعف فرص النساء بالمقابل. على سبيل المثال، ذكرت إحدى المجيبات في مدينة محردة في محافظة حماة، وهي مهندسة معمارية، أن المدير صارم جداً مع زميلاتهن الإناث بخصوص مواعيد الدوام، إلا أنه متساهل مع زملائها الذكور كونهم أقرب إليه. وأشارت بعض المجيبات إلى أن الرجال لديهم فرص أكبر في التوظيف، لأن المجتمع ينظر إليهم على أنهم يتمتعون بمستوى أعلى من المهارات القيادية وأنهم يستطيعون تحمل قدر أكبر من الضغط مقارنةً بالنساء. وأشارت بعض المجيبات إلى ارتفاع احتمالات وصول الرجال إلى مواقع صناعة القرار، خصوصاً في إدارة الأعمال والعمل السياسي.

ويختلف مدى المساواة في مكان العمل باختلاف قطاع العمل. فالقطاع العام مثلاً يعطي فرصاً أكثر للرجال للتقدم في مسيرتهم المهنية، بينما توظف المنظمات الإنسانية عدداً أكبر من النساء وتعطيهن فرصاً في التطور. كما تحظى النساء بالكثير من الفرص في قطاع التعليم، لدرجة أنهن اكتسحن نسبة كبيرة من الوظائف فيه.

وأشارت بعض النساء في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا إلى زيادة فرص عمل النساء

بسبب التجنيد الإجباري للرجال، ما قلل عدد المتقدمين منهم إلى الوظائف. كما قلن إن أماكن العمل تتسامح مع النساء اللواتي يضطررن أحياناً إلى تخفيض ساعات عملهنّ بسبب التزاماتهنّ العائلية.

وتتشابه التحديات التي تواجهها النساء في مناطق الحكومة السورية ومناطق هيئة تحرير الشام على صعيد التمييز بين النساء والرجال في مكان العمل. أما في المناطق التي يسيطر عليها النفوذ التركي، فقالت النساء إن الرجال يحصلون على ترقية ويصلون إلى مناصب قيادية بنسب أعلى من نظرائهنّ النساء، وهكذا حال الوظائف في المدارس والمستشفيات.

ونحتاج إلى دراسات إضافية لتوضيح الروابط بين درجة المساواة في مكان العمل وجهة السيطرة التي تخضع لها المنطقة.

### تساوي الأجور والرواتب

أشارت معظم المجيبات إلى أن النساء يتقاضين أجوراً أقل من الرجال عموماً، إلا أن هناك عوامل مسببة لذلك. وأشارت العديد من المجيبات إلى تكافؤ الرواتب في القطاع العام بسبب قانون العمل، وقلن إن التمييز بين رواتب النساء والرجال أكثر حدوثاً في القطاع الخاص. ولكن بعض المجيبات أشرن إلى تفضيل الرجال حتى في القطاع الخاص، وذلك من خلال إعطائهم ميزات وتعويضات خاصة بناءً على طبيعة المهام الموكلة إليهم. وقالت إحدى النساء، والتي تعمل كمهندسة، إنها تشارك في مرحلتي التصميم والتخطيط للمشاريع، ولكنها لا تكلف بالذهاب إلى الموقع والإشراف على المشروع - الأمر الذي كان سيخولها لتلقي تعويض بدل صعوبة عمل.

وأوضحت معظم المجيبات أن أحد الأسباب الرئيسية لتخفيض أجور النساء هي نظرة المجتمع إلى الرجال على أنهم موظفون أفضل وأذكى وأقدر على تحمل

الضغط؛ كما أن المسؤوليات المادية على عاتق الرجال جعلتهم أكثر استعداداً لاتخاذ مسؤوليات إضافية والعمل لساعات أطول. بينما جرى الاعتقاد أن النساء يتقاضين أجوراً أقل لأنهن يعملن لساعات أقل ويلتزمين بحجم أقل من العمل ليتسنى لهنّ تخصيص المزيد من الوقت للواجبات العائلية. كما أن النساء أقل إقداماً على المفاوضة من أجل زيادة رواتبهنّ، وعادةً ما يقبلن بمبالغ أقل.

وحادت بعض النساء عن الرأي العام، حيث أشرن إلى تساوي الأجور في معظم الأحيان، بينما اعتقدت نسبة قليلة منهنّ أن الفروقات في الرواتب ليست بسبب التمييز بين الرجل والمرأة بل بسبب الفروقات بينهم من حيث الكفاءة والمهارة.

وتفاوتت الإجابات في المناطق التابعة للحكومة والإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا؛ فاعتبرت البعض أن الأجور متساوية، بينما رأيت أخريات أن الرجال يتقاضون أجوراً أعلى بقليل من النساء. أما في المناطق التابعة للسيطرة التركية، فأشارت النساء إلى تساوي الأجور بين النساء والرجال، بالإضافة إلى حصول النساء على عدد أكبر من أيام العطلة كونهنّ يحصلن على إجازة أمومة. وأوضحت النساء في المناطق التابعة لهيئة تحرير الشام أن أجور النساء تتساوى مع الرجال، أو حتى تفوقها بقليل.

### مجالات العمل

أشارت معظم المجيبات إلى عمل النساء في وظائف حكومية بشكل رئيسي. وكانت الوظائف الأكثر شيوعاً بين النساء، بحسب الإجابات، تتركز في قطاع الأعمال الإدارية والتعليم والصحة والمنظمات الإنسانية. كما انتشرت أيضاً الأعمال المنزلية والتدبير المنزلي، بالإضافة إلى الخياطة والمبيعات. وأشارت معظم المجيبات إلى أن اختيار المرأة لقطاع العمل يعتمد على ما يراه المجتمع مناسباً لها بصفاتها امرأة. كما أشارت العديد من المجيبات

إلى أن النساء يلجأن إلى العمل في التعليم نظراً لسهولة تحصيل وظائف في ذلك القطاع، إذ يرين أن مهنة التدريس لا تتطلب مستوى عالٍ من الكفاءة، وتعتبر مريحة وسهلة كبيئة عمل. بينما قالت أخريات إن النساء يتجهن إلى قطاعي التعليم والصحة نظراً لميولهنّ الفطرية نحو تقديم الرعاية. عموماً، لم يكن هناك تغييرات جذيرة بالذكر على صعيد توافر فرص العمل للنساء، وذلك بالرغم من بعض المشاهدات الخارجية التي توقّعت أن الأزمة السورية ستتيح للنساء للانضمام إلى قطاعات كانت حكراً على الرجال في السابق.

ولكن يجب أن نأخذ بعين الاعتبار أن سوق العمل تأثر خلال عشر سنوات من الحرب، إذ يرجح أن النساء أجبرن على العمل في بعض الوظائف نظراً لضيق الأحوال المادية ولأن بعض القطاعات وصلت حد الإشباع، خصوصاً تلك التي لم يتسرّن لها الازدهار والتطور خلال الفترة الماضية، ومن ضمنها القطاع الخاص.

ولم يكن هناك فروقات محددة بين مختلف المناطق على صعيد مجالات العمل التي تدخلها النساء، ولكن هناك بعض الأنماط الملحوظة. ومن الجدير بالذكر أن المجيبات في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا كنّ الوحيديات اللواتي أشرن إلى عمل النساء في القطاع الأمني والعسكري. وهذا الأمر ليس مفاجئاً كون الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا تشجع على دمج النساء في الأجهزة الأمنية والعسكرية ومن الأمثلة على ذلك وحدات حماية المرأة والأسايش وغيرها. أما في مناطق هيئة تحرير الشام، فقالت المشاركات إن النساء يعملن بشكل خاص في المراكز الصحية والعيادات النسائية مراعاةً لتحفظات مجتمعهنّ المتديّن.

### تحديات أخرى

إن أغلبية التحديات التي تواجهها المرأة في مكان العمل تتعلق بالضغوطات من قبل العائلة أو الزوج، ما يصعب على المرأة اتخاذ قرار العمل خارج المنزل كما يحدد اختيارها لمجال العمل. وعادةً ما تكون تحفظات العائلة والزوج مرتبطة بساعات العمل ومسافة مكان العمل عن المنزل وبيئة العمل - خصوصاً وأن بعض المجتمعات المحافظة تفضل بقاء النساء في المنزل على خروجهنّ إلى مكان العمل واختلاطهنّ بالرجال هناك. ولا زالت النساء تتوقعن أن يقوم الزوج برعايتهنّ. وهذا ما قصدته إحدى النساء بقولها «لماذا أدرس وأبحث عن عمل إذا كنت في النهاية سأتزوج من يعتني بي ويهتم بشؤوني؟»

وتقاطعت المؤشرات المتعلقة بهذا المحور وتداخلت فيما بينها بنسبة كبيرة جداً، ما يدل على أن القضايا الاقتصادية مرتبطة ببعضها البعض بشكل وثيق من وجهة نظر المجيبات. كما ارتبط هذا المحور مع المحور الاجتماعي والثقافي ومحوري التعليم والأمن. وفيما يتعلق بإمكانية الوصول إلى مكان العمل والمساواة في مكان العمل وتكافؤ الأجور، فقد كان هناك تقاطع كبير مع المؤشرات الاجتماعية والثقافية، خصوصاً فيما يتعلق بصورة النساء في المجتمع والبنية الهيكلية للمجتمع الذكوري. وارتبط مدى تكافؤ فرص الحصول على عمل مع مستوى الخبرة والمهارة، وهذا دليل على أن النساء يواجهن صعوبة في الوصول إلى سوق العمل بسبب قلة الخبرة والمهارة، والتي بدورها قد تكون نتجت عن تأخرهن في الالتحاق بصفوف العمل أو نظراً لقلّة الفرص المتاحة لهنّ للتدريب وتنمية المهارات المهنية.

أما بالنسبة للوضع الاقتصادي للعائلة، وكما ذكرنا من قبل، فقد تقاطع هذا العامل مع ظواهر العنف الجسدي والانسحاب من المدارس وزواج القاصرات والقدرة على شراء الطعام، إضافةً إلى القدرة على الوصول إلى المواد الغذائية (إنما بدرجة أقل). كما تداخل هذا المؤشر مع عوامل اجتماعية وثقافية كالنظام الذكوري وصورة المرأة في المجتمع. ويبدو أن هذه التحديات الاجتماعية والثقافية هي من العوامل المؤثرة في قدرة النساء على تحسين وضعهن الاجتماعي، والتي تشمل اختيار قطاع العمل ومجال الدراسة. كما كان هناك تقاطع واضح بين الوضع الاقتصادي في المنزل من جهة والعنف القائم على أسس جنسانية والأمن الغذائي والتعليم والعادات والتقاليد من جهة أخرى.

## 6.5 الإنصاف والمساواة

«أخي رب أسرة وعليه الكثير من المسؤوليات؛ أما أنا فلا أواجه كمية الضغط ذاتها»

إن قضية المساواة والإنصاف قضية شاملة، وجرى تحليلها ضمن جميع المحاور. ولكن، وبهدف استخلاص مؤشرات كمية، تم تحديد بندين لهذه الغاية: المساواة في تحصيل التعليم والمساواة في حصول حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات. وتمكن الاستطلاع الكمي من تطوير نظام لترتيب الظواهر حسب حجمها. إلا أن الاستطلاع النوعي تطرّق إلى عدد أكبر من الخصوصيات المتعلقة بالمساواة في التعليم. لهذا، يضم هذا الجزء نقاشاتٍ عن التعليم بشكل عام. وأفضى الاستطلاع النوعي حول حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات إلى نتائج دقيقة جداً، وسنستعرضها لأنها تظهر انحرافاً ملحوظاً عن نتائج الاستطلاع الكمي. هنا أيضاً تشير الدراسة إلى وجود حاجة لجعل الأبحاث المستقبلية أكثر دقة، لتتمكن من تفسير فشل المؤشرات الكمية في فهم بعض الظواهر بعمق.

وتشير نتائج الاستطلاع إلى دور القوانين والطريقة التي تطبق فيها القوانين لا سيما تلك تساهم في حرمان نساء كثيرات من حقهن في التملك. إذ من المعروف أن قوانين الميراث -الدينية والمدنية- تمنح المرأة حصة أقل من الرجل. وفي العديد من قضايا الميراث، تحصل المرأة على نصف حصة نظيرها الرجل (لكن هذا لا ينطبق على جميع الديانات أو جميع أنواع الممتلكات). ولكن النظر إلى انحياز القانون وحده لا يوضح الصورة بأكملها؛ فالعادات والتقاليد تلعب دوراً في زيادة حرمان النساء. ووضحت نساء عبر الجغرافيات أن العادات والتقاليد أعاقت النساء عن حصولهن على الحصة المشروعة لهن بموجب القانون. وبينت النتائج أن البنات اضطررن إلى التنازل عن ممتلكاتهن لصالح إخوتهن، وذلك للحفاظ على رأس مال العائلة وأيضاً لتوفير الدعم للأخ بصفته مُعيل الأسرة. وغالباً ما تنشأ النساء في بيئة تؤمن بأن الرجال هم الأقدر على إدارة الممتلكات والميراث للمحافظة على ممتلكات العائلة.

مُعظم النساء لا تلجأن إلى النظام القضائي الرسمي لتحصيل حقوقهن في الإسكان والأراضي والممتلكات، وذلك بسبب

الوصمة السلبية التي يكرسها المجتمع حول حل المسائل بهذه الطريقة، كما وعبرت العديد من المجيبات عن قلقهن حيال إغضاب إخوتهن (وأمهاتهن وفي بعض الأحيان). وفي الكثير من الحالات، لا تشعر النساء بأن الميراث من حقهن أساساً. كما تتعرض النساء في بعض الحالات إلى اعتداءات لفظية وجسدية في حال لجوئهن إلى القضاء. أما في حالاتٍ أخرى، فتُجبر النساء من قبل عائلاتهن على بيع ممتلكاتهن بأسعار رمزية لأقاربهن الذكور، وهذه الظاهرة شائعة جداً في درعا ودير الزور. وفي حالات ثانية، تقوم العائلة بإجبار النساء على بيع ممتلكاتهن، ولكن بسعر السوق، وهو ما يحصل في حماة. وربما تلعب العادات والتقاليد دوراً أكبر من الدور الذي تلعبه نصوص القوانين المنحازة فيما يتعلق بحرمان المرأة من حقوقها في الإسكان والأراضي والممتلكات.

وأظهرت البيانات النوعية والكمية أن عدداً كبيراً من النساء قد لا يرثن شيئاً عن آبائهن أو أزواجهن، ولا حتى الميراث المنصوص عليه بالقانون. وقد شوهدت هذه الظاهرة عبر البلاد، بأشكال مختلفة وعبر المجتمعات والطوائف. ويبدو أن الانحياز الاجتماعي لم يتأثر بعد بالقوانين الجديدة، فهو موجود في المناطق الأقل انحيازاً كما في المناطق ذات القوانين المنحازة. وجرى تغيير القوانين من قبل السلطات المحلية في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، ولكن لا يزال هناك دليل قوي على حرمان النساء من حقوقهن في الميراث في بعض المناطق (الحسكة والرقعة). فقد أشارت العديد من المجيبات في مناطق مختلفة من الحسكة إلى شيوع هذه الممارسات، بالرغم من تداول فكرة أن النساء يمكنهن تحصيل حقوقهن عند اللجوء إلى المحاكم. أما في المناطق الخاضعة إلى سيطرة الحكومة، فهناك بؤر جغرافية حيث تهدد العادات والتقاليد حقوق النساء في الإسكان والأراضي والممتلكات، وخصوصاً في المحافظات الجنوبية: درعا والقنيطرة والسويداء.

أما فيما يتعلق بإدارة الممتلكات، وهي مسألة أخرى للدراسة، فإن هناك نسبة كبيرة من الحالات التي تراث فيها المرأة أملاكاً لتتم إدارتها بالنيابة عنها من قبل أحد الأقارب، وهذه الظاهرة منتشرة في دير الزور وحلب. ولم يكن هناك سوى حالات قليلة حيث تدير المرأة الأملاك التي ورثتها بنفسها؛ وهذا شائع في إدلب بحسب ما قالتها بعض المجيبات. ولوحظ في

بعض المناطق أن أداء الأقليات على هذا الصعيد أفضل بقليل من المتوسط عبر البلاد. وكانت حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات أكثر تهميشاً في درعا واللاذقية والرقعة والحسكة والسويداء. لوحظ في هذه المناطق ضغوطاً اجتماعية كبيرة لمنع النساء من التحكم بالممتلكات.

أما في المناطق التابعة للإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، فإن عدم توافر الدوائر الرسمية يؤثر في قدرة النساء على الحصول على الأوراق الثبوتية. ويُعتبر الحال أفضل من هذه الناحية في المناطق التابعة للحكومة السورية. ومن المثير للاهتمام أن النساء في المناطق الريفية أشرن إلى سهولة الحصول على الوثائق. إلا أن هذه النتائج تحتاج المزيد من التدقيق، لأن النساء في المناطق الريفية غالباً ما يخضعن إلى قيود اجتماعية تحرمهن حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات من الأساس. وفي معظم الأحيان، فإن المؤشر الإيجابي دليل على أنه لا ينطبق سوى على طبقة تتمتع بامتيازات ضمن بيئة محافظة بطبعها.

من الضروري الإلمام بمحدودية حقوق الميراث لفهم الحرمان الاقتصادي الذي تعيشه النساء عموماً. ويظهر تحليل النتائج روابط وثيقة بين قدرة المرأة على تحصيل حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات واحتمالية تحصيلها المزيد من الحقوق. فالمرأة التي تكون صاحبة أملاك مستقلة مخولة للحصول على القروض المالية والعقارية، ما سيجعلها قادرة على تحقيق الإنصاف لنفسها وصولاً إلى بيع أملاكها في الأوقات العصيبة. وتشكل حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات حجر الأساس لمختلف النشاطات الاقتصادية، كما أنها خطوة أولى نحو استقلالية المرأة.

المؤشرات الكمية للإنصاف في التعليم أظهرت تباينات أقل عبر المناطق. وأشارت المجيبات إلى أن الفجوة في الوصول إلى التعليم كانت منخفضة جداً بين الصبيان والبنات. وفيما نعلم من نتائج الاستبيان النوعي ومن مصادر أخرى أن هذه النتائج قد لا تكون دقيقة، يبقى من المهم إجراء المزيد من البحث والتحليل لاستكشاف سبب الحصول على إجابات مختلفة جداً عند سؤال المجيبات. قد يتطلب هذا إضافة أسئلة في الاستبيانات المستقبلية للتحقق من المعلومات والحصول على تقييم أدق. محور التعليم يظهر جوانب أكثر حول هذا الموضوع، وقد قدّم شرح أعم لحالة تعليم المرأة في القسم المتعلق بمحور التعليم أدناه.

### 6.5.1 مراجعة عامة لما قبل العام 2011

إن مراجعة الإنصاف في التعليم مشروحة بالتفصيل تحت البند المعني بمحور التعليم أدناه. أما هذا الجزء فسيتناول موضوعاً ثانياً يُعتبر مقياساً للمساواة والإنصاف، وهو الإنصاف في حماية حقوق النساء والرجال فيما يتعلق بالإسكان والأراضي والممتلكات.

من الناحية الدستورية والقانونية، فإن الرجال والنساء لديهم حقوق متساوية فيما يتعلق بأموالهم. ولكن المادة الثالثة من الدستور السوري تنص على اعتماد الشريعة الإسلامية مصدراً أساسياً للتشريع، الأمر الذي جرى تفسيره في التشريعات اللاحقة بشكل يقلل من فرص تساوي الميراث بين النساء والرجال. وغالباً ما حرم القانون النساء من الوكالة اللازمة لإدارة ممتلكاتهن والاستفادة من عائداتها، كما أن هناك الكثير من العقبات والتعقيدات القانونية التي تحول دون وصول المرأة إلى الاقتصاد والحياة العامة في معظم الأحيان (كما هو موضع أدناه في المحور القانوني). إن تفسيرات الشريعة الإسلامية في سوريا والكثير من البلاد تُفرّق بين مختلف أنواع الممتلكات وتضع محظورات مختلفة للورثة وتناقل الملكية. وأكثر أنواع الممتلكات انتشاراً في المدن هي الممتلكات الرسمية الحرة؛ ويتيح القانون أن يرث الرجل ضعف حصة المرأة منها. إلا أن القانون يفرض شروطاً مختلفة فيما يخص أنواع أخرى من الملكية، كحقوق الانتفاع. وأكثر الأملاك انتشاراً في المناطق الريفية هي الأراضي الأميرية، حيث يمكن لصاحب الملكية توريث حق الانتفاع؛ وتتساوى في هذه الحالة حصة المرأة بحصة الرجل بموجب القانون. وهناك أكثر من عشرين نوعاً من الممتلكات، لكل منها معاملة قانونية خاصة.<sup>34</sup> وتختلف قوانين الميراث نسبياً عبر مجتمعات الأقليات الدينية في سوريا.

<sup>34</sup> برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية في المنطقة العربية، 2018. "المرأة والأرض في العالم الإسلامي: مسارات لزيادة فرص الوصول إلى الأراضي من أجل تحقيق التنمية والسلام وحقوق الإنسان". نيويورك: الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية

يجب أن ترث المرأة حصة بمعدل 35-45% من جميع أنواع الممتلكات. ولكن حصة المرأة في الواقع أقل من 5% بحسب الخطة الخمسية العاشرة، والتي كان أحد أهدافها تدارك غياب العدالة والمساواة.<sup>35</sup> وتواجه النساء العديد من العقبات الاجتماعية والقانونية التي تحول دون تحصيل حقوقهن في الملكية (وهي أصلاً بعيدة عن كونها مثالية، حتى بموجب القانون). وعادةً ما تُنصح النساء بالعدول عن المطالبة بحقوقهن من الميراث، وذلك بتأثير من العائلة أو المجتمع. إضافةً إلى ذلك، غالباً ما يتم تشجيع النساء على التنحي عن إدارة ممتلكاتهن بأنفسهن عندما يكنّ مخوّلاتٍ بذلك؛ ليقوم الزوج أو الأخ بدور الوصي على الممتلكات نيابةً عنهن. وقلماً تُقبل المرأة على تسجيل الممتلكات الجديدة باسمها، ما يُضعف مطالبها بالميراث في حال الطلاق. ولا يُسمح للمرأة أن تأخذ الوصاية على أبنائها القصر في حال وفاة الأب؛ ولهذا، تُحوّل إدارة الميراث إلى أقارب أبعد قد لا يراعون مصالح المرأة.<sup>36</sup>

### 6.5.2 نتائج الاستطلاع الكمي

جرى تقييم محورين ثانويين ضمن محور الإنصاف والمساواة: التعليم وحقوق الإسكان والأراضي والممتلكات. ولوحظ على صعيد التعليم أن البنات والأولاد كانوا متساوين من حيث مدى سهولة أو صعوبة وصولهم إلى المدارس عبر البلاد. فحصول البنات والأولاد على فرص تعليم في المدارس كان سهلاً بعض الشيء، وبمعدل 4.1. إلا أن هناك فروقات جديدة بالذكر عندما يُنظر إلى كل محافظة على حدة؛ ففي القنيطرة على سبيل المثال، يقف معدل سهولة الوصول إلى المدارس بالنسبة إلى البنات عند 3.3 بينما يبلغ 4.0 بالنسبة إلى الأولاد.<sup>37</sup> أما في الرقة، فيواجه الأطفال من كلا الجنسين صعوبات في الحصول على التعليم، ولكن البنات يملكن فرصاً أفضل، بتقييم 2.7، مقارنةً بصعوبة أكبر يواجهها الأولاد، عند 2.2. ويبدو أن محافظتي درعا وطرطوس

<sup>35</sup> <http://picc.gov.sy/site/arabic/index.php?node=55148&cat=14869&>

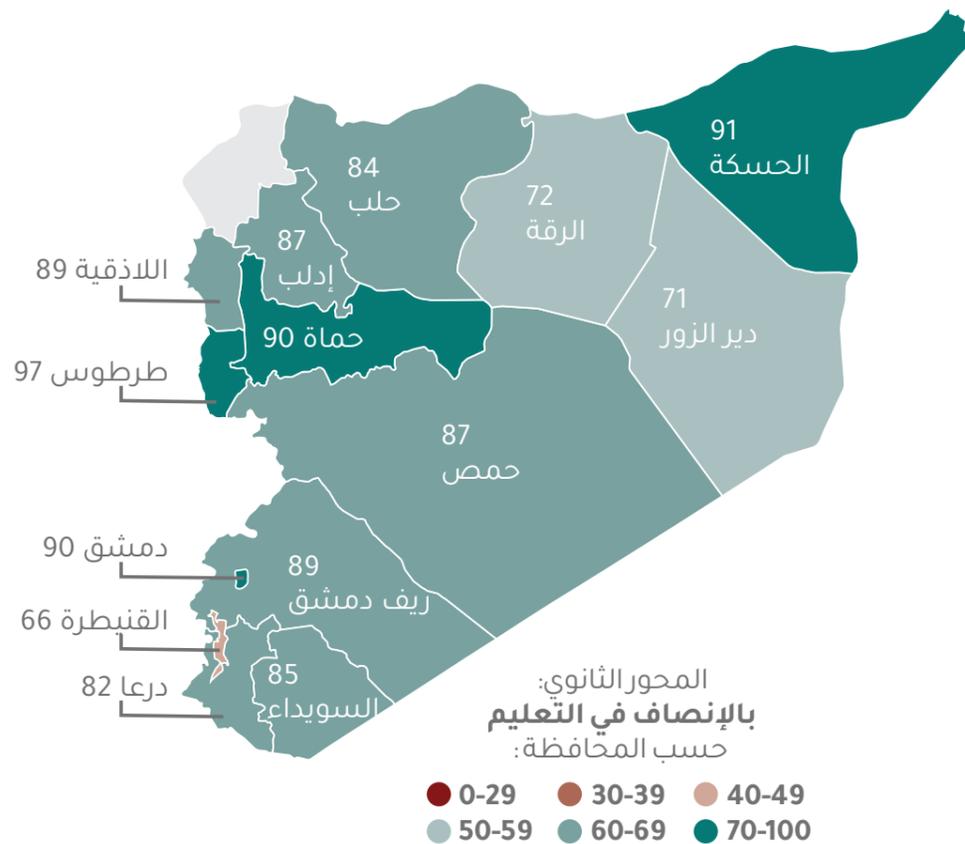
آخر زيارة 24 نيسان 2021

<sup>36</sup> المجتمع الدولي للمساعدة القانونية، 2017

<sup>37</sup> من 5 إلى 1: سهل جداً - سهل نوعاً ما - ليس سهلاً ولا صعباً - صعب نوعاً ما - صعب جداً

ترسل العائلة أبناءها إلى المدرسة لم تتأثر بحالة النزوح أو بالوضع الاقتصادي للأحياء السكنية، طالما أن المدارس متوفرة.

شكل 16: خارطة نتائج المحور الثانوي الخاص بالإنصاف في التعليم حسب المحافظة



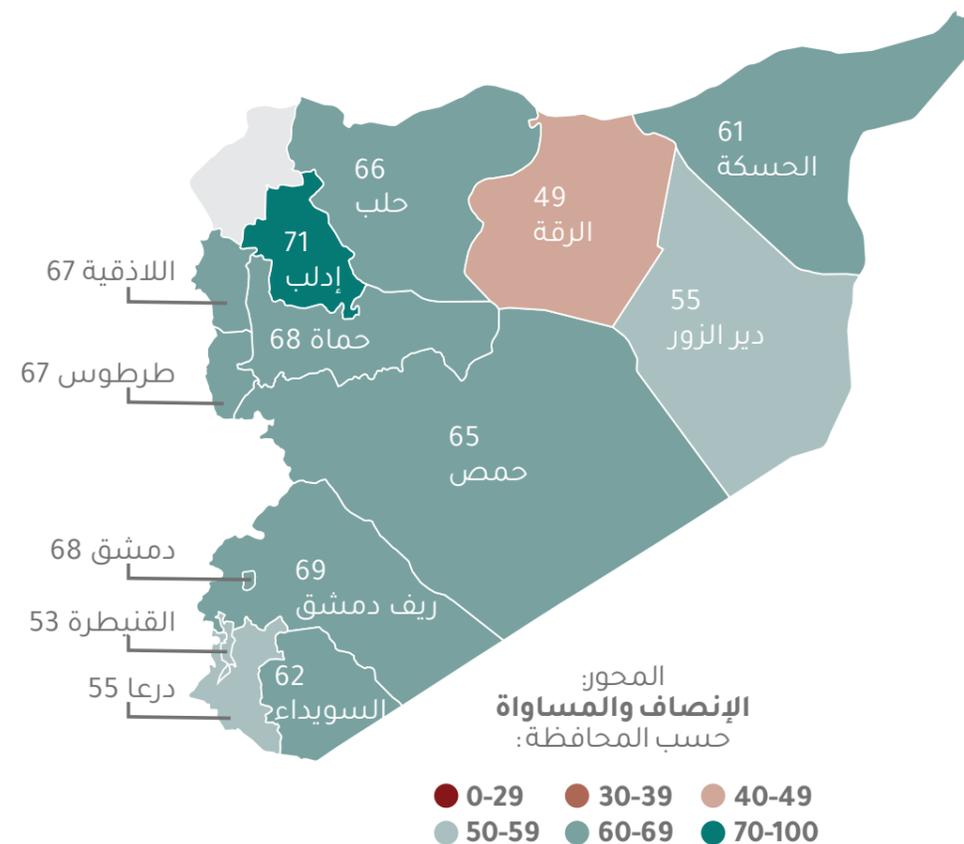
شكل 17: مدى سهولة أو صعوبة وصول البنات إلى المدارس مقارنةً بالأولاد



وعلى عكس التعليم، فإن مؤشرات الإنصاف والمساواة مثيرة للقلق على صعيد حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات في البلاد. وطلب من النساء المشاركات في الاستطلاع الإجابة على سؤال مُركّب يستفسر عن مدى شيوع خمس حالات مُختلفة متعلقة بحصول المرأة على حصتها من الميراث

هما الأفضل أداءً على صعيد سهولة حصول البنات والأولاد على فرص تعليم في المدارس.

شكل 15: خارطة نتائج محور الإنصاف والمساواة حسب المحافظة

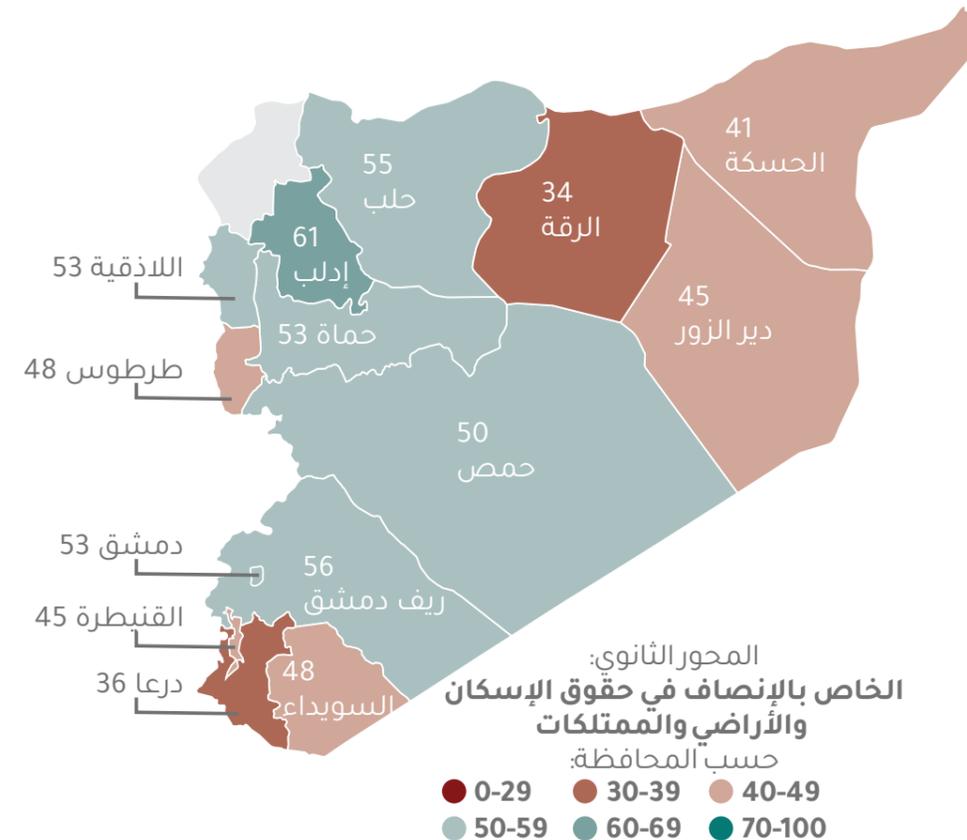


بحسب المُجيبات، فإن مُعظم العائلات تُرسل أبناءها إلى المدارس، وذلك بمعدل 4.2 للبنات و4.3 للأولاد<sup>38</sup>. وسُجّلت أكبر فجوة بين الجنسين على صعيد التعليم في محافظة درعا، حيث بلغ معدل الحصول على فرص 3.5 للبنات و4.0 للأولاد. أما في المُحافظات الجنوبية، ونظراً إلى الضائقة المادية وغيرها من الأسباب، فكان من المتوقع أن تذهب البنات إلى العمل لدعم الأسرة مادياً. وكان من الشائع أن تتزوجن مبكراً إن لم تعملن. والعديد من العائلات في هذه المناطق لا تُقدّر قيمة تعليم الفتيات. وسُجّلت أقل معدلات لذهاب الأطفال إلى المدارس في الرقة، عند 3.1 للبنات و3.3 للأولاد. بينما سُجّلت أعلى معدلات للتعليم في طرطوس، عند 4.9 للبنات و4.8 للأولاد. وبنظر المُجيبات اللواتي شاركن في الاستطلاع، فإن احتمالية أن

<sup>38</sup> من 5 إلى 1: جميع العائلات - معظم العائلات - بعض العائلات - بضع عائلات - ولا عائلة

حسب القانون. في 25% من المرات، لا تحصل المرأة على حصتها من الميراث لأن العائلة تستولي على الممتلكات وتسلبها إياها حتى عندما تكون من حقها بموجب القانون. وهذه الحالة منشرة بشكل خاص في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا (الحسكة والرققة) كما في المحافظات الجنوبية كدرعا والقنيطرة والسويداء. وفي 17% من الحالات تُجبر المرأة من قبل عائلتها على بيع ممتلكاتها بسعر رمزي؛ ومن الدارج أن يحصل هذا في درعا ودير الزور أكثر من غيرهما من المناطق. هناك 15% من الحالات الأخرى حيث تقوم العائلة بإجبار المرأة على بيع ممتلكاتها ولكن بسعر السوق؛ وهذا التصرف شائع في حماة، ويحصل في 22% من الحالات هناك.

شكل 18: خارطة نتائج المحور الثانوي الخاص بالإنصاف في حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات حسب المحافظة



بالمقابل، في 22% من المرات، تراث المرأة حصتها من الممتلكات ليتم إدارتها من قبل أحد الأقارب؛ وهذه الحالة أكثر شيوعاً في محافظتي دير الزور وحلب. وفي 21% من المرات فقط، تدير المرأة بنفسها الممتلكات التي ورثتها، وهذا أكثر حدوثاً في إدلب. ولكن الاستطلاع النوعي فُتد هذه النتائج، حيث أشارت النساء اللواتي يأخذن حقهن من الميراث أنهن قد يُدرن ممتلكاتهن بالفعل، بينما لم تعرف العديد من المُجيبات أن النساء لهن حق في الميراث أساساً.

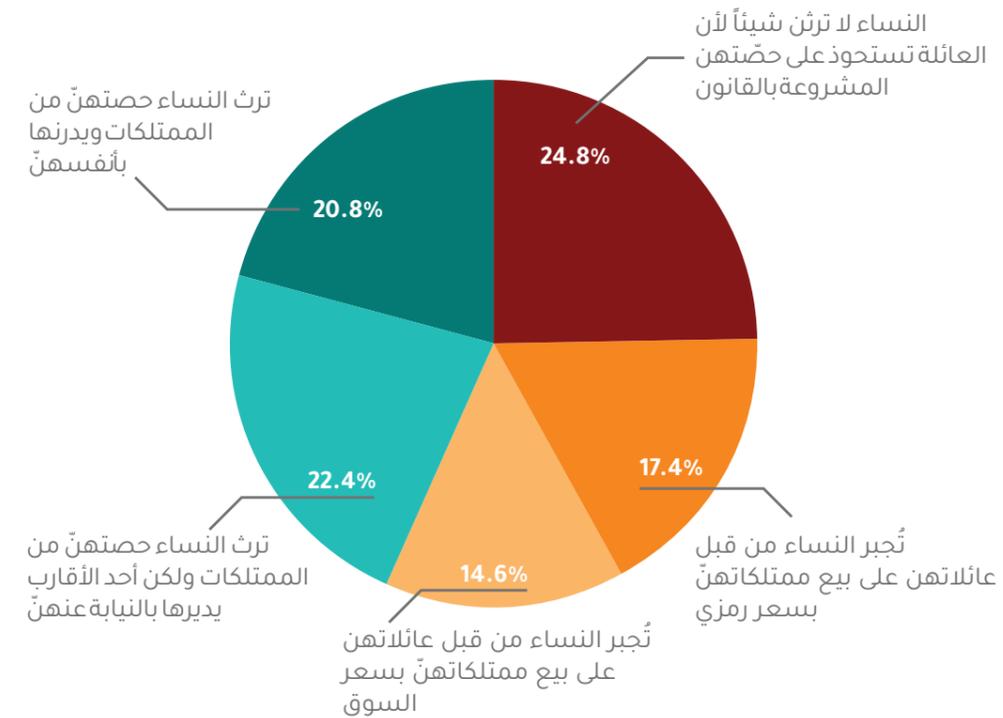
وجرى استخدام نتائج الحالات المُختلفة لإيجاد مؤشر مركب يدل على حقوق المرأة في ميراث الممتلكات على مقياس متدرج من 1 إلى 5. وبلغ المتوسط العام في سوريا 3.0. وكانت الأحوال أفضل من غيرها في إدلب وريف دمشق، حيث سجلت معدلات 3.5 و3.3 على التوالي. وكانت أقل المعدلات في درعا واللاذقية والرققة والحسكة والسويداء.

وفما يتعلق بوثائق الإسكان والأراضي والممتلكات، تبين أن بعض النساء لديهن أوراق مسجلة بأسمائهن لإثبات ملكيتهن للعقار، وذلك بمعدل 3.0<sup>39</sup>. وسُجّلت أعلى نسب في إدلب وريف دمشق عند 3.7 و3.5 على التوالي، بينما سجلت أقلها في الحسكة والرققة عند 2.4، وربما يعود السبب في ذلك إلى عدم توافر الدوائر الحكومية المعنية بتسجيل الأراضي.

ويبدو أن النساء في الأرياف لديهن عدد أكبر من أوراق إثبات الملكية، وذلك بتقييم 3.3، مقارنة مع 2.9 في المدن. هذه المؤشرات تُناقض بعض المفاهيم التي توصل إليها الاستطلاع النوعي. فكون المرأة حائزة على أوراق توثيق ملكيتها لا يعني بالضرورة أنها حرة في التصرف بأموالها. بالإضافة إلى ذلك، صحيح أن احتمالية وجود الوثائق قد تكون أعلى عند الفئة الصغيرة من النساء اللواتي لديهن أملاك، إلا أن التوثيق قد لا يكون أولوية بالنسبة إلى المحرومات من حقهن في التملك أساساً. كما أن مجرد وجود

<sup>39</sup> من 5 إلى 1: جميع النساء - معظم النساء - بعض النساء - قلة من النساء - لا نساء

وثائق تثبت ملكية المرأة لشيء ما ليس دليلاً على نيلها حصتها العادلة من الميراث.



شكل 19: طرق حصول النساء على الممتلكات المتوارثة بموجب القانون

ويمكن ملاحظة التمييز ضد النساء بشكل أوضح في حال غياب رجال العائلة. وليس هناك سوى حالات قليلة يكون فيها عقد الإيجار باسم إحدى نساء العائلة، وذلك بمعدل 3.3<sup>40</sup>. وهذه الممارسة شائعة في السويداء، عند 3.8، وأقل شيوعاً في الرقة، عند 2.1. كما أنه من الدارج إيجاد هذه الظاهرة في المناطق الريفية، بمعدل 3.7، كما في المناطق ذات الأوضاع الاقتصادية الصعبة، كذلك عند 3.7. ولكن إبرام العقد من قبل المرأة لا يعني أن هنالك عقداً مكتوباً فعلاً؛ فكثير من الترتيبات من هذا النوع تكون شفوية، ما يعني أن موقف المرأة يظل ضعيفاً.

وفي أغلب الأحيان، لا تلجأ النساء إلى النظام القضائي الرسمي في الحالات التي تستدعي ذلك، كخلاف حول الميراث، وينعكس هذا بتقييم 2.9<sup>41</sup>. وقد سُجّلت أقل احتمالية للجوء المرأة إلى القضاء في الرقة ودير الزور والحسكة.

<sup>40</sup> من 5 إلى 1: دائماً - غالباً - بعض الأحيان - نادراً - أبداً

<sup>38</sup> من 5 إلى 1: دائماً - غالباً - بعض الأحيان - نادراً - أبداً

ولم تظهر سوى روابط خفيفة بين المؤشرات الكمية المرتبطة بالإسكان والأراضي والممتلكات، سواء ضمناً في نطاق هذا المحور، أو حتى مع باقي المحاور. من حيث المبدأ، يتبع كل مؤشر فرضية معينة متعلقة بالظروف المحلية، ولم تظهر أي أنماط واضحة لتفسر توزيع حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات. وهذا يفتح مجالاً للمزيد من البحث في المستقبل لفهم نظرة المجتمعات المحلية إلى مسألة الممتلكات وكيفية التعامل معها، وقد يكون من الأفضل اللجوء إلى بحث أنثروبولوجي لهذه الغاية.

### 6.5.3 نتائج الاستطلاع النوعي

إن المساواة على صعيد التعليم موضحة أكثر في القسم المعني بمحور التعليم. أما هذا الجزء فسيركز على المساواة في تحصيل حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات.

#### الميراث

في الاستطلاع النوعي، ظُلب من المُجيبات التفكير في نفس الحالات التي عُرضت عليهن في الاستطلاع الكمي، ولكن مع التمعّن بها أكثر وذكر بعض الأمثلة والملاحظات الشخصية. وغالباً ما أشارت المُجيبات هنا إلى روابط مباشرة تتعلق بالعادة والتقاليد (بخلاف نتائج الاستطلاع الكمي). ومن ضمن الحالات التي ظُلب من المُجيبات وصفها هي الآتية:

في حال وفاة أحد الأبوين (وخصوصاً الأب): قالت معظم المُجيبات إن الفتيات/النساء لا يرثن أبويهن بحسب العادات والتقاليد، ولا يشعرن أن الميراث من حقهن أساساً لعدة أسباب. وأشارت المُجيبات عبر البلاد إلى أمثلة متشابهة:

• تحافظ النساء على وحدة العائلة بحفاظهن على وحدة الإرث. وتكون هذه هي الرغبة شعوراً طوعياً للنساء في بعض الحالات، إلا أنهن يخضعن إلى ضغوط مجتمعية كبيرة لتحقيق

ذلك في حالات أخرى. في بعض الأحيان، يرفض الرجال أن تترك الزوجة عائلتها، وإن لم يرفضوا بالمطلق فإنهم يرفضون أن تستعمل المرأة وراثتها للمساهمة في تغطية مصاريف العائلة، ويفضلون أن تستعملها لنفقتها الشخصية. بالمقابل، تحدثت المجيبات عن الكثير من الحالات التي أُجبرت فيها الفتيات/النساء في بيع حصتهن من الميراث لإخوتهن بسعر السوق أو بسعر رمزي. ومن الملفت للانتباه أن السعر الرمزي يكون أحياناً أعلى من سعر السوق.

• الأخ هو معيل الأسرة وتقع على عاتقه مسؤوليات أكبر. وصرحت الكثير من المجيبات أن «الرجال يتحملون أعباء حياتية أكبر». وقد تركزت هذه الفكرة في عقول البنات بفعل الأمهات وليس فقط الأقارب الذكور.

• العائلة لا تريد تقسيم ممتلكاتها وترفض مشاركتها مع رجال غرباء (أزواج البنات).

• معظم النساء/البنات لم يكن على دراية بحقهن في الميراث أساساً. وتفاجأت البعض بالسؤال، بينما قالت أخريات إن «النساء لا ترثن شيئاً طبعاً» وإن «الميراث هو حق الأخ» و«اخترت أن أعطي حصتي من الميراث لأخي»، إلخ. وهذه الآراء الذكورية حول الميراث تناقض النتائج الكمية، وخصوصاً تلك التي تدل على مستوى عالٍ من المساواة كما في إيلب. ويرجح أن يكون تفسير ذلك هو أن النساء اللواتي تتمتعن ببعض الميزات هم فقط من لديهن القدرة على اتخاذ قرارات متعلقة بالممتلكات وإدارتها. وهناك حاجة إلى دراسة أدق لفهم الرابط بين دراية المرأة بحقوقها واحتمالية كسبها لهذه الحقوق.

• النساء لا يملكن ما يلزم من الوقت والمهارات لإدارة الممتلكات. استشهدت المجيبات بقصص عن نساء سمحن لإخوتهن بإدارة ممتلكاتهن مقابل انتفاعهن بحصة من العائدات والأرباح. ولم تكن

هذه الحالات شائعة، وغالباً ما كان الدخل المذكور لا يتناسب مع طبيعة الممتلكات المشار إليها. وقد لجأت النساء في بعض الحالات إلى الزوج بدلاً من الأخ لإدارة ممتلكاتهن.

• في بعض المجتمعات الريفية، يمكن للمرأة أن تترك المنزل بينما يرث الرجل الأراضي وغيرها من الممتلكات الإنتاجية.

• في بعض الحالات، تترك النساء حصة من حقوق الانتفاع حتى عندما تكون الممتلكات مسجلة باسم الأخ، كما يحصل في اللاذقية.

في حال وفاة الزوج: قالت معظم المجيبات إن هناك عدد من الحالات التي يُطلب فيها من المرأة إخلاء المنزل بعد وفاة زوجها، خصوصاً إن لم يكن لديها أطفال، أو إن كان لديها بنات فقط (إذ أن وجود ولد صغير قد يحمي النساء ويضمن لهن البقاء في المنزل، بينما إن لم يكن لديهن أطفال أو إن كان لديها بنات فذلك يزيد من احتمالية طردها). وتقل احتمالية حصول المرأة على حصتها من الميراث أو بقائها في المنزل إذا كانت هي الزوجة الثانية. وأشارت المجيبات إلى العديد من الحالات حيث تشردت النساء في الشوارع أو ذهبن إلى ملاجئ النازحين مع أنهن لم يكن نازحات. إلا أن النساء في بعض الحالات كن يذهبن إلى بيوت عائلاتهن طوعاً، لأن «سكن المرأة وحدها عيب» كما قالت إحدى المجيبات.

في حال الطلاق: على النساء مغادرة المنزل حتى لو استثمرن فيه لسنوات. وإذا كانت المرأة المطلقة يافعة فمن المرجح أن تُجبر على الانتقال للعيش مع أهلها، حفاظاً على شرف العائلة. في بعض الحالات، تُطرد المرأة من بيتها إذا اختفى زوجها، أو إذا كان مطلوباً بسبب آرائه السياسية. أما في المناطق التابعة للحكومة السورية، وبالإضافة إلى إجبار النساء على مغادرة بيوت أزواجهن، فقد جرى حرمانهن من «البطاقة الذكية» ما أفقدهن القدرة

على شراء البضائع المدعومة في المناطق التي تسيطر عليها الحكومة. وغالباً ما اضطرت المرأة للتنازل عن ممتلكاتها في حال طلبت الطلاق من زوجها، ليوافق لها على طلبها. ولم تسجل سوى حالات قليلة حيث بقيت النساء في بيوتهن في حال وفاة الزوج أو حدوث الطلاق.

### القدرة على الوصول إلى قنوات القانون والوساطة (الرسمية وغير الرسمية)

معظم النساء عبر البلاد لا تلجأن إلى النظام القضائي الرسمي لفض النزاعات حول الميراث، وذلك بدافع الحفاظ على سمعة العائلة وعدم استفزاز إخوتهن، أو أمهاتهن، بينما تشعر النساء في الكثير من الحالات أن الميراث ليس من حقهن أساساً. وعادةً ما تلجأ النساء إلى أمهاتهن في المقام الأول، ثم يلجأن إلى أحد كبار الأقارب كوسيط، وإن لم يثمر ذلك فيلجأن إلى قنوات وساطة غير رسمية كالكنائس ورجال الدين ومجالس الأقليات ولجان التحكيم المحلية و/أو أحد الشخصيات العامة الموثوقة. أما التحكيم بالتراضي، فيعتبر نادر الحدوث، ولكن بعض المجيبات أشرن إلى حالات تستعين فيها المرأة بمحكم خارجي (أحد كبار العائلة أو المجتمع) لحل المشكلة.

وقالت معظم المجيبات إن النساء لا تلجأن إلى الشرطة أو المحكمة إلا في حالات نادرة جداً. وغالباً ما يكون اللجوء إلى وساطة النظام القضائي الرسمي متسماً بوصمة عار. وقالت النساء في بعض الحالات إنهن تعرّضن للاعتداءات اللفظية والجسدية بسبب لجوئهن للنظام القانوني.

## 6.6 الحقوق السياسية

### «لا أريد أن أكون أضحوكة أمام الجميع»

إن محور الحقوق السياسية هو المحور الذي تظهر فيه أعلى درجات التمييز ضد النساء وحرمانهن من حقوقهن. هناك حالة عامة من عدم الثقة بالنظام السياسي في سوريا، لكن المساوي أكبر بكثير للنساء من الرجال في هذا الإطار. وبينما تستطيع النساء الترشح للمناصب العامة والمشاركة في العملية السياسية، إلا أن هناك اعتقاد سائد بين المجيبات بأن العمل السياسي قذر وغير ملائم لانخراط النساء فيه عموماً. إن ترشح النساء لمناصب سياسية أمر قليل الحدوث في معظم أرجاء البلاد، وقد أشار الاستطلاع إلى فجوة بين الجنسين فيما يتعلق بالمشاركة في الانتخابات المحلية والبرلمانية. وبالكاد توجد أي إحصاءات حول مشاركة النساء في الانتخابات في سوريا. وأشارت نتائج الاستطلاع إلى أن النساء أقل إقبالاً من الرجال على التصويت بسبب عوامل اجتماعية وأمنية عديدة. بالإضافة إلى ذلك، فإن النساء لا يحظين إلا بدرجة محدودة من التواصل مع السياسيين المحليين الذين يمثلون مناطقهن ومجتمعاتهن؛ أما الرجال فهم أقدر نسبياً على التواصل مع السياسيين لينقلوا إليهم هموماً مجتمعية. أما النساء، وفي الحالات النادرة التي يتواصلن فيها مع أحد السياسيين فإن ذلك يكون لاطلاعه على شأن خاص، كأن يكون ابنها موقوفاً أو مسجوناً أو مختفياً. عموماً، فإن هناك فروقات ملحوظة بين الجنسين فيما يتعلق بتحصيل الحقوق السياسية وممارستها في سوريا.

ويبدو أن هناك علاقة بين العوامل الاجتماعية والاقتصادية والثقافية والأمنية من جهة، وانتخاب النساء للمناصب العامة والفجوة بين الجنسين لدى الناخبين من جهة أخرى. كما يبدو أن فرص النساء في الوصول إلى مناصب سياسية تكون أعلى في المدن الكبيرة وفي المجتمعات ذات الدخل المتوسط أو المحدود. ومن بين التحديات التي تحول دون مشاركة النساء في السياسة هي وصمة العار المرتبطة بذلك، إضافة إلى افتقار النساء إلى الخبرة اللازمة لهذا النوع من العمل. وفيما يتعلق بالانتخابات البرلمانية، فقد كانت الفجوة بين الجنسين لدى الناخبين كبيرة في المناطق الريفية، بينما كان الفارق أقل في المناطق الصغيرة التي تتمتع بظروف اقتصادية جيدة، حيث زاد معدل مشاركة النساء. كما أن زعزعة الاستقرار الأمني في بعض المجتمعات جعلت الانخراط في السياسة غير محبذ للرجال والنساء على حد سواء، إلا أن النساء المرشحات للمناصب السياسية كن أكثر عرضة للتحرش الجنسي. وكانت الحقوق السياسية متدنية عموماً في جميع أرجاء سوريا، ولكن ممارسة هذه الحقوق المحدودة تختلف نسبياً من سياق إلى آخر.

إن القوانين المعمول بها في مناطق الإدارة الذاتية الكردية في شمال وشرق سوريا تقتضي بتشارك المناصب العامة بين الرجال والنساء، ولا بد أن تحظى النساء على 40% أو أكثر من المقاعد في كافة مجالس الحكم، الأمر الذي زاد من مشاركة النساء في العمل السياسي المحلي بنسبة ملحوظة. ولكن ليس في البيانات ما يشير إلى نوع السياسات الانتخابية في تلك المناطق التي تتيح للنساء الفوز بالمناصب العامة والبقاء فيها. وبالرغم من مشاركة النساء بشكل كبير (كناخبات ومرشحات)، إلا أن هذه المناطق بحاجة إلى التقدم أكثر بعد فيما يتعلق بنظرة المجتمع إلى مشاركة النساء في السياسة. ويبن الاستطلاع أن التمييز ضد النساء العاملات في السياسة أمر شائع في العديد من المجتمعات، وهناك تحيزات حول جدوى مشاركتهن بالأساس. وسيكون من المثير للاهتمام التعقيب على هذه النتائج بإجراء بحث إضافي لفهم نظام الكوتا النسائية وأثرها في تغيير الآراء السلبية حول مشاركة النساء في السياسة على المدى البعيد. كما أن النساء في هذه المناطق أكثر عرضة للتهديدات الأمنية على يد تنظيم الدولة الإسلامية

وخلاياها النائمة التي تستهدف النساء العاملات في السياسية على وجه الخصوص. بالمقابل، أشارت المجلات في هذه المناطق إلى درجة عالية من استجابة السياسيين لشكاويهن. أما في مناطق الحكومة السورية والمجموعات المتمردة المدعومة من تركيا، فقلت فرص النساء في الوصول إلى المناصب العامة. ولطالما كانت احتمالية انتخاب النساء ضعيفة في مناطق الحكومة، ولم تكن هناك أنماط واضحة في الانتخابات البرلمانية فيما يتعلق بالمساحة والصلاحيات المخصصة لمشاركة النساء في السياسية، حيث أظهرت المحافظات المختلفة أنماط متضاربة.

وقد يكون من المفيد إجراء دراسة مستقبلية حول الاستراتيجيات الانتخابية التي أعدتها النساء الفائزات في الانتخابات، وذلك لأخذ دروس مستفادة من الحملات الانتخابية الناجحة. أما في مناطق هيئة تحرير الشام فأشارت النتائج إلى تساوي فرص النساء والرجال في الوصول إلى المناصب العامة، وهذا يناقض ما نعرفه من معلومات عن هذه المنطقة، وربما يكون هذا دليلاً على محدودية الانتخابات التي تُقام هناك عادةً، والتي تكون غالباً انتخابات للنقابات ومجالس المجتمع المدني، وليس للمناصب الحكومية الرسمية. ويبدو أن فرص النساء في الفوز في الانتخابات على نطاق صغير قد زادت على مدار السنوات القليلة الأخيرة، بحسب ما أشارت بعض المقابلات.

### 6.6.1 مراجعة عامة لما قبل العام 2011

إن مشاركة النساء في الحياة السياسية لها تعقيدات خاصة، ومع ذلك، فلا يمكن النظر إليها بمعزل عن الحياة السياسية في سوريا عموماً. إن وصول النساء إلى المناصب العامة أخذ يزداد تدريجياً، وكان ذلك بدافع قرارات سياسية نابعة من مواقع سلطوية، وليس بسبب مطالبة القاعدة الشعبية النسوية بهذه الحقوق. وقد حصلت النساء على حق الانتخاب عام 1949، عقب أول انقلاب عسكري ما-بعد الاستقلال، والذي أطاح بالحكومة والبرلمان المنتخبين ديمقراطياً. وكان حق المرأة في التصويت حقاً مشروطاً، إذ لم يُعترف بحق الاقتراع العام إلا بعد قيام انقلاب عسكري آخر عام 1953. ودخلت النساء البرلمان لأول مرة بتعيين من القيادة العليا

لحكومة الجمهورية المتحدة التي جمعت سوريا ومصر عام 1958. وجرى تعيين النساء أيضاً في مجلس الأمة عام 1965 وفي مجلس الشعب عامي 1969 و 1971.

بالتالي، استمرت زيادة عدد النساء في البرلمان حتى أصبحن يشكلن نسبة 12% تقريباً؛ إلا أن معظم النساء جرى انتخابهن ضمن قائمة حزب البعث والائتلاف الحاكم. وكان للمرشحات المستقلات فرص أضعف من نظرائهن الرجال بالفوز بالمقاعد المستقلة، والتي تشكل نسبة ضئيلة جداً من المقاعد إجمالاً.<sup>42</sup> ولم تترشح الكثير من النساء للانتخابات المحلية، وكانت أعلى نسبة فوز لهنّ تشكل 9% من المقاعد وذلك في عام 2007.<sup>43</sup> وشكلت المرشحات نسبة 8% من إجمالي عدد المرشحين، إلا أنهنّ لم يكنن موزعات بالتساوي عبر أرجاء البلاد.<sup>44</sup> ويعتبر تمثيل النساء ضعيفاً ضمن الناخبين، ولكن الإحصاءات حول فئات الناخبين في سوريا عشوائية وليست متوفرة لكل الدورات الانتخابية.<sup>45</sup> وقد زاد تعيين النساء في المناصب العامة في السنوات العشر الأخيرة التي سبقت عام 2011، حيث جرى تعيين أربع وزيرات عوضاً عن اثنتين، كما شغلت امرأة منصب نائب الرئيس وزاد تدريجياً عدد القاضيات والمسؤولات في المناصب العامة.<sup>46</sup> وانتشرت النساء في مختلف المجالات على الصعيد الوطني والمحلي وعلى مستوى الحكومة والنقابات العمالية التابعة لها. إضافةً إلى ذلك، فقد ترقّت النساء في المراتب والمناصب القيادية لحزب البعث. ولكن، وبحسب ما أفادت هؤلاء النساء في مقابلات أجريت معهن، فإن فوزهنّ في الانتخابات لم يكن يعني مشاركتهنّ في وضع سياسيات الحزب وتوجيه برنامجه.<sup>47</sup>

إن إصدار عام 1973 من الدستور السوري ساوى بين النساء والرجال من حيث حقوق المواطنة، وذلك بحسب المادة 25 وكما هو منصوص عليه في المادة 45، ما فاده أن الحكومة يجب أن توفر

<sup>42</sup> الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، 2007. "نحو التمكين السياسي للمرأة السورية." دمشق: الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان وصندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة.

<sup>43</sup> <https://undocs.org/pdf?symbol=ar/CEDAW/C/SYR/2>

آخر زيارة 24 نيسان 2021

<sup>44</sup> الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، 2007.

<sup>45</sup> المرجع نفسه

<sup>46</sup> <https://undocs.org/pdf?symbol=ar/CEDAW/C/SYR/2>

آخر زيارة 24 نيسان 2021

<sup>47</sup> الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، 2007.

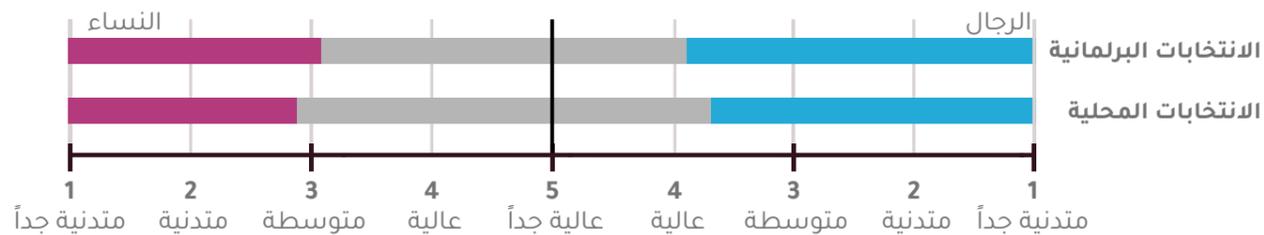
للنساء الفرص التي تمكّهنّ من «المشاركة الكاملة والفعالة في الحياة السياسية والاجتماعية والثقافية والاقتصادية». ولكن الشريعة الإسلامية بقيت هي المصدر الرئيسي للتشريع كما تنصّ المادة 3. وفي سياق تقاريرها حول تطبيق اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، أشارت الحكومة السورية في كثير من الأحيان إلى خصوصية الشريعة الإسلامية والعادات المجتمعية المستمدة منها، وكانت تستعمل هذه الحجة لتبرير تحفظاتها على العديد من بنود الاتفاقية. وكانت العديد من تحفظات الحكومة على الاتفاقية تؤثر على التمكين السياسي للمرأة سواء بشكل مباشر أو غير مباشر.<sup>48</sup>

## 6.6.2 نتائج الاستطلاع الكمي

بحسب المجيبات، فإن فرص النساء بأن يُنتخبن للمناصب العامة أقل من فرص الرجال، وذلك بتقييم بلغ -1.3 (على مقياس متدرج من +2 إلى -2).<sup>49</sup> وكانت فرص النساء أقل بكثير في بعض المحافظات كدرعا وطرطوس وريف دمشق وحمص. أما في الحسكة فكانت فرص النساء أقرب ما يمكن لأن تكون متساوية مع الرجال، عند -0.4. ويبدو أن فرص النساء أقل عموماً في مناطق الحكومة المركزية ومناطق الجيش السوري الحر المدعوم من تركيا (منطقة درع الفرات). ويبدو أن النساء يحظين بفرص انتخابية أعلى في المدن الكبيرة، خصوصاً في المجتمعات ذات الدخل المتوسط إلى المحدود. ولكن الاستطلاع لم يُبين أنواع المناصب العامة التي ترتفع فيها احتمالية فوز النساء. بينما كان الاستطلاع النوعي أكثر دقة، وأشار إلى ارتفاع احتمالية فوز النساء في المجالات الأقل أهمية، وليس في المناصب الكبيرة على صعيد صناعة القرار.

<sup>48</sup> المرجع نفسه

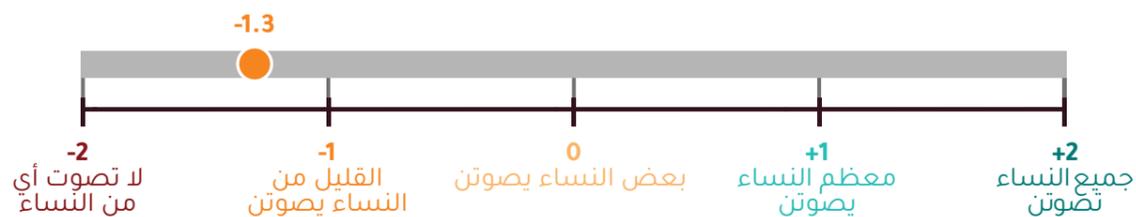
<sup>49</sup> من +2 إلى -2: لدى النساء فرص أعلى بكثير من الرجال - لدى النساء فرص أعلى يقليل من الرجال - لدى النساء والرجال الفرص نفسها - لدى الرجال فرص أعلى يقليل من النساء - لدى الرجال فرص أعلى بكثير من النساء



شكل 21: نسبة النساء والرجال الذين يصوتون في الانتخابات

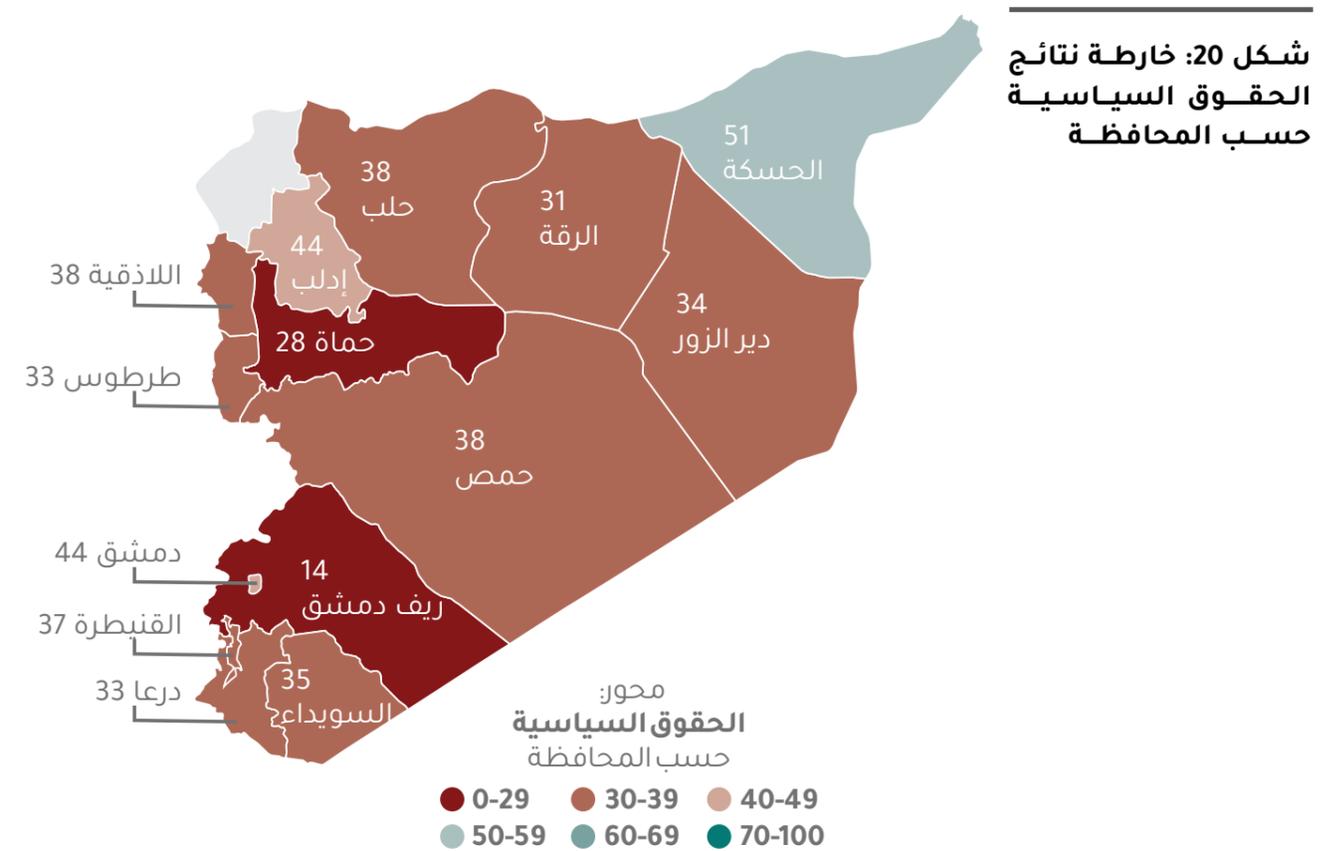
في الانتخابات المحلية الأخيرة، كان معدلات التصويت عموماً أقل مقارنةً بالانتخابات البرلمانية، وذلك بمؤشر 3.7 للرجال و2.9 للنساء. وكانت أكبر فجوة بين الجنسين على صعيد الانتخاب في درعا، بين 4.0 للرجال و2.5 للنساء، وفي ريف دمشق، بين 3.5 للرجال و2.0 للنساء. أما الحسكة، فقد سجّلت أعلى نسب مشاركة في الانتخابات على مستوى المحافظة، وذلك عند 4.3 للرجال و3.5 للنساء. وبحسب المؤشرات، فمن الدارج أن تزداد مشاركة النساء والرجال في التصويت نسبياً كلما زادت مصداقية الانتخابات بنظر المجتمع المحلي. كما تشير النتائج أيضاً إلى وجود علاقة بين درجة إقبال الناخبين على الانتخابات البرلمانية ودرجة إقبالهم على الانتخابات المحلية؛ وكلما زادت نسبة النساء في الواحدة، من المرجح أن تزيد أيضاً في الأخرى. وهذا يدل على وجود رابط وثيق بين مصداقية العملية الانتخابية ومدى مشاركة النساء فيها.

شكل 22: فرص النساء والرجال في أن يتم انتخابهم لمناصب عامة



كما أن الرجال أكثر إقبالاً من النساء على التواصل مع السياسيين المحليين لمشاركة مشاكل المجتمع، وذلك بمؤشر 3.3 للرجال و2.2 للنساء. ولوحظت أكبر الفجوات بين الجنسين في ريف دمشق والرقّة وحماة ودير الزور، وأصغرهما في درعا. وشجّلت في ريف دمشق والقنيطرة وطرطوس أقل درجات من إقبال النساء على التواصل مع السياسيين المحليين.

<sup>51</sup> من 5 إلى 1: عالية جداً - عالية - متوسطة - متدنية - متدنية جداً



شكل 20: خارطة نتائج الحقوق السياسية حسب المحافظة

بينما يشارك معظم الرجال في التصويت في الانتخابات البرلمانية، بمعدل 3.9<sup>50</sup>، لا تشارك سوى بعض النساء، وذلك بمعدل 3.1. على هذا الصعيد، سجّلت في دمشق أصغر فجوة بين الجنسين، عند 3.7 للرجال و3.4 للنساء، بينما سجّل أكبر فارق في ريف دمشق، بين 3.6 للرجال و2.1 للنساء (وهو أقل معدل مشاركة على مستوى جميع المحافظات). كما كانت الفجوة بين الجنسين كبيرة في المناطق الريفية، عند 4.0 للرجال و3.0 للنساء. وفي المناطق التي تتمتع بأحوال اقتصادية جيدة، كان معدل تصويت الرجال 3.9 والنساء 3.5، أي أن المناطق المستقرة اقتصادياً تعلو فيها معدلات مشاركة النساء في الانتخابات، وتصغر فيها نسبياً الفجوة بين الجنسين.

<sup>50</sup> من 5 إلى 1: جميع النساء تصوتن - معظم النساء يصوتن - بعض النساء يصوتن - القليل من النساء يصوتن - لا تصوت أي من النساء

### 6.6.3 نتائج الاستطلاع النوعي

في الاستطلاع النوعي، طلب من المجيبات أن يسردن تفاصيل مشاركة المرأة في الحياة السياسية، ولذلك فإن النتائج تعكس آرائهن بدقة. تواجه النساء ضغوطات مجتمعية هائلة تعيق مشاركتهن في السياسة، ولكن العوامل التي تحدد مشاركتهن في الشأن العام تتعلق أكثر بمصداقية العملية السياسية؛ فالعديد من النساء على استعداد لتخطي العقبات التي يضعها المجتمع، والخوض في التجربة السياسية إذا كانت شفافة وآمنة ومتاحة. وغالباً ما تقاطعت الإجابات على هذا المحور مع العادات والتقاليد والقواعد المجتمعية، بالإضافة إلى المفاهيم المختلفة حول الأمان.

### القدرة على المشاركة في السياسية والوصول إلى مناصب سياسية

بحسب معظم المجيبات، فالتحديان الرئيسيان اللذان يحدان من قدرة النساء على الوصول إلى المناصب السياسية هما الوصمة التي يلصقها المجتمع بالمرأة التي تعمل في السياسة والوصمة المتعلقة بالعمل السياسي عموماً في سوريا. وذكرت العديد من المجيبات على وجه الخصوص أن المجتمع لا يحترم النساء العاملات في السياسة، كما أن المجتمع المحلي لا يحبذ ولا يشجع الطموحات السياسية للمرأة. كما علقت بعض المجيبات أثناء المقابلات على جزئية عدم تمتع النساء بالخبرة والمؤهلات المطلوبة للعمل السياسي. وبينما أشارت بعض المجيبات إلى أن المشاركة في السياسة مهيئة وغير ملائمة للمرأة، فقد رأت الكثير من المجيبات أن النساء العاملات في السياسة سيكسبن المزيد من الاحترام كلما تحسّن مستوى التعليم والوعي الاجتماعي.

وتعتبر بعض المجيبات أنه لا يوجد شخصيات سياسية نسائية كافية لتكثّر قُدوة ملهمة للنساء بالانضمام للعمل السياسي وتغيير نظرة المجتمع نحو عمل

المرأة في السياسة. وأشارت بعض المجيبات إلى أن النساء لا يشاركن في العمل السياسي لأنه غير مجدٍ باعتقادهن، إضافة لكونه قائماً على التحايل والخداع. كما ذكرت بضع المجيبات أن النساء يواجهن تحديات إضافية تحول دون وصولهن إلى المناصب السياسية، كعدم موافقة العائلة، والانشغال بالالتزامات العائلية، والعقبات الموجودة ضمن قانون الانتخاب نفسه. كما ذكرت المجيبات في بعض الحالات أن المجتمع ينظر إلى النساء على أنهن لا يستطعن إشغال مناصب عامة لأنهن يفتقرن إلى المعرفة والخبرة السياسية.

وأشارت بعض المجيبات إلى أن زعزعة الاستقرار الأمني تثني الرجال والنساء عن الانخراط في العمل السياسي، ولكن النساء تتأثرن بشكل أكبر كونهن أكثر عرضة للتحرش والاعتداء أو حتى الاغتيال. وقد ركزت على هذه النقطة المُجيبات من مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، حيث نفذ تنظيم الدولة الإسلامية هجمات تستهدف السياسيات. وقامت مجيبات أخريات بتسليط الضوء على التحديات المنبثقة عن نظام الانتخابات والأعباء المادية المرتبطة بالترشح للمناصب العامة.

ولم توجد اختلافات تُذكر بين إجابات النساء في مناطق الحكومة وأولئك في مناطق المعارضة المدعومة من تركيا. ولكن باقي المناطق ظهرت فيها بعض الأنماط. إذ بينت المجيبات في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا أن هناك تكافؤ بين النساء والرجال من حيث القدرة على الوصول إلى المناصب العامة وذلك بسبب وجود قانون محلي يوجب تعيين نساء ورجال لتشارك المناصب الإدارية والسياسية؛ ولكن هذه المجتمعات لا تزال تلاحظ تمييزاً ضد النساء العاملات في السياسة وانتقاداتٍ موجهة لهن. وقد يكون هذا دليلاً على أن قوانين الإدارة الذاتية، والتي تبدو تقدّمية من حيث الشكل، لا تعكس بالضرورة توجهات المجتمعات في مناطقها. وأشارت النساء في مناطق هيئة تحرير الشام إلى احترام السياسيات في المجتمع، بالرغم من

## 6.7 الحقوق القانونية

«نحن مجتمع يفضل أن يدفن قضاياها بدلاً من حلها، خوفاً من أن يراها العالم»

إن وصول النساء إلى حقوقهن القانونية مسألة معقدة مرتبطة بعدالة القضاء السائد في مناطقهن، وتوافر مؤسساته ومدى تطبيق أحكامه. نظراً لمحدودية الموارد، لم يتطرق الاستبيان إلى دور الشرطة بشكل مباشر، وتم التركيز بالتحديد على نتائج إصدار القوانين ودور أنظمة القضاء الرسمية وغير الرسمية وتنفيذ القرارات القضائية. ولكن هناك عوامل إضافية تدخل في حسابات النساء فيما يتعلق باللجوء إلى القضاء. ومن بين هذه العوامل وصمة العار المرتبطة بالموضوع وانعدام الثقة في المؤسسات القضائية الفاسدة وارتفاع التكاليف المترتبة على توكيل المحامين. وفي العديد من الحالات، أبدت النساء اعتقاداً بقدرتهن على الوصول إلى النظام القضائي الرسمي، إلا أنهن لم يكن واعيات بحقوقهن القانونية. ويبدو أن أكبر عائق أمام توجه النساء إلى القضاء هو قلة الوعي. استناداً إلى توقعات مسبقة بهذه المحددات الاجتماعية على العدالة الاجتماعية، فقد طُرحت أسئلة في الاستبيان تتعلق بالكيفية التي تؤثر من خلالها الجهات الفاعلة الاجتماعية والمجتمعية على إدراك النساء للقوانين والمؤسسات القانونية والإجراءات التنفيذية.

إن وصول المرأة إلى النظام القضائي الرسمي يتخلله تحديات على جميع المستويات؛ فهناك تمييز ضد النساء في نص القانون نفسه كما في شروط الوصول إلى المؤسسات القضائية. فالقانون السوري يمنح الرجل حقوقاً أكثر من المرأة، وبشكل مباشر، خصوصاً في مسائل الزواج والطلاق والحضانة والوصاية والميراث. وتوجد هذه الفروقات في العديد من القوانين المعمول بها في المناطق التي تقع خارج نطاق سيطرة الحكومة المركزية. ولكن

مواجهتهن بعض التحديات المتعلقة بالخبرة والكفاءة. ولكن النساء في الواقع يشغلن عدداً قليلاً جداً من المناصب السياسية، وغالباً ما تنحصر أدوارهن بشؤون العائلة والتعليم.

### علاقة النساء بالسياسيين المحليين

إن احتمالية تواصل النساء مع السياسيين المحليين بغرض تسليط الضوء على هموم مجتمعهن هي احتمالية ضئيلة عموماً. ولكن المرأة قد تلجأ إلى استشارة أحد السياسيين المحليين في أمور خاصة، مثلاً عندما يكون ابنها موقوفاً أو مسجوناً أو مختفياً. وأشارت المجيبات في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا إلى أن السياسيين المحليين يتبعون سياسة الباب المفتوح في تلقي الشكاوى ويتعاملون معها بمستوى عالٍ من الاستجابة؛ ما يُشعر النساء بالأمان عند التوجه إليهم.

وأضافت المجيبات أن انعدام الثقة بالطبقة السياسية يقلل من الرغبة في التواصل مع السياسيين، فالنساء والرجال على حد سواء لا يثقون بالسلطات المحلية. إن التفاعل مع أصحاب النفوذ السياسي ضعيف عموماً، حتى في المناطق التي تترشح فيها النساء للانتخابات باستمرار.

المجيبات لم يعتمدن على نصوص القانون في تقييمهنّ لعدالة النظام القضائي بقدر ما ركّزن على قدرتهنّ على الوصول إلى المؤسسات القضائية. وأشار الاستطلاع إلى تفاقم في حرمان النساء على صعيد الوصول إلى النظام القضائي لنيل حقوقهنّ. كما ذكرت بعض المجيبات الأعباء المادية المتعلقة بأتعاب المحامين ورسوم التوكيل، خصوصاً في ظل الأوضاع الاقتصادية الصعبة، وأشارن أيضاً إلى المخاطر الأمنية التي تعيق حضورهنّ شخصياً إلى المؤسسات القضائية. وإذا قررت المرأة التفاوض عن كل هذه العوامل والمضي قدماً في طلب المساعدة القانونية على أية حال، فإنها ستخاف من وصمة العار التي سيلصقها المجتمع بها. وغالباً ما تلجأ النساء إلى طلب العدالة عن طريق وسائل غير رسمية تقليدية، أو غير تقليدية، وذلك نظراً لمحدودية القدرة على الوصول إلى النظام القضائي الرسمي بالإضافة إلى الضغط الاجتماعي المرتبط بذلك. وتميل نساء الطبقة العليا والوسطى إلى الاستعانة بالخدمات القانونية الرسمية أكثر من غيرهنّ، كما أن نساء المدن أكثر إقبالاً على القضاء مقارنةً بنساء الأرياف.

وظهرت علاقات وثيقة بين المحور القانوني والعديد من المحاور الأخرى. إذ تقاطعت القدرة على تحصيل الحقوق القانونية مع الوضع الاقتصادي عموماً. وتعتمد القدرة على تحمل تكاليف الخدمات القانونية بشكل كبير على العامل الاقتصادي، والذي يرتبط بدوره بالبيانات المتعلقة بفهم النساء للنظام القضائي ومعرفتهنّ بكيفية التحرك ضمن مؤسساته المعقدة. وهناك رابط وثيق أيضاً بين الوضع الاقتصادي ومدى وعي النساء بحقوقهنّ القانونية. كما توجد علاقة قوية تربط بين الأعراف الاجتماعية الأبوية المعنية بدور المرأة في المجتمع، وإقبال النساء على النظام القضائي الرسمي أو غير الرسمي مثل التحكيم المحلي ووساطة كبار السن. وأشارت العديد من المجيبات إلى ضغوط ووصمات اجتماعية تحول دون تعبير النساء عن الظلم الذي تعرضن له. كما أشارن إلى ضرورة السعي وراء الوساطة بطرق تقليدية لكسب بعض الحقوق. وأظهرت البيانات علاقة قوية أيضاً بين محور الحقوق القانونية ومحور الأمن. وتشير الروابط إلى علاقة عكسية بين العنف ضد النساء/البنات (بما فيه العنف الجسدي والتحرش وزواج القاصرات) والحقوق القانونية (إذ يرتبط ازدياد حالات العنف

بتدني نتائج المحور القانوني). وبشكل مماثل، تدلّ البيانات على أن ضعف الحقوق القانونية غالباً ما يتزامن مع ضعف حقوق الإسكان والأراضي والممتلكات.

وكان للنساء في مناطق الحكومة رأي خاص حول عدالة المؤسسات القانونية، إذ ربطن بين عدالة القضاء من جهة والمعارف والعلاقات من جهة أخرى، وتجنّبن انتقاد النظام القضائي بحدّ ذاته. وجرى الاعتقاد بأن الرجال يحظون بفرص أفضل للاستفادة من قنوات القضاء الرسمية. وأبدت النساء في درعا رضاهن تجاه مستوى العدالة في المؤسسات القضائية، بخلاف النساء في ريف دمشق وحماة وطرطوس. وساد الظن في تلك المناطق بأن حق المرأة في بعض المسائل يتأثر بعوامل خارجة عن نطاق القضاء، كالحق في الحضارة. وتشير هذه الفروقات إلى تفاوت في تطبيق القانون وممارسة الإجراءات القضائية.

أما في مناطق هيئة تحرير الشام، فقد وصفت النساء القضاء على أنه عادل تجاههنّ؛ وكنّ معجبات بسرعة تطبيق الأحكام وفق الشريعة، وأبدین اهتماماً بعامل السرعة أكثر من جوهر القانون المطبق. واعتبرت المجيبات في إدلب إن النظام القضائي في مناطقهنّ أفضل من الموجود في مناطق الحكومة المركزية حيث يصعب الوصول إلى القضاء هناك وتستغرق الإجراءات وقتاً طويلاً وتكون عرضة لتدخلات خارجية غير مباشرة. وفي مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، اختلف تقييم النساء لعدالة القضاء بناءً على نوع التدخل القانوني المطلوب؛ ورأت المجيبات عموماً أن القضاء عادل في إصدار الأحكام المتعلقة بقانون العائلة وقضايا العنف، ويبدو هذا النوع الأخير من النزاعات منتشر بكثرة في الرقة.

### 6.7.1 مراجعة عامة لما قبل العام 2011

الدستور السوري الصادر عام 1973 ساوى بين النساء والرجال في حقوق المواطنة بموجب المادة 25. وجاءت المادة 45 لتوجب على الدولة توفير جميع الفرص التي تمكنّ النساء من المشاركة الكاملة والفعالة في الحياة السياسية والاجتماعية والثقافية والاقتصادية. ولكن المرأة ظلّت تواجه تحديات عند تعاملها مع

القضاء السوري. ولكن، وبحسب المادة 3، فإن الشريعة الإسلامية تبقى هي المصدر الرئيسي للتشريع، ما شكّل تناقضات في القوانين السورية، خصوصاً فيما يتعلق بقانون الأحوال الشخصية؛ فالقانون الذي اعتمد عام 1949 كان مبنياً على العديد من التفسيرات التقليدية لأحكام الشريعة الفتحازة لوصاية الرجل على العائلة، وقد أثر هذا على قوانين الزواج والطلاق والحضانة والوصاية والميراث، والتي تؤثر جميعها بشكل كبير في حياة النساء. وأثرت الأحكام المتعلقة بقانون الأحوال الشخصية على عدد كبير من الهيئات القانونية، ومن ضمنها القانون المدني والقانون الجنائي والقوانين التي تحدد قواعد القضاء وإجراءاته.<sup>52</sup>

ولم يتغير حال حقوق النساء كثيراً منذ مصادقة سوريا على موثيق دولية مثل اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة لعام 2003. إذ صادقت سوريا على الاتفاقية ولديها بعض التحفظات على عدد من البنود التي ادّعت أنها منافية للشريعة. وفي تقارير المتابعة الدورية الصادرة عن سوريا بعد مؤتمر بكين، أشارت الحكومة إلى نيتها في تخطي تحفظاتها على بعض بنود الاتفاقية، ولكن التقارير اعترفت صراحة بوجود صعوبة في التغلب على التناقضات الموجودة في الدستور السوري نفسه.<sup>53</sup>

وجرى التمييز ضد المرأة في نصوص القوانين وأيضاً في طريقة تفسيرها في المحاكم على يد القضاة، الأمر الذي فاقم الانحياز وزاد الحال سوءاً.<sup>54</sup> وبقي عدد القضايا محدوداً بالرغم من الجهود المبذولة لزيادته، فعدد القضايا اللواتي يتخرجن من الجامعة أقل من نصف عدد القضاة (وقد تراجعت هذه الأعداد أكثر بعد عام 2010).<sup>55</sup>

ولطالما كان هناك إشكاليات في وصول النساء إلى النظام القضائي. فباستثناء بعض المشاريع التجريبية التي وقّرت الدعم القانوني للنساء في قضايا محددة، لا يوجد نظام رسمي لتوفير المساعدة القانونية في سوريا، كما أن المحامين لا يوافقون عادةً على العمل

<sup>52</sup> لمراجعة شاملة للقوانين المناهضة ضد المرأة في القضاء السوري راجع:

مراد، غادة، 2003. "المرأة السورية والقانون". دمشق.

راجع أيضاً:

الرجبي، مية، 2014. "النسوية: مفاهيم وقضايا". دمشق: دار الرجبة.

<sup>53</sup> المرجع نفسه

<sup>54</sup> الرجبي، 2014.

<sup>55</sup> <https://undocs.org/pdf/symbol=ar/CEDAW/C/SYR/2>

آخر زيارة 24 نيسان 2021

بالمجان. وحتى عندما يخفّض المحامي أتعابه، فإن رسوم التوكيل تفوق قدرة معظم النساء. وشكّل الجانب المادي عائقاً أمام الرجال والنساء، ولكن النساء تأثرن أكثر بكثير كونهنّ عادةً غير مستقلات مادياً.<sup>56</sup> إضافةً إلى ذلك، لم تلجأ النساء إلى الحلول القانونية بسبب الضغوطات العائلية والمجتمعية واعتراضات الأزواج.<sup>57</sup> كما أن انتشار الفساد في القطاع القضائي يتطلب من النساء تخصيص ميزانية لتقديم الرشاوي في حال أردن تسريع المعاملة.

وتلجأ النساء في غالب الأحيان إلى وسائل غير رسمية تقليدية و/أو مرتجلة لحلّ نزاعاتهنّ أو تطبيق العقوبة على المذنب. وعادةً ما يحدث ذلك بواسطة أحد الكبار أو أحد أصحاب النفوذ والوجاهة في المجتمع (وغالباً ما يكون رجلاً). وتعتبر هذه من أهم طرق تحقيق العدالة بالنسبة للعديد من النساء في مختلف المناطق، ولكنها تُخضع النساء إلى العادات والتقاليد وغالباً ما تعيق حصولهنّ على أبسط الحقوق.<sup>58</sup>

## 6.7.2 نتائج الاستطلاع الكمي

تفاوتت تقييمات المجيبات لمدى عدالة النظام القانوني في مناطقهنّ. وكانت النتيجة المتوسطة لهذا المحور 3.2، أي تقريباً عند «ليس عادلاً ولا غير عادل»، مع أخذ بعض الاختلافات المحلية بعين الاعتبار.<sup>59</sup> إلا أن المجيبات اعتقدن أن الرجال يُعاملون بقدر أكبر من العدالة في المحاكم مقارنةً بالنساء، بتقييم 3.6. وجرى التعامل مع النساء والرجال بقدر أكبر من العدل والمساواة في محافظة إدلب، حيث تقوم المحاكم الشرعية بإصدار الأحكام بسرعة وتكون قراراتها محترمة ومطبقة من قبل السلطات المحلية. أما في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، فقد كان القضاء أقل عدالة، وسجّلت أعلى نتيجة في الرقة عند 3.9. وتراوحت النتائج في المناطق التابعة للحكومة ولكن يبدو أن النظام القضائي هناك أقل عدالة بنظر المجيبات، مقارنةً بمناطق أخرى. في درعا، حيث استعادت الحكومة سيطرتها، وبوجود بعض

<sup>56</sup> المجتمع الدولي للمساعدة القانونية، 2017

<sup>57</sup> المرجع نفسه

<sup>58</sup> المرجع نفسه

<sup>59</sup> من 5 إلى 1: بإنصاف شديد - بإنصاف - ليس بإنصاف ولا بظلم - بظلم - بظلم شديد



بالإضافة إلى ذلك، فإن المحاكم ومحطات الشرطة ليست متوفرة في كل المناطق، ما يُصعب حضور النساء إليها شخصياً. وأحياناً لا يكون هناك شبكات طرق مؤمنة بين المناطق السكنية والمدن الرئيسية حيث المؤسسات القضائية التي يمكن اللجوء إليها. كما تتفادى النساء القضاء الرسمي لأنهن يتصوّن البيروقراطية المعقدة فيها ويخشين ازدحام المحاكم والفساد والتحرش في المساحات العامة وغيرها من التحديات المرتبطة بالعملية.

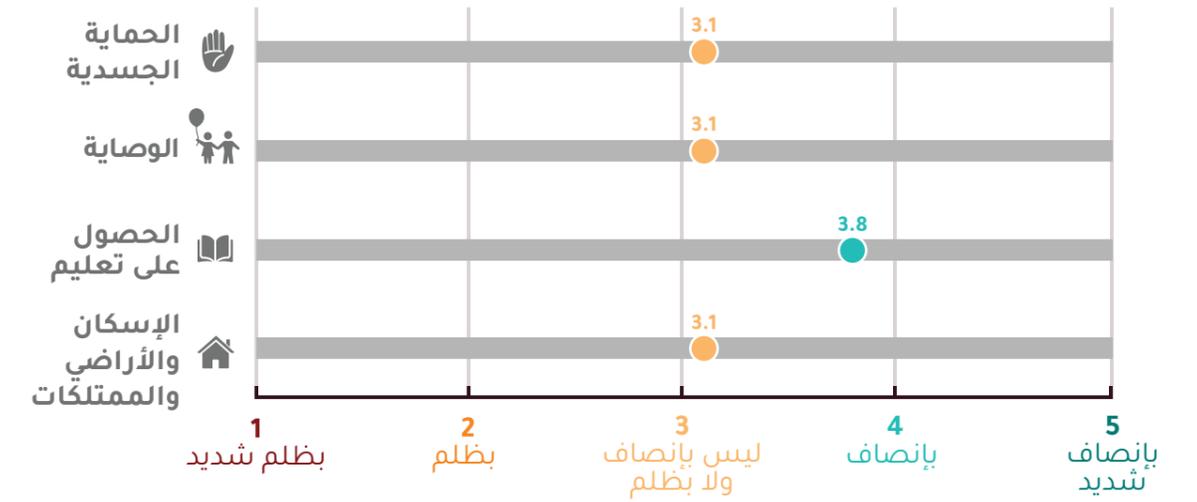
إلا أن أكبر عائق أمام حصول النساء على حقوقهن القانونية هو عدم معرفتهن بوجود هذه الحقوق أساساً. وذكرت العديد من المجيبات أن النساء لا يعرفن كيف يتصرفن في المحاكم، أو لا يعرفن كيف يجدن محامياً لتوكيله بقضية.

### القدرة على تحمل تكاليف الخدمات القانونية

وعندما يكون هناك دعوى قضائية بين رجل وامرأة، تكون المرأة في موقف أصعب. فتعيين محامياً ودفع أتعابه ورسوم توكيله يشكل عبئاً مادياً على المرأة ويتسبب في انقطاعها عن العمل في حال كانت تعمل. وعادةً ما تكون السيولة متوفرة أكثر لدى الرجال لدفع أجور المحامين، وفي حال لم تكن كذلك فيمكنهم اقتراض النقود أو بيع الممتلكات لتأمين المبلغ المطلوب. أما النساء فيكن أكثر عرضة للتعثر اقتصادياً عند خوضهن في القضاء. لهذا، فإن النساء في المناطق الخاضعة لجهات شبه حكومية، كما في إدلب، يصلن إلى القضاء بسهولة أكبر نسبياً من المنطلق الاقتصادي، فالمحاكم هناك قد ألغت الإجراءات القانونية الواجبة، وتتخذ عوضاً عنها إجراءات سريعة لتحقيق العدالة، ولكنها غالباً ما تنتهي بتطبيق قوانين منحازة ضد النساء أيضاً.

### الواسطة والرشاوي

ذكرت العديد من المجيبات أن الحصول على محاكمة عادلة مرتبط بالوضع الاقتصادي والاجتماعي للفرد،



هناك رابط قوي عموماً بين محور الأمن ومحور الحقوق القانونية. فكلما زادت ثقة النساء بالنظام القضائي كلما شعرن بالأمان والحماية من مختلف أشكال العنف والاعتداءات. كما أظهرت البيانات علاقة بين عدالة القضاء تجاه الرجال وعدالته تجاه النساء؛ فكلما كان النظام عادلاً أكثر كلما زادت احتمالية أن يعدل مع النساء. وغالباً ما تكون الفجوة بين الجنسين أصغر كلما زادت الشفافية وقل الفساد، بالرغم من وجود بعض الاستثناءات.

### 6.7.3 نتائج الاستطلاع النوعي

حصد الاستطلاع النوعي إجاباتٍ دقيقة جداً حول الحماية القانونية، والتي تبين ارتباطها بمدى وعي النساء بحقوقهن أكثر من ارتباطها بسيادة القوانين ونفوذ السلطة القضائية. ويبدو أن النساء من الطبقة العليا والوسطى وفي المدن الكبيرة ومتوسطة الحجم لديهن أفضل الفرص في الوصول إلى النظام القضائي في مناطقهن ورفع قضاياهن إلى المحاكم.

### القدرة على الوصول إلى النظام القضائي الرسمي

يتأثر وصول النساء إلى النظام القضائي الرسمي بعدة عوامل منها الاعتقاد بأن تكلفة القضاء عالية وتنفوق قدرة النساء، بالإضافة إلى الضغوطات المجتمعية والوصمة المرتبطة بتعدد النساء على المحاكم.

شكل 25: عدالة القضاء في حماية حقوق المرأة

ولهذا فإن احتمالية عدل القضاء تجاه النساء أقل كون شبكة معارفهن أصغر ورأس مالهن أقل. حتى عند توافر الوساطة، فإن النساء تترددن قبل استخدامها لما قد يترتب على ذلك من التزامات شخصية أو عائلية في المستقبل. ونوهت النساء في بعض الحالات إلى أن ثمن الوساطة يكون أحياناً في تقديم خدمات جنسية.

### الضغوطات الاجتماعية نحو اللجوء إلى أساليب غير رسمية لتحقيق العدالة

قالت معظم المجيبات أنه عادةً ما يتم تشجيع النساء على استخدام الأساليب التقليدية للوساطة والتحكيم لحل المشاكل والنزاعات، وذلك لحماية العائلة والشرف والعلاقات الاجتماعية. كما أن الإجراءات القانونية طويلة ومكلفة بحسب ما سبق وأشارت إليه المجيبات. وذكرت معظم النساء أن اللجوء إلى القضاء يرسخ صورة نمطية سلبية عن المرأة ويتسبب بعزلها عن المجتمع وتعرضها إلى العنف الجسدي واللفظي. ولكن التحكيم غير الرسمي، في نظر المجيبات، هو أقل ضرراً على النساء وعائلاتهن. وغالباً ما يقوم أحد الأقارب بهذه الإجراءات بالنيابة عن المرأة المعنية، فمن غير المحبذ أن تتحدث المرأة إلى المحامين. وقد تكون فرص المرأة في تحقيق العدالة والحصول على تعويض عن طريق تحكيم شخص غريب أفضل من فرصها إذا حكمت أحد المقربين. أما في حال كان خلاف المرأة مع أحد رجال العائلة فحتى وسائل التحكيم والوساطة غير الرسمية قد تصبح غير متاحة. وتوضع النساء تحت ضغط اللجوء إلى وسائل تحكيم «تقليدية» ولكن البيانات لا توّضح تعريف المجتمع لما هو «تقليدي» في هذا السياق. وقالت بعض النساء إن هناك آليات تحكيم جديدة ومبتكرة. ويحتاج هذا الموضوع إلى مزيد من البحث.

### المعاملة العادلة من طرف المؤسسات العامة

بينما رأت بعض النساء أن النظام القضائي عادل، أشارت العديد من المجيبات الأخريات أنه لا يمكن التعويل على نزاهة المؤسسات القضائية، حيث أن تطبيق الأحكام مرتبط بالوساطة والرشاوي. وفي بعض الحالات الأخرى، قالت النساء أن الشرطة منحازون ضد المرأة كما القضاة، وأنهم على استعداد للوقوف مع الرجل حتى عندما يكون القانون لصالح المرأة. وقد نظرت بعض المجيبات إلى المؤسسات المرتبطة بالإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا على أنها أكثر إنصافاً للنساء.

### عدالة الأنظمة والقوانين العامة

أشارت العديد من المجيبات إلى أن القانون يوفر حماية ضعيفة للنساء في المجالات المهمة بالنسبة إليهن، كالحماية من العنف المنزلي والحماية من التسريح التعسفي من العمل في القطاع الخاص أو الوظائف غير الرسمية. كما يسود الاعتقاد في العديد من المناطق بأن القانون لا يقف مع المرأة، ولكن ذلك بدأ يتغير تدريجياً في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، حيث أن نص القانون هناك منصف للمرأة وتطبيقاته لصالحها أيضاً.

### توافر المؤسسات القضائية

أشارت العديد من النساء إلى صعوبة الوصول إلى المؤسسات القانونية، خصوصاً بالنسبة إلى اللواتي يسكن في مناطق ريفية، ولكن الحال يبدو أفضل بقليل في المدن القريبة من مواقع المؤسسات القضائية. وفي حالات عديدة تكون المؤسسات القضائية ضعيفة الأداء أو غير موجودة أساساً. أما في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا فمن السهل الوصول إلى المؤسسات القضائية إذ يبدو أنها موزعة بالتساوي، وقد تصل حد التضارب فيما بينها، حيث أن العديد من القضايا تتولاها محاكم الحكومة المركزية فقط، والموجودة حصراً في المدن الرئيسية.

## 6.8 التعليم

«في الماضي، كان أهل المنطقة يزوجون بناتهم في سن الثامنة عشر خوفاً عليهن من العنوسة. ولكن، وفي السنوات الثلاث الماضية، أصبحت الفتيات يحظين بفرص لإكمال تعليمهن، وغير الآباء آراءهم»

إن محور التعليم هو المجال الذي برز من خلاله كم أكبر من الصور النمطية التي يرسمها المجتمع عن النساء مقارنةً بمعظم المحاور الأخرى. والسبب في هذا هو أن الآباء غالباً ما عبّروا عن آراء مستمدة من العادات والتقاليد فيما يخص تعليم البنات ومستقبلهن. وجرى تكريس دور النساء كمقدمات رعاية منذ الصغر، إذ تباشر الضغوطات الاجتماعية بتعزيز هذه الصورة وتشجيع البنات على مجالات دراسة تتناسب معها. ولم تؤثر الأزمة السورية في هذه الصور النمطية، ولكنها عموماً زادت من احتمالية انسحاب الأطفال من المدارس في سن مبكرة. وكانت هذه الأنماط موجودة عبر البلاد، باستثناء مناطق الشمال الشرقي حيث تشهد العادات والتقاليد تغييرات تدريجية؛ إلا أن هذه المناطق كانت أساساً من الأقل حظاً، ولا زال أمامها أشواط كبيرة تقطعها لتحرز أي تقدم يذكر.

بالرغم من النزاع الذي استمر عشر سنوات، لا تزال معظم العائلات ترسل أطفالها إلى المدارس كما كانت تفعل قبل النزاع. ولا يوجد فرق ملحوظ بين البنات والأولاد على هذا الصعيد. ولكن معدلات الانسحاب من المدارس تبدو عالية نسبياً في بعض المحافظات، وخصوصاً بالنسبة إلى البنات، كما في الرقة ودير الزور ودرعا. وكان انعدام الاستقرار الأمني أحد الأسباب الرئيسية لسحب الأطفال من المدارس. في بعض الحالات، تُخرج العائلات أطفالها من المدرسة بعد التعليم الابتدائي نظراً لصعوبة الأحوال الاقتصادية، ما يجعل الأولاد عرضة لعمالة الأطفال والبنات عرضة لزواج القاصرات. كما أن صعوبة الوصول إلى المدارس تشكل عائقاً آخر لا سيما للفتيات، خصوصاً في شمال شرقي وشمال غربي البلاد وفي العديد من المناطق الريفية. وأحياناً، لا تكون الشهادات المدرسية حائزة على اعتمادية رسمية، ما يشكل تحدياً إضافياً، خصوصاً عند العائلات في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا.

إن الصورة النمطية عن النساء ودورهن في المجتمع تؤثر في الأهداف والخيارات التعليمية للمرأة. فمن المتوقع من النساء الاستعجال في الزواج والاهتمام بشؤون البيت والأطفال، وهذا يضع عليهن ضغطاً أثناء اختيار مجال الدراسة وطبيعة العمل. ولهذا، فإن الفتيات بعد التخرج من المدرسة يخترن من بين مجموعة تخصصات جامعية محدودة نسبياً، مقارنةً مع نظرائهن الشباب. وغالباً ما يتم تشجيع الفتيات على اختيار تخصصات يمكن إكمالها بعدد قليل من السنوات الدراسية. كما يُحبذ أن تعمل المرأة في وظيفة مستقرة يمكن توقع طبيعة المهام فيها دون أي تحديات أو ضغوطات تذكر، وأن يكون عدد الساعات فيها أقل، والعطل المدفوعة فيها أكثر، وذلك للسماح لهن برعاية أسرهن وهو ما اعتبرته النساء في الغالب دورهن الأساسي. كما تُشجّع النساء على العمل في مهن مرنة ومستقلة. لذلك، فإن المجالات الأكثر انتشاراً بين النساء هي العلوم الإنسانية والترجمة والتعليم والصيدلة والتمريض وهندسة العمارة والتصميم. وهناك تصوّر عام عبرت عنه بعض المجيبات بأن النساء لديهن ميل طبيعي لهذا النوع من المهن.

وتشغل النساء نسبة كبيرة من الوظائف في قطاع التعليم، مقارنةً بباقي القطاعات، حيث يشكّلن معظم الكادر التعليمي في القسم الابتدائي، وجزءاً كبيراً منه في الثانوي. بالمقابل، فإن نسبة النساء اللواتي تشغلن مناصب مديرات مدراس أقل بكثير. إن وظيفة التدريس تلائم الصورة التي رسمها المجتمع عن النساء كمقدمات رعاية، بينما تؤمن الاستقرار والراحة للنساء اللواتي يتوقع منهن أن يهتمن بشؤون المنزل والعائلة بشكل رئيسي. إلا أن ميول النساء نحو الوظائف في القطاع التعليمي تحد من إمكاناتهن وتعزز الصور النمطية حول دور المرأة في المجتمع.

## 6.8.1 مراجعة عامة لما قبل العام 2011

لقد أحرزت سوريا خطوات كبيرة على صعيد تعميم التعليم بحسب الأهداف الإنمائية للألفية التابعة للأمم المتحدة. وجرى محو الأمية بشكل تام تقريباً كما ارتفع متوسط عدد السنوات الدراسية للبنات كما للأولاد، ولكن معدّل ارتفاعه كان أبطأ للبنات في آخر خمس سنوات سبقت 2011. وبحلول 2011، ارتفعت نسبة حصول البنات على التعليم الأساسي إلى 98% في المرحلة الأولى (الصف الرابع) و94% في المرحلة الثانية (الصف الثامن).<sup>62</sup> إلا أن الإحصاءات العديدة حول الحصول على تعليم لا تعكس الكثير من المؤشرات النوعية على مشكلات متعلقة بفاعلية النظام التعليمي وجودته وارتباطه بالخبرة العملية الضرورية في سوق العمل ومستوى المناهج ودورها في تعزيز الفكر الناقد ومهارات تكنولوجيا المعلومات والتواصل.<sup>63</sup>

وارتفع معدل تسجيل الفتيات في المدارس نظراً لزيادة عدد المدارس عبر البلاد، حيث تساوى عدد المدارس الثانوية للبنات والأولاد في الكثير من المناطق، هذا إن لم تكن مدارس البنات أكثر.<sup>64</sup> ولكن هناك فروقات جسيمة بين المدن والأرياف، خصوصاً في المحافظات الشمالية والشرقية، وتنتشر هذه الفروقات بدرجة كبيرة على صعيد المدارس الابتدائية والثانوية، وبدرجة أكبر على صعيد المعاهد المهنية والحرفية. ولم يكن هناك عدد كافٍ من مدارس البنات في العديد من المحافظات، وتلك الموجودة كانت تقدم اختصاصات غير ضرورية في سوق العمل (التربية المنزلية والتربية الدينية، الخ).

في المرحلة الابتدائية، يتشكل الكادر التعليمي من النساء بنسبة كبيرة (بلغت 64% عام 2006). وفي أفواج الخريجين من كليات إعداد المعلمين، يكون عدد النساء أكثر بكثير من الرجال. ولكن نسبة المعلمات في المرحلة الثانوية ظلّت تتراوح عند 47% لبضعة أعوام.<sup>65</sup> أما على مستوى التعليم العالي، فقد شكّلت النساء أقل من 20% من الكادر التعليمي، ولكن هذه النسبة كانت في تزايد.<sup>63</sup>

<sup>62</sup> <http://cbssyr.sy/>

آخر زيارة 24 نيسان 2021

<sup>63</sup> [https://www.arabdevelopmentportal.com/sites/default/files/publication/syria\\_national\\_sdgs\\_arabic\\_report-a4-final-2.pdf](https://www.arabdevelopmentportal.com/sites/default/files/publication/syria_national_sdgs_arabic_report-a4-final-2.pdf)

آخر زيارة 24 نيسان 2021

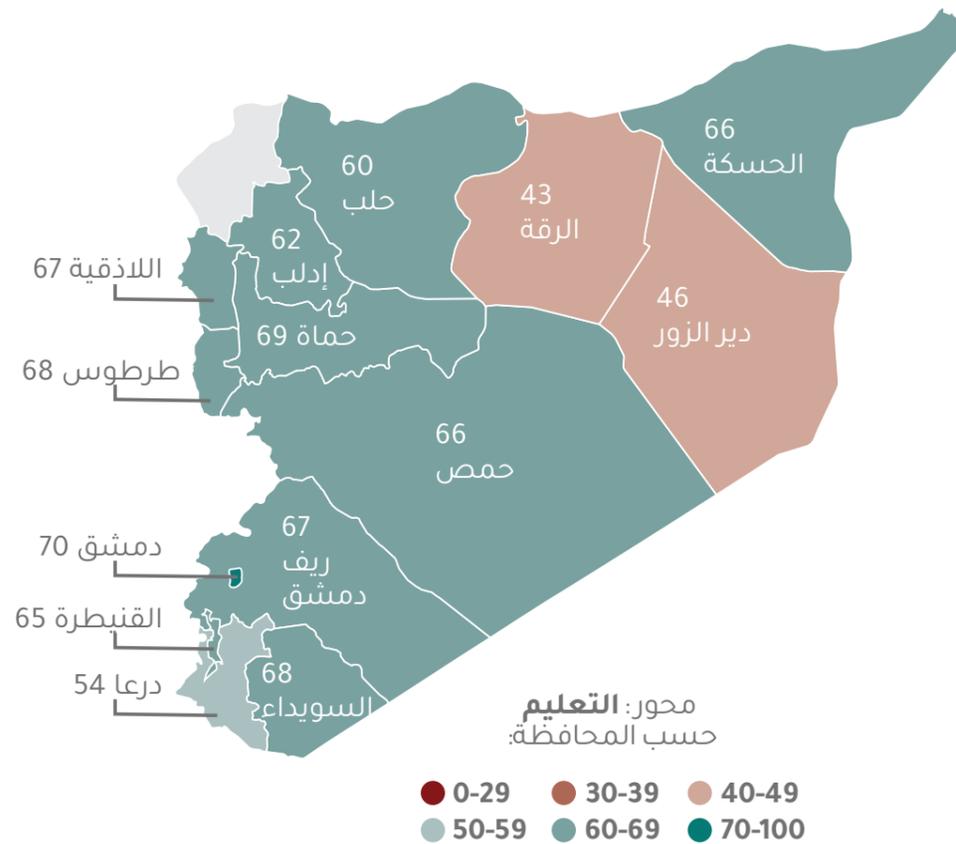
<sup>64</sup> <http://cbssyr.sy/>

آخر زيارة 24 نيسان 2021

<sup>65</sup> الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، 2009. التقرير الوطني من الجمهورية العربية السورية إلى بكين +15. دمشق: الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان

## 6.8.2 نتائج الاستطلاع الكمي

جرى اختيار بضعة مؤشرات كمية لدراسة محور التعليم، وتبين لاحقاً أن هذه المؤشرات لم تكن دائماً الأكثر دلالةً على التفاصيل. إن نسبة النساء في الكادر التعليمي للمرحلة الثانوية في البلاد لم تتراوح كثيراً من محافظة إلى الأخرى، وكان متوسط تقييم هذا البند 3.6.<sup>67</sup> ولكن نسبة مديرات المدارس كانت أقل، عند 3.0. وشجّلت أعلى تقييمات في ريف دمشق والقنيطرة، عند 3.5 و3.4، بينما كانت أقلها في طرطوس ودير الزور، حيث بلغت 2.3.



شكل 26: خارطة نتائج محور التعليم حسب المحافظة

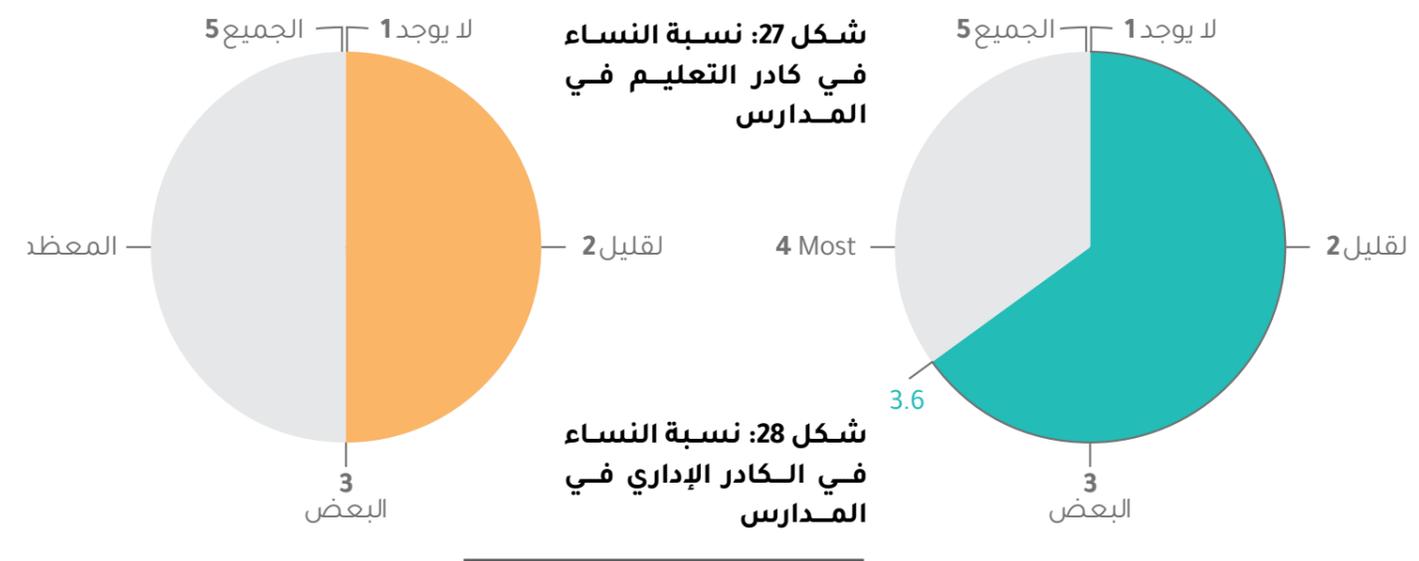
<sup>67</sup> من 5 إلى 1: الجميع - معظم - البعض - القليل - لا يوجد

وقدّرت المجيبات أن نسبة كبيرة من النساء قادرات على القراءة والكتابة، بتقييم متوسطه 3.7؛ وشجّلت أقل معدلات في الرقة ودير الزور، عند 2.6 و2.8، وأعلىها في طرطوس عند 4.3. وتلعب العوامل الاقتصادية دوراً هنا؛ إذ بلغ تقييم القراءة والكتابة 4.3 في المناطق ذات الدخل العالي و3.4 في مناطق الدخل المنخفض.

بحسب تقييم العديد من المجيبات. فالكثير من المدارس مُستخدمة كملاجئ أو مدمرة كلياً أو جزئياً. وينطبق هذا الحال على جميع المراحل الدراسية. وكانت صعوبة الوصول إلى المدارس سبباً رئيسياً لإخراج الأطفال منها، وخصوصاً الفتيات. ولوحظت هذه الظاهرة في شمال شرقيّ وشمال غربيّ البلاد على وجه الخصوص. أما في المناطق التابعة للحكومة السورية، فاستمرت الشكاوى المتعلقة بقلّة المدارس التي تعمل وكثرة التزاحم عليها، ما أثر على معدلات الانسحاب. وتعتبر المناطق الريفية أقل حظاً على هذا الصعيد، حيث أن عدد المدارس أساساً أقل من اللازم، والآن، بعد عشر سنوات من النزاع، أصبح هناك الكثير من المناطق التي لم يعد فيها أي مدارس صالحة للاستخدام، خصوصاً في المرحلة الثانوية.

لهذا، فإن زهاب الفتيات إلى المدارس يتطلب منهنّ التوجه إلى مدن مجاورة، ما يشكل خطراً وتكلفة إضافية، كما يعتبر غير مقبول اجتماعياً. وفي المناطق الريفية، كتلك المحيطة بمدينة تدمر ونبيل، اضطرت العديد من الفتيات إلى ترك الدراسة نظراً لعدم توفر المدارس الإعدادية والثانوية؛ إذ كان عليهنّ التوجه إلى مدن مجاورة إن أردن إكمال تعليمهنّ، وهذا يحملهنّ عبء التنقل والتكاليف المترتبة عليه، بالإضافة إلى تعريضهنّ لمخاطر أمنية عند المرور بمناطق مُعادية لمجتمعهنّ. وطرّح هذا كتبرير لإخراج الكثير من الفتيات من المدارس وتزويجهنّ.

وفي بعض المناطق كمناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، وبحسب ما ذكرت المجيبات، كان على الأهالي الاختيار ما بين تعليم أبنائهم في المدارس الحكومية التي تديرها الحكومة السورية أو في المدارس التابعة إلى الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا والتي تديرها السلطات المحلية. وكان لكل الخيارات إيجابيات وسلبيات، الأمر الذي صعب على الأهالي عملية اتخاذ القرار:



وللفئة العمرية ما بين 15 و18 عاماً، تشابهت أعداد البنات والأولاد غير المسجلين في المدارس، إذ جرى تقييم نسبة البنات عند 3.6<sup>68</sup> والأولاد عند 3.5. وترتفع احتمالية إخراج الأولاد من المدارس في بعض المحافظات كريف دمشق والسويداء وطرطوس وحماة. بينما ترتفع احتمالية عدم تسجيل البنات في المدارس الثانوية في الرقة، حيث جرى تقييم هذا المؤشر عند 2.0 للبنات مقارنةً بمستوى 2.4 للأولاد، ولكن الحال كان أفضل في المدارس الابتدائية. وتنطبق هذه الحالة على المناطق الخاضعة لسيطرة الجيش السوري الحر المدعوم من تركيا، حيث سُجّلت نسبة 2.7 للبنات و3.2 للأولاد.

### 6.8.3 نتائج الاستطلاع النوعي

على عكس نتائج الاستطلاع الكمي، فإن نتائج الاستطلاع النوعي دقيقة ومفيدة جداً، حيث أظهرت الفجوة بين الجنسين في العديد من المناطق وكشفت عن تحفظات مجتمعية تشكل تحدياً أمام حصول البنات والنساء على تعليم.

#### توافر المدارس / الجامعات

في الكثير من الحالات، لم تكن المدارس متوفرة أساساً، وعند توفرها فإن عددها لم يكن كافياً

<sup>68</sup> من 5 إلى 1: الجميع - معظم - البعض - القليل - لا يوجد

• المدارس التابعة للسلطات المحلية متوفرة في المناطق الريفية كما في المدن، ولكن شهاداتها غير معتمدة وغير معترف بها.

• المدارس الحكومية متوفرة في المدن فقط (في القامشلي والحسكة) وشهاداتها معتمدة ومعترف بها.

أما الجامعات الحكومية فتتركز في المدن الرئيسية، ويصعب على معظم العائلات الوصول إليها. فالسفر إلى المدن المجاورة مكلف ومحفوف بالمخاطر نظراً لانعدام الاستقرار الأمني، كما أن الأهالي لا يثقون بأن بناتهم سيكون أمنات داخل سكن جامعي في مدينة كبيرة. وكان هذا دافعاً رئيسياً لإجبار الفتيات على ترك الجامعة وتزويجهن.

وتبدو الخيارات أمام العائلات شمال شرقي البلاد محدودة جداً مقارنةً مع غيرها من المناطق؛ فجامعة الفرات توفر نطاقاً ضيقاً من التخصصات والمجالات الأكاديمية وبمقاعد محدودة جداً. وغالباً ما حصل الشبان الراغبون في دراسة الطب والهندسة على فرصة للسفر إلى مدن أخرى. بالمقابل، ذكرت مجيبات في الحسكة أن التعليم الجامعي غير محبذ للفتاة من وجهة نظر العائلة، ولكن ذهاب الفتاة إلى كلية تقنية قريبة مسموح. وغالباً ما تتخذ العائلة هذه القرارات لأسباب أمنية. قبل عام 2011، كانت جامعة الفرات وجهةً للطلاب الآتين من مدينة تدمر المجاورة. إلا أن سكان تدمر اليوم لا يستطيعون إرسال بناتهم إلى جامعة الفرات نظراً لوجود حواجز أمنية. ونظراً لعدم قدرتهم على تحمل تكاليف الدراسة في أي مكان آخر، فقد اختاروا سحب بناتهم من الجامعة وإجبارهن على الزواج.

### القدرة على تحمل كلفة التعليم

أشارت معظم المجيبات إلى أثر الوضع الاقتصادي على طلب العلم. وفي العديد من الحالات، جرى إخراج الأطفال من المدارس نظراً لارتفاع تكلفة

التعليم (بما في ذلك رسوم التسجيل والمواد والقرطاسية والمواصلات، الخ). كما أن العامل الاقتصادي لعب دوراً حاسماً في اختيار وجهة الدراسة المناسبة للأبناء. كما كانت تكلفة الدراسة أحد العوامل المحددة للتخصصات الجامعية المتاحة أمام الفتيات. وقد فضلت بعض العائلات الغنية إرسال بناتها إلى الجامعات الخاصة ليدرسن أي من التخصصات المتاحة، على أن يسمح لهنّ بالذهاب إلى جامعة حكومية لاختيار التخصص الذي يرغبن به.

وأشارت بعض المجيبات إلى أن الضائقة المادية تجبر العائلات اتخاذ قرار بخصوص أي من أبنائها سيكمل دراسته؛ وليس بالضرورة أن يكون القرار هذا لصالح الأبناء الذكور، فبعض العائلات تفضل إرسال أبنائها إلى العمل والسماح لبناتها بإكمال دراستهن. بينما تختار عائلات أخرى تزويج البنات لتخفيف العبء المادي.

### التسجيل في المدارس والانسحاب منها

التعليم في سوريا إلزامي للمراحل الأساسية والثانوية، ولكن تطبيق القانون يختلف حسب المنطقة. وقالت العديد من المجيبات إن تعليم الأبناء (أولاداً وبناتاً) يبقى أولوية عند معظم الأهالي طالما أن تكلفته ضمن المقدرة، ولكن هناك عوامل أخرى تتحكم بقرار العائلة حول إبقاء أبنائها في المدارس أو عدمه، وذكرت المجيبات منها:

• القدرة على تحمل كلفة التعليم، خصوصاً في المرحلة الثانوية والجامعية. في بعض الحالات، عندما تمر العائلة بضائقة مادية، حتى التعليم الأساسي يصبح خارج القدرة. وهذا حال النازحين والعديد من مجتمعات الدخل المحدود.

• توافر المدارس/الجامعات ومدى قربها وسهولة الوصول إليها؛ فتنقل الأبناء من البيت إلى المدرسة يعدّ إشكالاً، خصوصاً للفتيات، ولكنه أيضاً أحد أسباب إخراج الأولاد من المدارس.

• اعتمادية الشهادات العلمية لمختلف المراحل الدراسية، فالشهادات غير المعترف بها كانت سبباً في تدني معدلات التسجيل في المدارس في بعض المناطق، وخصوصاً شمال شرقي البلاد.

• توافر فرص عمل بعائد مادي أفضل خارج نطاق سوق العمل الرسمي

• النزوح و/أو تغيير مكان السكن باستمرار

• الاعتقاد بعدم مثابرة الأبناء على الدراسة (سواء كانوا أولاد أم بنات)

• يختلف التسجيل في الجامعات بين الرجال والنساء:

o يقبل الرجال على السفر والهجرة لتأمين مستقبل أفضل أو يختارون البقاء في البلاد والتسجيل في الجامعة لتأجيل التجنيد العسكري

o هناك اعتقاد سائد بأن النساء يقمن باستغلال سفر الرجال لأخذ فرص ما كانت لتكون متاحة لهنّ لولا ذلك. ولكن البعض يُجبرن على إيجاد عمل لدعم العائلة بعد سفر الشباب. ويبدو أن ظاهرة زواج القاصرات هي السبب الرئيسي لتوقف الفتيات عن الدراسة. وذكرت العديد من المجيبات الضغوط التي تضعها العائلة على عاتق الفتيات من أجل الحفاظ على العادات والتقاليد، والتي تلعب دوراً كبيراً في تزويج النساء وإبقائهنّ في المنزل كي لا يذهبن إلى الجامعة ويختلطن بالرجال.

### آفاق التعليم (قيمة التعليم)

أشارت العديد من المجيبات أن التعليم لم يعد ذو قيمة كما في السابق، ورأين أن المدخول المادي من العمل لا يضاوي الوقت والأموال المبذولين في الدراسة. وكانت العائلات التي تستهين بقيمة التعليم تستعمل

هذه الحجة لإخراج الأولاد من المدرسة وإرسالهم إلى العمل وتزويج البنات مبكراً. وقالت إحدى المجيبات من مناطق المصالحات إن إكمال الدراسة بعد الثانوية العامة أمر غير محبذ للنساء في الثقافة المحلية، نظراً لاحتمالية اختلاطهنّ بالرجال وتبنيهنّ «أفكار دخيلة» قد تضيّع عليهنّ فرصاً جيدة للزواج - ولا يمكن المجازفة بذلك مقابل التعليم مهما كانت قيمته أو جودته.

وبحسب ما قالته المجيبات، فإن الكثير من العائلات تفضل أن يتعلم أبناؤها حرفة أو صنعة يمكنهم العمل بها لتوفير الدعم المادي. وغالباً ما اعتبرت العائلة أن التدريب العملي أفضل من الدراسة في المعاهد المهنية أو التقنية. ولم تتوفر للفتيات فرص من هذا النوع.

### مشاكل متعلقة بالمنهاج

أشارت بعض المجيبات إلى تمييز واضح بين الجنسين في مناهج المرحلة الابتدائية، ويمكن استشعار ذلك بسهولة عند النظر في النصوص والصور في الكتب الدراسية. وكانت المناهج الرسمية المقررة تعجّ بالصور النمطية حول الأدوار المنزلية والعائلية للنساء والرجال. وقالت العديد من المجيبات إن المناهج في مناطق الحكومة السورية أفضل مما كانت عليه في السابق، ولكن البعض رأت أن المنهاج الجديد «مصيبه». وقالت إحدى المجيبات إن عرض صور للمحجبات في المنهاج يعدّ تراجعاً على صعيد حقوق المرأة. ولكن، بغض النظر عن آرائهم حول المنهاج، فقد اشتكى الأهالي من أداء المعلمين، الذين لازالوا يلقنون الأطفال بالطرق التقليدية نظراً لعدم تلقيهم أي تعليمات أو إرشادات حول المحتوى الذي يجب تدريسه.

وجرى تقييم المناهج الصادرة عن الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا على أنها الأكثر حياداً في طرح الأدوار الجندرية، وكذلك المناهج المستخدمة شمال غربي البلاد، التي أعدتها اليونيسيف. ولكن المشكلة

في غالب الأحيان لا تكون في المنهاج بحد ذاته، بل بطريقة تفسيره من قبل المعلمين، والذين يعززون الانحيات خلال شرحهم، بغض النظر عما تنص عليه الكتب الدراسية.

### الاعتمادية

ذكرت المجيبات شمال غربي وشمال شرقي البلاد أن نقص الاعتمادية (الاعتراف بالشهادة) لشهادات الثانوية العامة والجامعات يحد من آفاق التعليم ويؤثر في قرار الأهالي بإخراج أطفالهم من المدارس وإرسالهم إلى العمل، أو تزويجهم في حالة الفتيات.

### مساقات الدراسة في الثانوية العامة

إن معظم الأهالي لازلوا يحاولون إرسال أبنائهم إلى المدرسة، ولكنهم يتدخلون في اختيار المساقات الدراسية المتاحة في الثانوية العامة؛ فيشجعون البنات على المساق الأدبي والأولاد على العلمي. وأشارت بعض النساء إلى أن أكثر المساقات شيوعاً للإناث هو التدبير المنزلي، وأقلها شيوعاً الصناعة والتجارة. ولكن هناك بعض الاستثناءات؛ ففي دمشق، وخصوصاً في دير عطية وبعض المناطق الريفية كالسلمية والمزة 86، أشارت مجيبات إلى تساوي الرجل والمرأة من حيث ممارسة الحق في اختيار مجال الدراسة، حيث جرى تشجيع الطلاب من الجنسين على التفكير بجميع الخيارات، وكذلك الحال بالنسبة إلى بعض العائلات في حلب.

### التخصصات الجامعية

لقد ساهمت إفادات المجيبات في توضيح آراء المجتمع وتفضيلاته فيما يتعلق بالدراسة الجامعية؛ إذ تتحكم العادات والتقاليد بالخيارات الدراسية للمرأة، إما بشكل مباشر عن طريق إجبارها على مساق أو تخصص، أو بشكل غير مباشر عبر إيهامها بأنها حرة في قرارها بغض النظر عن العوامل التي قادتها إليه. ويتم التأثير على النساء على هذا النحو على مستوى الدراسة والعمل كما هو موضح أدناه:

1- فيما يتعلق بطبيعة العمل بعد التخرج، غالباً ما تُدفع النساء نحو أحد الأنماط الآتية:

- اختيار مجال مثل التعليم أو الفنون الحرة أو التاريخ أو الجغرافيا، لأنها تتيح الحصول على «وظيفة سهلة في قطاع التعليم»، بساعات عمل أقل وعطلة صيفية، بحيث لا تتضارب مع الالتزامات العائلية والواجبات المنزلية.
- اختيار مجال يمكن أن يؤدي إلى العمل في القطاع العام، إذ من المعروف عن هذه الوظائف أنها دائمة ومريحة وغير تنافسية، وتوفر دخلاً شهرياً ثابتاً وتعتبر مقبولة اجتماعياً.
- اختيار مجال يؤدي إلى وظيفة لا تتطلب الاختلاط مع الرجال، مثل التعليم أو الصحة النسائية.

2- فيما يتعلق بطبيعة الدراسة، غالباً ما تُدفع النساء نحو أحد الأنماط الآتية:

- دخول تخصص يمكن إكماله في عدد قليل من السنوات الدراسية ولا يتطلب شهادات عليا، مثل الترجمة والتمريض وبعض التخصصات في الكليات التقنية، وذلك حتى لا تتأخر المرأة في الزواج ولكي تقلل من المصاريف التي تنفقها العائلة على دراستها.
- دخول تخصصات «ملائمة» مثل الدراسات الصحية والصيدلة، وهي شائعة بين النساء. وفي بعض المناطق، يُعتبر التمريض التخصص المفضل للنساء كونه يتناسب مع طبيعتهن كمقدمات رعاية ولا يتطلب سوى بضعة سنوات دراسية. كما يُعد طب الأسنان من المجالات الطبية المناسبة للمرأة كونه أيضاً يعزز الصورة النمطية عن النساء كمقدمات رعاية.
- فيما يتعلق بالتخصصات الهندسية، أوضحت المجيبات أن بعض التخصصات أكثر شيوعاً من

غيرها بين النساء، وهي هندسة العمارة والتصميم الجرافيك وهندسة الديكور. أما هندسة الكهرباء والكهربائيات والميكانيك فلا يفضلها المجتمع للنساء ويضغط عليهن لتفاديها.

• اختيار تخصصات متوفرة في الجامعات والمعاهد التي يسهل الوصول إليها، فبعض العائلات تفضل ألا ترسل بناتها للدراسة في محافظات أخرى أو لدراسة تخصصات تتطلب السفر والإقامة بعيداً عن المنزل.

### عمل النساء في المؤسسات التعليمية

أوضحت معظم المجيبات أن عمل المرأة في قطاع التعليم شائع جداً، وخصوصاً في وظائف التعليم في المرحلة الابتدائية حيث تشكل النساء الغالبية العظمى من كادر التدريس. إذ يتناسب دور النساء في المجتمع كـ «مقدمات رعاية» مع الصورة النمطية لمعلمات المرحلة الأساسية. بالإضافة إلى ذلك، فإن وظيفة المعلمة تنطوي على ساعات عمل أقل من غيرها من الوظائف، إلى جانب العطلة الصيفية المدفوعة. ولكن نسبة النساء أقل في كوادرات الإدارة العامة للمدارس وكوادرات التدريس للمرحلة الثانوية. وغالباً ما تكون النساء مديرات على مدارس البنات، بينما يكون الرجال مدراءً على مدارس الأولاد. أما في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، فإن إدارة المدرسة تكون مشتركة بين رجل وامرأة، ما أدى إلى المساواة بين الجنسين على ذلك الصعيد.

## 6.9 الصحة

«كثيراً ما يتم تشجيع النساء على دراسة التمريض، فهن ملائكة الرحمة»

إن القطاع الصحي هو أيضاً من القطاعات التي تظهر فيها بوضوح الصور النمطية التي رسمها المجتمع عن المرأة. وبينما يوافق المجتمع على عمل المرأة في المجال الطبي لما في ذلك تعزيز لدورها كمقدمة رعاية، فإن الرعاية الصحية غير مؤمنة للنساء. كما أن القرارات الطبية المتعلقة بالصحة الإنجابية للمرأة عادةً ما تميل لخدمة مصلحة الزوج والعائلة الكبيرة قبل أن تكون بخدمة المرأة وتحت سيطرتها. وهناك فروقات جديرة بالذكر بين مختلف المناطق من حيث توافر الخدمات الصحية ومستوى جودتها. ويبدو أن سنوات النزاع ألحقت أضراراً بالقطاع الصحي، ولا تزال هناك بعض المناطق التي لم تتعافى بعد على هذا الصعيد.

الخدمات الصحية متوفرة للنساء عموماً عبر البلاد، ولكنهن يواجهن تحديات في الوصول إليها. وغالباً ما تتوفر عيادات طب الأطفال والطب العام ولقاحات الأطفال في معظم المناطق. ولكن خدمات الصحة الإنجابية قد لا تكون متوفرة دائماً، خاصة في الرقة ودير الزور وبعض المناطق الريفية، ومع ذلك، فإن حالات الولادة تكون آمنة في معظم الأحيان. وهناك فجوة صغيرة بين الجنسين على صعيد الحصول على الخدمات الصحية. ولكن المشكلة الأعم لمعظم المجتمعات تتعلق بقلّة البنى التحتية وارتفاع كلفة الخدمات وأعباء التنقل في ظل جائحة كوفيد.

إن قدرة النساء على تحصيل الخدمات الصحية تعتمد على عدد من العوامل الاجتماعية والاقتصادية إضافة إلى الديناميات بين المدن والأرياف إلى جانب الانحيازات المتجذرة في ثقافة المجتمع. ويبدو أن خدمات الصحة الإنجابية أقل توفراً في المناطق ذات الدخل المتدني. وغالباً ما تكون معدلات الولادة الآمنة أقل بقليل في المدن الصغيرة أو متوسطة الحجم، مقارنةً بالمدن الكبيرة والمناطق الريفية. وبينما يتقبل المجتمع دور المرأة في القطاع الصحي ويرى في ذلك تكريساً

لصورتها كمقدمة رعاية، إلا أن هناك أدوار جنديرية ضمن الكوادر الطبية، فمن الدارج أن تكون النساء ممرضات والرجال أطباء.

وبحسب اختلاف المنطقة، تختلف الخدمات الصحية من حيث مدى توافرها وجودتها وقدرة النساء على الوصول إليها. وشجّلت أقل معدلات توافر للخدمات الصحية في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، وخصوصاً في دير الزور والرقّة، بينما سُجّلت في دير الزور أقل معدلات للولادة الآمنة وأقل نسبة لتوافر خدمات طب الأطفال. في دير الزور أيضاً كانت النساء أقل قدرة من الرجال على الوصول إلى الخدمات الصحية. أما في المناطق الواقعة تحت سيطرة الجيش السوري الحر المدعوم من تركيا، فكانت لقاحات الأطفال أقل توافراً مقارنةً بباقي المناطق، كما كان عدد المراكز الصحية المتوفرة قليلاً في عفرين. ولم تكن الخدمات الصحية كافية في مناطق هيئة تحرير الشام، حيث قدّمت المراكز المتوفرة خدماتٍ محدودة. وعادةً ما توفرت خدمات طب الأطفال في مناطق الحكومة السورية، كما أُتيحَت خدمات الطب العام لمعظم المجتمعات هناك. وكانت لقاحات الأطفال متوفرة بشكل عام عبر البلاد. وبينما تُعتبر الخدمات الطبية متوفرة على وجه العموم، إلا أن قدرة النساء على الوصول إليها تختلف بحسب الاختلافات بين المناطق.

### 6.9.1 مراجعة عامة لما قبل العام 2011

شهد النظام الصحي في سوريا تطورات جديدة بالذكر قبل النزاع؛ ففي الأعوام التي سبقت 2011 ارتفعت معدلات متوسط العمر وقلت نسب وفاة الأمهات أثناء الولادة كما قلت معدلات وفيات الرضع والأطفال.<sup>69</sup> وقد تأثرت الصحة العامة، وصحة النساء والفتيات على وجه الخصوص، بتحسين الأنظمة الغذائية وزيادة الاهتمام بالعناصر المرتبطة بالصحة الإنجابية عن طريق إطلاق برامج

<sup>69</sup> [https://www.arabdevelopment-portal.com/sites/default/files/publication/syria\\_national\\_sdgs\\_arabic\\_report-a4-final-2.pdf](https://www.arabdevelopment-portal.com/sites/default/files/publication/syria_national_sdgs_arabic_report-a4-final-2.pdf)

مخصصة لذلك وتوفير الدعم للأمهات. ولكن هذه التطورات لم تحدث في جميع المناطق ولم تكن البنى التحتية لها موزعة بالتساوي بين المحافظات وعبر مختلف المدن والأرياف.<sup>70</sup>

<sup>70</sup> <http://cbssyr.sy/>

آخر زيارة 24 نيسان 2021

<sup>71</sup> [https://www.arabdevelopment-portal.com/sites/default/files/publication/syria\\_national\\_sdgs\\_arabic\\_report-a4-final-2.pdf](https://www.arabdevelopment-portal.com/sites/default/files/publication/syria_national_sdgs_arabic_report-a4-final-2.pdf)

آخر زيارة 24 نيسان 2021

<sup>72</sup> <http://cbssyr.sy/>

آخر زيارة 24 نيسان 2021

<sup>73</sup> لجنة التخطيط الإقليمي، 2010. "الإطار الوطني للتخطيط الإقليمي في سوريا". دمشق: لجنة التخطيط الإقليمي.

<sup>74</sup> <http://cbssyr.sy/>

آخر زيارة 24 نيسان 2021

<sup>75</sup> المرجع نفسه

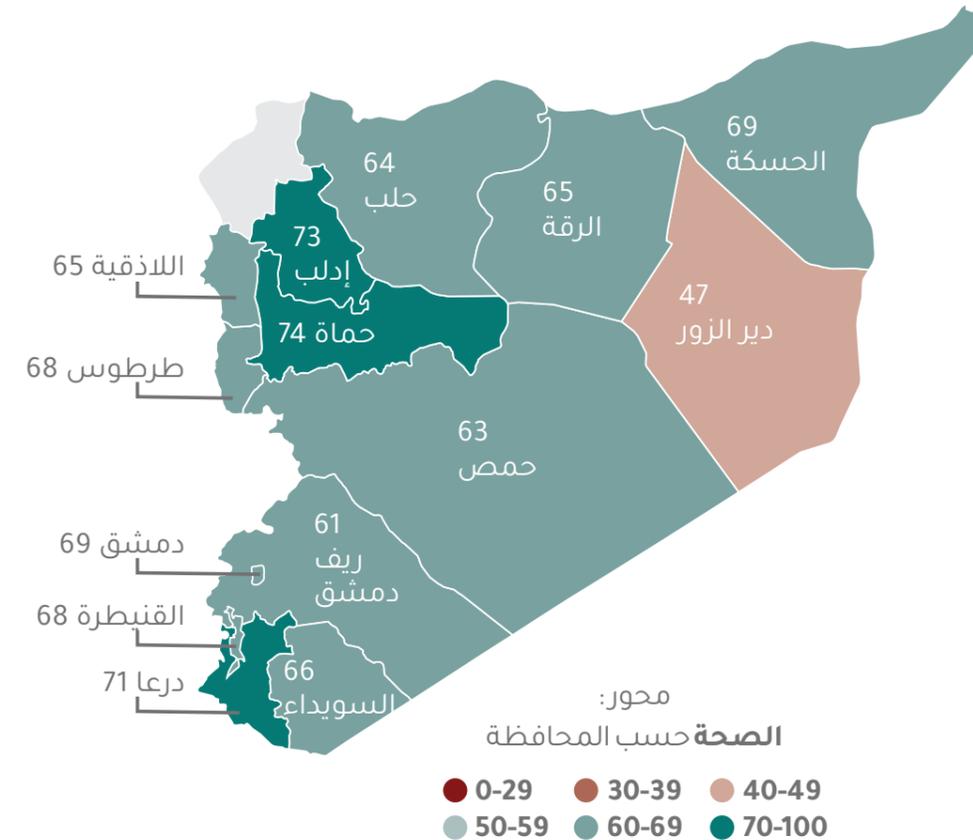
لقد وفّرت الحكومة السورية رعاية صحية مجانية شاملة لمعظم الحالات التي تحتاج إلى علاج، ودعمت حتى الإجراءات الطبية المكلفة.<sup>71</sup> ولكن جودة الرعاية الصحية كانت تتراوح بين المناطق، وكذلك معدلات إدخال المرضى إلى المستشفيات والمستوصفات.<sup>72</sup> ولا يوجد إحصاءات مفصلة حول الصحة في سوريا، ولكن مؤشر التنمية البشرية، والذي يضم مؤشر للصحة، أظهر فروقات شاسعة بين مختلف المناطق، وخصوصاً في الأرياف الشمالية والشمالية-الشرقية وبعض المناطق الساحلية والجنوبية.<sup>73</sup>

واكتسحت النساء الكوادر الصحية كمرضات وقابلات، إذ كانت كليات التمريض والقبالة تُخرّج أفوجاً مكونة من النساء بشكل تام تقريباً. وشكّلت النساء نصف عدد الخريجين من الكليات التقنية (أخصائي الأمراض، فني الأسنان، تقني الأشعة، إلخ). في كلية التمريض أيضاً، كان عدد الخريجات يفوق عدد الخريجين.<sup>74</sup> ولكن عدد الطبيبات كان قليلاً؛ إذ شكّل الرجال ضعفي عدد النساء في فوج خريجي كلية الطب لعام 2010.<sup>75</sup>

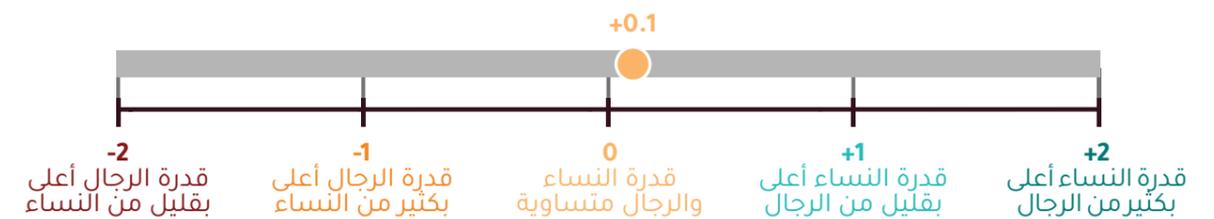
### 6.9.2 نتائج الاستطلاع الكمي

ركّز الاستطلاع الكمي على عدد من المؤشرات المتعلقة بالصحة، إذ طلب من المجيبات تقييم توافر خدمات الصحة الإنجابية واللقاحات وطب الأطفال والطب العام. كما ركّز الاستطلاع على تقييم المجيبات للمساواة بين النساء والرجال في الحصول على الرعاية الصحية. وأظهرت البيانات علاقة بين مختلف أنواع الرعاية الصحية، ما يدل على ترابط جميع عناصر النظام الصحي؛ فإما أن تزدهر جميعها أو تنهار جميعها. بالتالي، يصعب إحراز تقدم على صعيد أحد جوانب الخدمة الصحية إن لم يكن النظام الصحي بأكمله متيناً وفعالاً.

شكل 29: خارطة نتائج محور الصحة حسب المحافظة



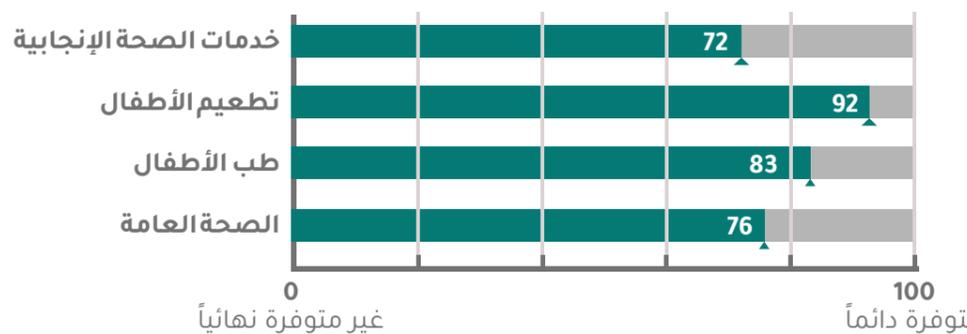
ويبدو أن خدمات الصحة الإنجابية لا تتوفر دائماً، وذلك بتقييم معدله 3.6<sup>76</sup> وسجلت أقل نسبة لتوفر هذه الخدمات في دير الزور، عند 3.0، وفي الرقة وريف دمشق عند 3.1. وتتواجد خدمات الصحة الإنجابية بنسبة أقل في المناطق حيث الأحوال الاقتصادية ضعيفة، وذلك عند 3.2. أما الولادة فتعتبر آمنة نسبياً بشكل عام، بتقييم 3.7<sup>77</sup>. ولكن مخاطر الولادة على الأمهات تبدو أكثر ارتفاعاً في دير الزور، والتي سجلت تقييم 2.9، بينما تقل هذه المخاطر في المدن الصغيرة ومتوسطة الحجم، عند 3.6.



شكل 30: القدرة على الحصول على الرعاية الصحية للنساء والرجال

وتعتبر تطعيمات الأطفال متوافر بكثرة، بتقييم 4.7. وتبدو أقل توافراً بشكل ملحوظ في مناطق الجيش السوري الحر المدعوم من تركيا (درع الفرات)، بتقييم 3.6. وتتوافر خدمات طب الأطفال بمعدل 4.3 عبر البلاد، وأقلها سُجِّل في دير الزور عند 3.0. أما الطب العام فهو متوفر بتقييم 4.0؛ وهو أكثر انتشاراً في دمشق، عند 4.7، وأقل انتشاراً في دير الزور، عند 3.3.

شكل 31: مستوى توافر الخدمات الطبية محلياً



وتتساوى النساء مع الرجال من حيث قدرة الحصول على الخدمات الصحية، وذلك بتقييم  $0.1+^{78}$  (على مقياس متدرج من +2 إلى -2). وفي بعض المحافظات، تحظى النساء برعاية صحية أفضل من الرجال، كما في الرقة التي سجلت  $0.6+$  وفي حماة التي سجلت  $0.4+$ . أما في دير الزور فإن النساء أقل قدرة على الوصول إلى الخدمات الصحية مقارنة بالرجال، بتقييم  $-0.6$ .

### 6.9.3 نتائج الاستطلاع النوعي

تناول الاستطلاع النوعي مسألة الصحة الإنجابية عن كثب، مع التفّعن في أدوار النساء في القطاع الصحي.

#### توافر خدمات الصحة الإنجابية

قالت معظم المُجيبات إن خدمات الصحة الإنجابية متوفرة بكثرة في معظم المناطق التي غطاها الاستطلاع، وإن لم تكن مؤفّرة من القبل الدولة فإنها تكون غالباً مقدّمة من قبل منظمات غير حكومية محلية ودولية. ولكن الخدمات تتراوح في الكفاءة

<sup>76</sup> من +2 إلى -2: قدرة النساء أعلى بكثير من الرجال - قدرة النساء أعلى بقليل من الرجال - قدرة النساء والرجال متساوية - قدرة الرجال أعلى بكثير من النساء - قدرة الرجال أعلى بقليل من النساء.

<sup>76</sup> من 5 إلى 1: متوفرة دائماً - متوفرة في معظم الأحيان - متوفرة في غالب الأحيان (50% من الوقت) - نادراً ما تكون متوفرة - غير متوفرة نهائياً

<sup>77</sup> من 5 إلى 1: آمن جداً - آمن - ليس آمناً ولا غير آمن - غير آمن - غير آمن أبداً

والجودة؛ إذ قالت النساء في إدلب إن الخدمات المتوفرة في هذه المراكز محدودة جداً، بينما لم تكن متوفرة أساساً في عفرين بسبب الوضع الأمني والعسكري هناك.

وأوضحت بعض المُجيبات أن هناك حاجة للإعلان عن بعض الخدمات التي تقدمها المراكز الصحية، وذلك لتوعية النساء بها ولتشجيعهنّ على زيارتها لطلب المساعدة. وقالت المُجيبات إن هذه المراكز تقدم أنواعاً محددة من الاستشارات ولا تؤمّن أي دعم مادي للعلاج أو التدخلات الطبية، ما اضطر العديد من العائلات إلى مراجعة عيادات خاصة عند اللزوم، والتي تكون مكلفة بالعادة.

وغالبا ما تحتاج الحوامل إلى مراجعة عيادات خاصة لإجراء الفحوصات حول تعقيدات الحمل، أو حتى من أجل الفحوصات الدورية. وبخلاف باقي أنواع الخدمات الصحية، فإن الصحة الإنجابية قد تكون صعبة المنال حتى عند توافرها، وذلك نظراً لارتفاع تكلفتها؛ فالعديد من المراكز الممولة من الجمعيات الخيرية لا تؤمّن الخدمات المطلوبة على هذا الصعيد.

### سهولة الحصول على خدمات الصحة الإنجابية

المراكز الصحية متوفرة في معظم المناطق، حيث يمكن للنساء التوجه إليها للحصول على استشارة. ولكن المرأة قد لا تكون صاحبة القرار تماماً عندما يتعلق الأمر بطلب استشارة أو خدمة طبية، وإنما يتدخل الزوج والعائلة في هذه الأمور. وفي بعض الحالات، تطلب النساء النصح بشأن منع الحمل دون علم أزواجهنّ، وفي أحيان أخرى تُجبرن على ذلك من قبل الأزواج، وذلك بحسب ما قالتها بعض المُجيبات. وهناك عدد من العوامل التي تعيق حصول النساء على الخدمات الصحية في معظم الأحيان، وهي:

• ضعف البنى التحتية الصحية بسبب النزاع

- ارتفاع تكلفة العيادات الخاصة
- إجراءات السلامة العامة الخاصة بجائحة كوفيد، والتي تحد من الأماكن المُتاحة، ما يضطر الناس للسفر بعيداً لتلقي خدمة معينة.
- إبداء الأولوية للرجال في العائلة لتلقي الرعاية الصحية، خصوصاً وأن أصحاب القرار في هذه الشؤون يكونون رجالاً في أغلب الوقت، وذلك نظراً لتحكمهم بالاقتصاد المنزلي.

### العادات والتقاليد المتعلقة بالحمل

قالت العديد من المُجيبات إن القرارات المتعلقة بالإنجاب عادةً ما تكون بيد الرجل أو أمه. بينما أشارت أخريات إلى أن هذا القرار يكون مشتركاً بين الأزواج. إلا أنه من النادر أن تكون المرأة هي صاحبة القرار بخصوص توقيت حدوث الحمل. وكثيراً ما تشارك العائلة الممتدة في صنع هذا القرار.

وقالت العديد من المُجيبات إن النساء يتركن العمل عندما يحملن، ويتفرغن للاهتمام بشؤون البيت والتجهيز لقدم الأطفال. وكان هذا أحد الأسباب التي تدفع أصحاب العمل إلى التمييز ضد النساء وعدم توظيفهنّ. كما أن معظم أماكن العمل لا تمنح النساء إجازة أمومة. وأشارت العديد من المُجيبات إلى أن النساء يتعرّضن إلى سوء التغذية أثناء فترة الحمل نظراً للتحديات الاقتصادية التي تواجه عائلاتهنّ.

### العاملات في القطاع الصحي (الطبيبات والممرضات)

الممرضات: بحسب معظم المُجيبات فإن النساء يملن لأن يصبحن ممرضات، وذلك لعدة أسباب:

- يعتبر التمريض ملائماً لشخصية المرأة والصورة النمطية عنها كمقدمة رعاية، كما أن الوظيفة مقبولة اجتماعياً في معظم المناطق.

## 6.10 العادات والتقاليد

«إنه لا يشعر بالمسؤولية تجاه أي من المهام المنزلية، ولكنه مستعد لشراء الأغراض. يسألني عما نحتاجه للبيت ولا يسأل ماذا أحتاج أنا»

هذا المحور يستكشف نظرة المجتمع تجاه الرجال والنساء، الأمر الذي ينعكس على توزيع المهام المنزلية ويحدد الصور النمطية والأدوار الجندرية والتوجهات العامة للمجتمع الذكوري. هناك الكثير من الفرص التعليمية والمهنية التي تفوت النساء نظراً لتحديد المجتمع لهنّ بدور مقدمات الرعاية الرئيسيات وإجبارهنّ على تحمل مسؤولية معظم الواجبات العائلية. كما أن الصور النمطية التي يضعها المجتمع تعيق وصول النساء إلى النظام القضائي والصحي. هذا الجزء يُلخّص معظم الصور النمطية السلبية التي تبلورت في الأجزاء السابقة، كما يوضح الفجوة بين الجنسين في سوريا؛ وبينما تختلف العادات والتقاليد من منطقة إلى أخرى، وبالرغم من استمرار العديد منها خلال سنوات النزاع، إلا أن هناك تغييرات بسيطة بدأت بالظهور.

في جميع المحاور المدروسة، تأثرت حقوق النساء بالعادات والتقاليد والأدوار الجندرية التي يكرسها المجتمع؛ إذ لعبت دوراً واضحاً في تحديد حياة النساء على صعيد الأمن والعمل والحقوق القانونية والمشاركة السياسية. كما ارتبطت ظاهرة التحرش بردود فعل المجتمع تجاه المرأة التي تحيد عن السلوكيات المقبولة مجتمعياً أو تخالف قيود الزيّ المفروضة. وأثرت العادات والتقاليد والقيود المجتمعية على اختيار المرأة لمجال دراستها وطبيعة عملها، كما حددت قابليتها للتوظيف. وهناك الكثير من الفرص التعليمية والمهنية التي تفوت النساء بسبب نظرة المجتمع إليهنّ كمقدمات رعاية بشكل رئيسي، إذ يُجبرن على تحمل مسؤولية

• من السهل دراسة التخصص، إذ يحتاج عدداً أقل من السنوات الدراسية مقارنةً بباقي المجالات، كما يتوفر سكن داخلي للطالبات قرب كليات التمريض عادةً.

• يرى المجتمع أن التمريض مهنة سهلة توفر دخلاً معقولاً وآفاقاً مهنية جيدة.

وبالرغم من النظرة العامة إلى التمريض على أنه مهنة نسائية، قالت العديد من المجيبات إن أعداد الرجال والنساء متساوية في هذا المجال. وبما أن معظم خريجي كليات التمريض في سوريا من النساء، فإن ذلك قد يعني أن عدداً كبيراً من الممرضين الرجال عُيّنوا دون حصولهم على الحد الأدنى من التأهيل العلمي والكفاءة.

الطبيبات:

بالرغم من اعتقاد بعض المجيبات بتساوي أعداد النساء والرجال في كوادرات الأطباء، إلا الإحصاءات تقول غير ذلك. وترى معظم المجيبات أن الرجال يميلون أكثر ليصبحوا أطباء لعدة أسباب:

• معظم النساء لا يدرسن الطب لأنه يستغرق سنين طويلة (من 6 إلى 10 سنوات)، الأمر الذي قد يؤثر على فرصهن بالزواج. بالإضافة إلى ذلك، فإن هذا التخصص مكلف مادياً وقد يتطلب السفر إلى محافظة أخرى أو حتى خارج البلاد.

• المهنة صعبة بطبيعتها وساعات العمل متقطعة، ما يجعلها ملائمة أكثر للرجال بحسب بعض المجيبات.

• النساء لديهن واجبات عائلية ولذلك لا يمكن أن يكنّ تحت الطلب في أي وقت.

• إذا أرادت المرأة أن تكون طبيبة، فهناك تخصصات مناسبة أكثر من غيرها، كالأسنان والجلدية والنسائية وعلم الأمراض.

• المجتمع يثق بالأطباء الرجال أكثر من النساء.

معظم الواجبات العائلية. بينما يستطيع الرجل تحقيق الإنجازات المهنية والأكاديمية كون المجتمع يتوقع منه أن يكون مُعيلاً للأسرة. وفي الاقتصاد والسياسة، يعتبر الرجال أذكى من النساء وأقدر على تولي مناصب قيادية وتحمل ضغوطات أكبر. كما أن صورة المرأة في المجتمع كانت إحدى الأسباب الرئيسية التي ثنت النساء عن التوجه إلى القضاء، ما دفعهن إلى اللجوء لأساليب تحكيم غير رسمية. وساهمت الضغوط المجتمعية في تنازل النساء عن ممتلكاتهن لصالح أقربائهن، إذ من المتوقع منهن أن يبدین وحدة العائلة على حقوقهن.

نتيجة للنزاع الدائر، هناك تزايد في أعداد العائلات التي تُعيلها نساء في سوريا. كما زادت الحاجة إلى مساهمة المرأة في دخل الأسرة، فأصبح عليها اتخاذ أدوار جديدة بالإضافة إلى مسؤولياتها المنزلية. وزادت نسبة النساء المُعيلات لأسرهن حتى أصبحت هذه الظاهرة شائعة في جميع فئات المجتمع السوري (ولكنها ممثلة إحصائياً بنسبة 9%)<sup>79</sup>. وفيما يتعلق بالأدوار المنزلية، فإن الرجال أكثر استعداداً للتبضع وشراء الحاجيات، وأقل استعداداً لرعاية الصغار والمسنيين والتنظيف والطبخ وتدريب الأطفال. ويبدو أن الرجال يفضلون رعاية المسنيين على رعاية الأطفال (خصوصاً في الأرياف). وأظهرت النتائج أن النساء يشاركن الرجال عادةً في اتخاذ القرارات المهمة على صعيد العائلة. ولكن القرارات المتعلقة بالحمل والإنجاب كانت تُتخذ أحياناً من قبل الزوج، بتدخل من العائلة الممتدة، وكذلك القرارات المتعلقة بحصول المرأة على خدمات الصحة الإنجابية. بالتالي، فإن مساهمة المرأة في صنع القرارات لازالت محدودة ومسؤولياتها العائلية والمنزلية لازالت تشكل عبئاً ثقيلاً، وذلك بالرغم من زيادة مساهمتها الاقتصادية.

وبينما كانت هذه النتائج معقدة على جميع أنحاء البلاد، إلا أن هناك أنماطاً محددة يمكن ملاحظتها في بعض المناطق. فقد سجلت مناطق هيئة تحرير الشام أعلى معدلات لانفتاح الرجال على رعاية

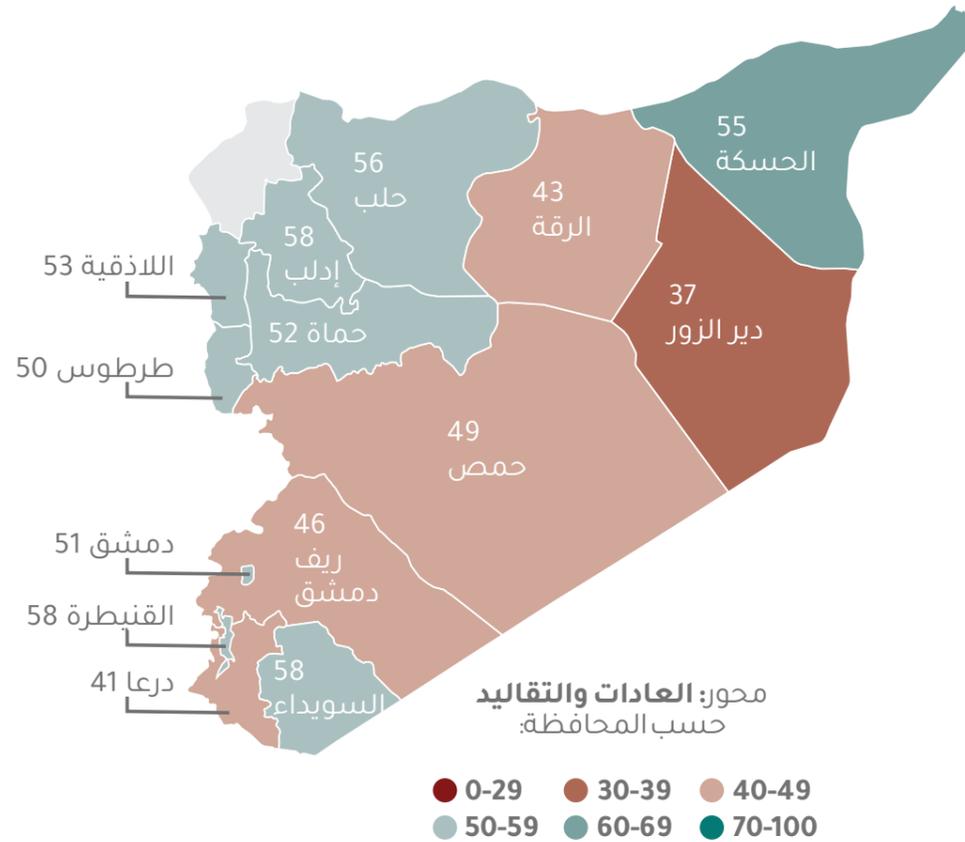
<sup>79</sup> برنامج تقييم الاحتياجات الإنسانية، 2021. "مراجعة ديمغرافية لسلسلة تقارير ربيع 2021: الجمهورية العربية السورية". دمشق.

الأطفال والمسنيين، وكانت مساهمة المرأة في القرارات العائلية أمراً شائعاً. أما في مناطق المجموعات المتمردة المدعومة من تركيا، فقد كانت مساهمة الرجال في التنظيف والطبخ نادرة، ولكن النساء كنّ يشاركن عادةً في القرارات العائلية. وتراوحت النتائج في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، إذ شاركت النساء عادةً في اتخاذ القرارات العائلية في الحسكة، بينما ندر ذلك في دير الزور والرقبة، حيث كان الرجال هم أصحاب القرار فيما يتعلق بالحمل والإنجاب أيضاً. وتفاوتت النتائج في مناطق الحكومة المركزية أيضاً، ولكن مشاركة النساء في القرارات العائلية كانت أكثر شيوعاً هناك. وبالرغم من استمرار العديد من العادات والتقاليد خلال سنوات النزاع، إلا أن هناك بعض التغييرات والتحويلات التي طرأت على دور النساء في جميع المناطق.

### 6.10.1 مراجعة عامة لما قبل العام 2011

لطالما كانت العادات والتقاليد عاملاً مهماً في تحديد إمكانات النساء ودرجة ممارستهن لحقوق المواطنة. وقد تعذلت القوانين تدريجياً على مدار السنين بحيث أصبح هناك مجال أوسع للنساء لممارسة حقوقهن، أحرزت خطوات كبيرة على صعيد توفير فرص لهن في التعليم والصحة والعمل. كما دخلت النساء تدريجياً في المناصب الحكومية. ولكن العادات والتقاليد السائدة عرقلت عجلة التغيير وأعاقت تحصيل النساء لحقوقهن وممارستهن لها فعلياً على أرض الواقع. وجرى تصنيف النساء على أنهن أقل

شكل 32: خارطة نتائج محور العادات والتقاليد حسب المحافظة



بشكل عام، يميل الرجال إلى تفضيل رعاية المسنين على رعاية الأطفال، وذلك بتقييم 3.0 و 2.7 على التوالي. وكان الرجال في إدلب هم الأكثر إقبالاً على رعاية الأطفال، والأقل إقبالاً على هذا الصعيد كانوا في دير الزور وريف دمشق. أما بالنسبة لرعاية المسنين، فقد كان الرجال في القنيطرة وإدلب هم الأكثر انفتاحاً على المشاركة في هذه المهمة، أما في درعا ودير الزور فكانوا الأقل انفتاحاً. وكان الرجال في الأرياف أكثر استعداداً لرعاية المسنين، مقارنةً بنظرائهم في المدن. ويبدو أن الرجال لا يفضلون تدريس الأبناء، بتقييم 2.8؛ وسُجّلت أقل نسبة في درعا، عند 2.3.

ومن بين جميع المهام المنزلية، كانت أقل نسبة انفتاح من الرجال تجاه التنظيف والطبخ تحديداً، بتقييم 2.2 لكل من هاتين المهمتين. وكان الرجال في دير الزور والرققة ودرعا هم الأقل انفتاحاً على المشاركة في التنظيف، بينما كان الرجال في دير

منزلةً من الرجال، وهي فكرة ساهمت الممارسات الدينية والقوانين في تكريسها واستمرارها.<sup>80</sup>

وكانت العادات والتقاليد راسخة ومنتشرة لدرجة أنها تطفئ على القانون. إذ اعتُبرت النساء غير مؤهلات لتحمل مسؤولية الشأن العام. ولم تكن النساء صاحبات قرار في العديد من الشؤون الخاصة؛ إذ كان الرجل يتحكم بكل ما يتعلق بالصحة ونفقات التعليم والسلوكيات الاجتماعية - وفي بعض الحالات كانت العائلة الممتدة تتدخل أيضاً. وكان لهذه العادات والتقاليد عواقب وخيمة على حياة النساء، كونها تشجع العنف المنزلي بطرق مباشرة وغير مباشرة؛ فالصورة النمطية عن الرجال هي أنهم صلبون وعنيفون بينما النساء ضعيفات وخاضعات للعنف.<sup>81</sup> وربما يكون أساس المشكلة هو فشل المجتمع السوري في تزويد قيم أخلاقية متينة وعدم توفيره لهيكل مؤسسية للسيطرة على العنف الشخصي؛ وقد يكون هناك حاجة لدراسة البيانات بشكل أعمق لفهم الأبعاد النفسية للقمع والعنف داخل المنزل وتأثيره على العنف المجتمعي في البلاد. وما كان لهذه الظاهرة سوى أن تزداد سوءاً خلال سنوات النزاع.<sup>82</sup>

### 6.10.2 نتائج الاستطلاع الكمي

طلب من المجيبات تقييم مدى انفتاح الرجال على المساهمة في مختلف المهام المنزلية، وذلك على مقياس متدرج من 5 إلى 1.<sup>83</sup> وعادةً ما يكون الرجال مستعدين للتبضع وشراء الحاجيات، ولكنهم أقل استعداداً للمشاركة في رعاية الأطفال والمسنين والتنظيف والطبخ و/أو تدريس الأطفال.

<sup>80</sup> الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، 2007.

<sup>81</sup> الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، 2010.

<sup>82</sup> <https://www.wilpf.org/wp-content/uploads/2021/02/The-human-rights-of-women-in-Syria-single-pages.pdf>

آخر زيارة 3 أيار 2021.

<sup>83</sup> من 5 إلى 1: على استعداد دائماً - على استعداد في غالب الأحيان - على استعداد أحياناً - نادراً ما يكونون على استعداد - غير مستعدين أبداً

وتشارك النساء عادةً باتخاذ القرارات المهمة، بنسبة 3.4<sup>82</sup> وكانت أعلى معدلات لمساهمة النساء في صنع القرار في القنيطرة، عند 4.0، وبدرجة أقل في السويداء. بينما كانت أقل نسبة في دير الزور، عند 2.5، وفي الرقة حيث بلغت 2.6.

### 6.10.3 نتائج الاستطلاع النوعي

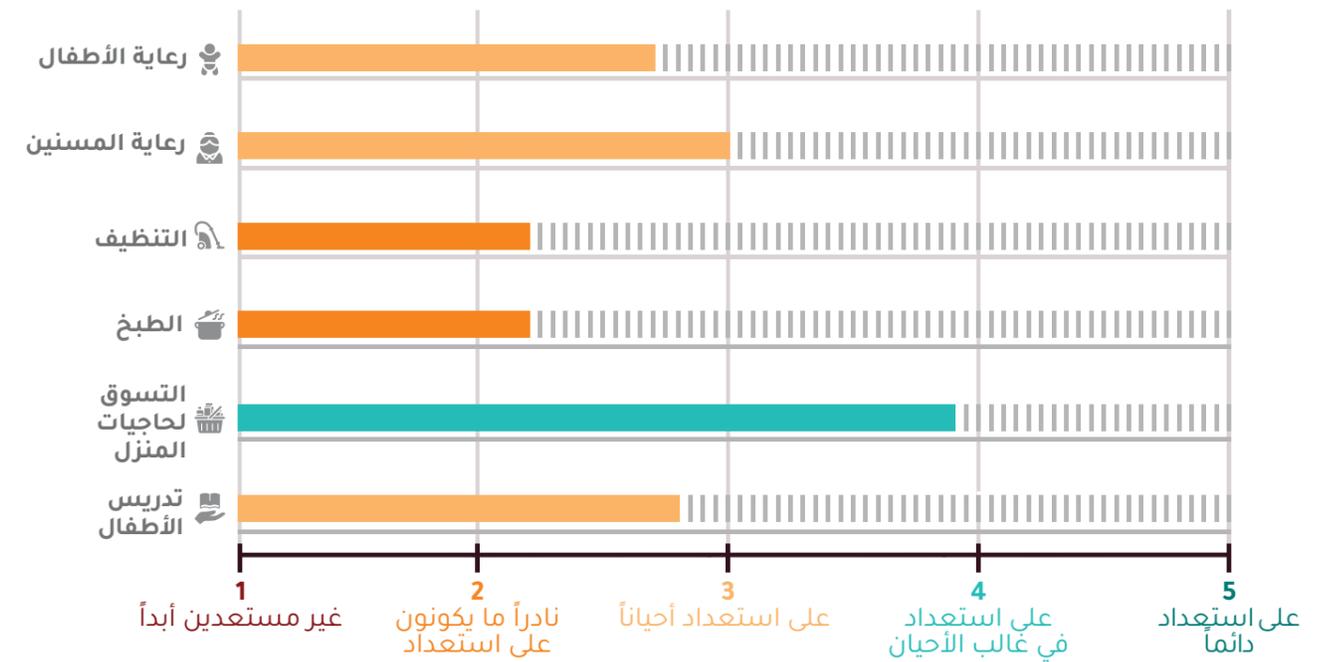
إن العادات والتقاليد تؤثر على حياة النساء بشكل شامل، عبر المحاور السبع السابقة، ولكن فريق البحث كان حريصاً على تناول العادات والتقاليد كمسألة قائمة بحد ذاتها، إذ من الضروري جمعها في مكان واحد لغايات المقارنة.

إن القواعد التي تندرج تحت محور العادات والتقاليد تشكل عقدة أساسية في النظام البيئي الذي يؤثر على قدرة النساء على تحصيل حقوقهن، وتتقاطع هذه القواعد مع باقي المحاور التي تناولتها الدراسة. إن صورة المرأة في المجتمع مرتبطة بالهيكل الذكوري للمجتمع، وهو متجذر في جميع المحاور، ويلعب دوراً في العنف الممارس ضد النساء/الفتيات، بما في ذلك ظواهر زواج القاصرات والتحرش. كما أن الصورة النمطية عن المرأة وهيمنة المجتمع الذكوري من العوامل المؤثرة على قدرة المرأة على تحصيل فرص عمل أو حتى اختيار مجال عمل. وبحسب العادات والتقاليد، فإن الدور النمطي للمرأة هو أن تكون مقدمة رعاية، ويتوقع منها الحفاظ على وحدة الأسرة وعدم طلب حقها في الميراث، كما يتوقع منها أيضاً أن تقوم ببادرة طيبة وتتنازل عن ممتلكاتها لإخوتها.

وأظهر التقاطع بين محوري الصحة والعادات والتقاليد أن النساء يُشجَعن على دراسة التمريض بدلاً من الطب. أما تداخل العادات والتقاليد مع الحقوق السياسية فقد وضح نظرة المجتمع للنساء على أنهن أقل قدرة من الرجال على إشغال المناصب العامة، وأنهن يفتقرن إلى المهارة والخبرة اللازمة. كما تأثرت فرص عمل النساء بالالتزامات العائلية

الزور وريف دمشق والقنيطرة أكثر رفضاً للطبخ. وغالباً ما كان الرجال على استعداد للتبضع وشراء الحاجيات، بتقييم 3.9؛ ولكن الرجال في دير الزور والحسكة ودرعا لم يكونوا بذات الانفتاح على هذا الصعيد.

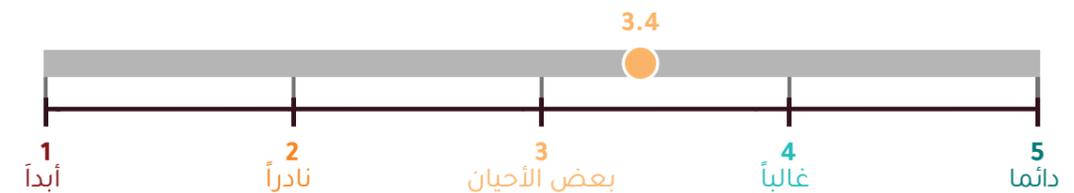
شكل 33: انفتاح الرجال على المساهمة في المهام المنزلية



وكان هناك نسبة عالية من النساء المُعَيَّلات لأسرهن، بتقييم 3.7<sup>84</sup> وقد لا يكون هذا دليلاً على عدد الأسر التي تُعيلها نساء بقدر ما هو دليل على انتشار هذه الظاهرة في المجتمع بصورة أوسع. وكانت الإجابات على هذا السؤال متناسقة ومتوافقة بدرجة عالية، بدلالة انحراف معياري قليل في البيانات، عند 0.67، ما يعني أن نسبة كبيرة من الإجابات كانت إما «معظم الأسر» أو «بعض الأسر». وسجلت أعلى نسبة في الرقة، عند 4.4، وأقلها في درعا، عند 3.0.

<sup>84</sup> من 5 إلى 1: الجميع - المعظم - البعض - القليل - لا يوجد

شكل 34: مشاركة النساء في صنع القرارات المهمة في العائلة



<sup>85</sup> من 5 إلى 1: دائماً - غالباً - بعض الأحيان - نادرًا - أبداً

الواجبة عليهن. ولم تملك النساء سطة اتخاذ القرارات لوحدهن. وأشارت العلاقة بين البيانات إلى تدني معدلات مشاركة النساء في اتخاذ القرارات العائلية، حتى عندما يتعلق الأمر بالحصول على خدمات الصحة الإنجابية، أو الحمل والإنجاب، أو إخراج أحد الأطفال من المدرسة، أو اختيار مجال الدراسة أو تزويج إحدى البنات.

### صورة المرأة في المجتمع

هناك العديد من التحديات المرتبطة بصورة المرأة في المجتمع السوري ودورها المحدد فيه، ما يؤثر على سلامتها الشخصية وحياتها المهنية وحقوقها القانونية ومشاركتها السياسية. على الصعيد الأمني، ركزت المجيبات على ارتباط ظاهرة التحرش بردود فعل المجتمع تجاه المرأة التي تحيد عن العادات والتقاليد. وكانت المرأة أكثر عرضة للتحرش والاعتداء إذا خالفت السلوكيات الاجتماعية المقبولة أو قيود الزي المفروضة. وفي العديد من الإجابات، أقيمت المسؤولية على عاتق المرأة بدلاً من المتحرش أو المعتدي.

وتأثر اختيار النساء لمجالات الدراسة والعمل، كما تأثرت فرص توظيفهن، بحسب تعريف المجتمع للعمل المناسب للمرأة بصفتها «مقدمة رعاية». وجرى النظر إلى الرجال على أنهم أذكى وأقدر على لعب أدوار قيادية وتحمل الضغط. كما أن المجتمع يضع على المرأة قيوداً تحد من خياراتها في العمل والدراسة، كالمسؤولية تجاه العائلة والزوج. ولكن، وبالرغم من اعتراف العديد من النساء أن الصورة النمطية للمرأة في المجتمع أثرت على خياراتهن المهنية والأكاديمية، يجدر الذكر أن بعض المجيبات قلن إن تكريس أنفسهن للالتزامات العائلية والمنزلية هو خيار طوعي.

أما على صعيد الحياة السياسية، فاعتُبرت النساء أقل قدرة على شغل المناصب بسبب التصور السائد بأنهن يفتقرن إلى الخبرة والمهارات القيادية

وقدرة التحمل اللازمة للعمل السياسي، ما يعزز الصور النمطية السلبية عن دور المرأة في السياسة ويثني النساء عن المشاركة فيها. وقالت العديد من المجيبات إن السبب الرئيسي وراء لجوء النساء إلى وسائل التحكيم غير الرسمية لفض النزاعات بدلاً من القضاء هو ضغط المجتمع عليهن للحفاظ على شرفهن وسمعتهن. ولهذا السبب أيضاً تنازلت النساء عن ممتلكاتهن، للحفاظ على وحدة العائلة وسمعتها.

هذه النتائج معقدة على جميع أنحاء البلاد وليست محصورة بمناطق تابعة لنفوذ معين. وأشار الاستطلاع الكمي إلى وجود بؤر ساخنة تركزت فيها بعض الظواهر، مثل دير الزور والرقعة وريف دمشق (الأمر الذي يتطلب دراسات لاحقة لتقصي علامات الإنذار المبكرة). مع ذلك، فإن الاستطلاع النوعي أشار إلى صور نمطية متفشية يصعب تغييرها حتى عندما تبشر الممارسات المجتمعية بخلق واقع جديد.

### الالتزامات العائلية والمشاركة في المهام المنزلية

أوضحت معظم المجيبات أن التزامات المرأة مع العائلة تؤثر في خياراتها الأكاديمية وقدرتها على تحصيل فرص عمل ومدى إنصافها في مكان العمل وفي مساواة الرواتب والأجور كما في المشاركة السياسية. ويمكن رصد تأثير الالتزامات العائلية على الفرص الاقتصادية للمرأة عند النظر في الخيارات المهنية للنساء وقدرتهن على دخول سوق العمل. كما حذت الالتزامات العائلية من ساعات عمل المرأة وكمية المهام التي تستطيع إنجازها، وكان هذا لصالح الرجال، حيث يحظون بالعديد من فرص التوظيف والترقية والأجور المرتفعة. كما لعبت الالتزامات العائلية دوراً في اختيار المرأة للتخصص ومجال العمل بما فيه مراعاة لعوامل التنقل من وإلى المنزل وكمية الضغط وعدد السنوات الدراسية.

وبينما كانت الالتزامات العائلية تُثقل على النساء، فإن قلة هذه الأعباء على الرجال كانت بمثابة

دافع لتحقيق الإنجازات المهنية والأكاديمية. وأشارت المشاركات إلى أن مساهمة الرجال في المهام المنزلية تقتصر على التبضع وشراء الحاجيات المنزلية. ولكن البعض قلن إن الرجال يشاركون في ورشات التصليح والطبخ ورعاية الأطفال. وقالت بضع مجيبات فقط إن الرجال والنساء يتقاسمون المهام المنزلية بالتساوي، وهذه ظاهرة حديثة الظهور نسبياً وتعود إلى دخول النساء صفوف العمل.

ولا يوجد فروقات محددة بين المناطق من حيث مدى مساهمة الرجال في الأعمال المنزلية. هنا مجدداً نرى تناقضاً بين نتائج الاستطلاع النوعي والاستطلاع الكمي، حيث أشار الأخير إلى أنماط واضحة في بعض المناطق مثل دير الزور والرقعة. إن الممارسات على أرض الواقع مختلفة عن التوجهات الاجتماعية العامة، وقد يكون مفيداً أن يُدرس هذا الاختلاف بالتفصيل.

### الهيكل الاجتماعي الذكوري

ترى النساء الهيكل الاجتماعي الذكوري بطريقة معقدة وبأشكال متنوعة؛ هناك قلة قليلة من المجيبات الواعيات تماماً لبنية المجتمع الذكوري، ولكن العديد من الأخريات عبّرن عن تسلط المجتمع على حياة النساء حتى دون تدخل الرجال مباشرةً. وتكرّس توجّهات المجتمع الذكوري من قبل الرجال والنساء، ما يؤثر على حياة النساء والبنات على الكثير من المستويات:

• العنف القائم على أسس جنسانية: هذه الظاهرة تعتبر مسموحة من قبل المجتمع، أو على الأقل مبررة، هذا إن لم تكن مقبولةً تماماً. ويعود انتشار العنف اللفظي والجسدي إلى العادات الاجتماعية السائدة؛ وكما قالت إحدى المجيبات «على المرأة أن تعقل وألا تخلتق مشكلة أو فضيحة إن تلقت بضع صفعات» - وهذا ما قالته أو لمحت إليه عديدات غيرها. وعادةً ما تنصح النساء بعضهنّ بالتحلي بالصبر

وتحمل الظلم وتفهم حاجة الرجل للتنفيس عن غضبه وإحباطه.

• زواج القاصرات: إن أحد الأسباب الرئيسية لهذه الظاهرة هي العادات والتقاليد العائلية والمجتمعية. وغالباً ما تساهم الحموات والعائلة الممتدة في قرار تزويج القاصر.

• الحقوق القانونية: إن حصول المرأة على الدعم القانوني غير مُحبذ. وغالباً ما تثني النساء بعضهنّ عن اللجوء إلى النظام القضائي الرسمي. كما تنصح النساء بعضهنّ عادةً بالاعتماد على الوساطة والمشورة من كبار العائلة لحلّ المشاكل. هذه العادات تؤدي غالباً إلى حرمان النساء من حقهنّ في الميراث بالإضافة إلى سلبهنّ الوسائل الاقتصادية اللازمة لرفع الدعاوي، إذ تجهلن حقوقهنّ ولا تدركن كيفية عمل المحاكم، فتغدو النساء دون شبكة الحماية الاجتماعية اللازمة لتخطي الفساد والقائمين عليه.

### اتخاذ القرارات العائلية

كل عائلة سورية تجد نفسها مضطرة لاتخاذ قرارات مهمة للتعايش مع التغييرات المستمرة في محيطها، وللإستجابة لما يفرضه النزاع من معطيات جديدة تؤثر على الحياة اليومية. ولفهم أثر العادات والتقاليد على مساهمة المرأة في اتخاذ القرارات العائلية، لناخذ هاتين الحاليتين:

• التعليم: إن القرارات المتعلقة بالتعليم غرضة لتدخلات مجتمعية معقدة.

o قالت العديد من المجيبات إن قرار إخراج أحد الأبناء من المدرسة هو قرار يتخذه الأب وحده في معظم الأحيان، بينما قالت بضع مجيبات إن الأم تشارك في القرار أيضاً. وعادةً ما يكون بديل الذهاب إلى المدرسة هو العمل بالنسبة للأولاد، والزواج المبكر للبنات، وهي قرارات خاضعة لتدخل

العائلة الممتدة وأهل الزوج. وتلعب العادات والتقاليد دوراً كبيراً في هذه العملية، إذ يتم الاستناد إلى بعض منها لتدعيم وجهة نظر ما خلال النقاشات العائلية العقيمة.

o إن قرار البنات/النساء بخصوص مجال الدراسة (سواء في الثانوية العامة أو الجامعة) خاضع لتأثير العائلة والمجتمع. ولكن، كما ذكر سابقاً، فإن الفتيات تُربى منذ الصغر على صور نمطية معينة بحيث ترسخ في عقولهن، فيعتقدن أنهنّ اخترن رغبتهنّ الحقيقية باختيار ما هو مقبول اجتماعياً.

• الحمل: من النادر جداً أن تكون المرأة صاحبة القرار في مسألة الحمل والإنجاب. ففي معظم الأحيان، تكون الكلمة النهائية للرجل، كما تتدخل العائلة الممتدة في بعض الحالات، وخصوصاً الحماة. ولوحظ أيضاً أن قرار الذهاب إلى مراكز الصحة الإنجابية لا يكون قرار المرأة وحدها.

تفاوتت الإجابات حول اتخاذ القرارات العائلية المتعلقة بالحمل وخدمات الصحة الإنجابية، إذ تختلف باختلاف الجهة المسيطرة على المنطقة. ففي مناطق هيئة تحرير الشام، والتي سجّلت أعلى معدلات لانفتاح الرجال على رعاية الأطفال والمسنين، كان من الدارج أن تشارك المرأة في اتخاذ القرارات التي تخص العائلة. كذلك في مناطق المعارضة المدعومة من تركيا، فقد كانت مشاركة المرأة في القرارات العائلية شائعة، ولكن عائلة الزوج كانت تتدخل أحياناً في قرارات الحمل وتنظيم الأسرة، وكانت مشاركة الرجال في التنظيف والطبخ نادرة جداً. وتراوحت الإجابات في مناطق الإدارة الذاتية في شمال وشرق سوريا، حيث تشارك النساء عادةً في القرارات المهمة في الحسكة، ولكنهنّ نادراً ما يشاركن في دير الزور والرققة، إذ يكون الرجل هو صاحب القرار غالباً في المسائل المتعلقة بالحمل.

وقد يكون ذلك نتيجة للعادات الاجتماعية التي تختلف حسب الديمغرافيا، كالقوانين العربية القبلية (الأعراف). وكانت الإجابات متفاوتة بدرجة عالية في مناطق الحكومة المركزية، وكان من الدارج أكثر أن تشارك المرأة في اتخاذ القرارات المهمة على صعيد العائلة؛ وكان الرجال في هذه المناطق من الأقل انفتاحاً على المشاركة في الطبخ والتنظيف.

إن العلاقة بين سلطة اتخاذ القرار وباقي العادات الاجتماعية تؤيد نتائج الاستطلاع الكمي وتشير إلى ارتباط العادات والتقاليد ببعضها البعض بحيث تشكل نظاماً بيئياً من العوامل المبدئية والعملية التي تعيش النساء ضمنها.

الشخصية. وأشارت العديد من مخرجات الاستطلاع الكمي والنوعي إلى نتائج غير بديهية، كما هو موضح في نص التقرير. ومن خلال الاستماع إلى قصص المجيبات ووصفهن لما يحدث من حولهن، تمكن فريق البحث من الخوض بعمق أكثر في العادات والديناميات الاجتماعية، ليفهموا كيف تشكلت تفسيرات مختلفة لبعض المسائل خلال سنوات النزاع. وكان الفريق يعيد تقييم فرضياته بعد كل مرحلة من عملية البحث.

و جرى تعريف رموز ورموز فرعية لكل عنصر من النظام البيئي والمحاور المذكورة، لضمان توثيقها أينما تظهر في الإجابات، حتى لو كانت في إجابة على سؤال حول عنصر أو محور آخر. و جرى تحليل المقابلات بواسطة برنامج تحليل مخصص للبحث النوعي (MAXQDA). و جرى تجميع الرموز من كل المقابلات بالإضافة إلى توثيق الأنماط والتوجهات بحيث يمكن ربطها مع الفجوات المعنوية، ما أتاح ربط المسائل بالخصائص التي تميز الفجوات اللواتي عبرن عنها. ونظراً لترابط رموز الأسئلة النوعية والكمية، تمكن الفريق من الخروج باستنتاجات وتحليلات مثيرة للاهتمام بالإضافة إلى دراسة المقابلات عن كتب لتفسير الظواهر الكمية.

### الاستطلاع الكمي

اعتمدت هذه المقاربة على استطلاع أجابت عليه 231 امرأة موزعاتٍ على أكبر مساحة جغرافية ممكنة، وعبر أكبر مجموعة من الخلفيات الاجتماعية والاقتصادية؛ ولكن عينة صغيرة بهذا الحجم لا تعتبر عينة تمثيلية. إذ كان الهدف من الاستطلاع هو اختبار المنهجية والخروج بمؤشرات أولية وتوقعات حول أحجام الظواهر التي يمكن أن تتناولها أبحاث مستقبلية. ولضمان التنوع في خلفيات المجيبات، استعان فريق البحث بمجموعات مختلفة من الجهات الفاعلة في المجتمع المدني لترشيح نساء من مجتمعاتهم. و جرى استقبال عدة ترشيحات من 3 أو 4

## ملحق 1: تفاصيل المنهجية

### الاستطلاع النوعي

اعتمدت هذه المقاربة على مقابلات شبه منظمة مع 51 امرأة موزعاتٍ على أكبر مساحة جغرافية ممكنة، وعبر أكبر مجموعة من الخلفيات الاجتماعية والاقتصادية، وأوسع تشكيلة من حالات النزوح. وهذه العينة بعيدة عن أن توفر تمثيلاً كمياً كافياً، ولكنها مُختارة بعناية لضمان إيصالها مُختلف الآراء في المجتمع. ويهدف هذا الاستطلاع إلى فهم كيف تفكر النساء وكيف يشعرن وكيف يتحدثن وماذا يأخذن بعين الاعتبار عندما يُجرين حساباتهن الخاصة. وطلب من المجيبات الإدلاء بأرائهن حول عدد من المسائل مع توضيح مبرراتهن وتفسيراتهن لما يحصل من حولهن. ولم يركز الاستطلاع على خلفيّة كل من المجيبات بقدر ما ركّز على تجاربهن الشخصية والمجتمعية. وضمن هذا النطاق، فإن البحث هذا لا يقدم إجابات قطعية لأسئلة متعلقة بظروف طائفة أو إثنية محددة أو سكان بقعة جغرافية معينة. ولكن تنوع خلفيات المجيبات كفيل بإعطاء صورة شاملة عن الديناميات التي تحكم العلاقات والتفاعلات في مُختلف المجتمعات. هذه النظرة الشاملة تسمح باستكشاف المواضيع غير المطروقة دون تمييز المجتمعات أو التعميم عليها.

وتهدف مقاربة البحث بطريقة عملية إلى إتاحة الفرصة أمام المجيبات للتعبير عن أنفسهن خارج نطاق الصور النمطية المرتبطة بخلفياتهن، ليتمكنن من مشاركة رواياتهن الخاصة للأحداث وبلغتهن



من 1 إلى 5 أو من -2 إلى +2 في بعض الحالات (من الأسوأ إلى الأفضل). ولكن، لتوحيد الإجابات، جرى تحويل كل الإجابات إلى مقياس من 0 إلى 10 (0% إلى 100%) بما يسمح بعكس النتائج على خرائط. وأزيلت البيانات الاستثنائية لضمان سلاسة الرسم البياني، ولتقصي الإجابات على كل سؤال على حدة، وللمقارنة بين مختلف المناطق والسيارات المحلية. ومُنحت أوزان نسبية للإجابات ضمن المحاور الواحد، وقد بُنيت في البداية على استدلالات إحصائية. في الإصدارات اللاحقة من البحث، سيطلب من المشاركين تقييم الوزن الذي يستحقه كل سؤال بناءً على درجة الأولوية للمسألة التي يتناول السؤال.

في البداية، جرى حساب متوسط إجابات المشاركين حسب المحافظة، والجهة المسيطرة على المنطقة، وحجم المدينة، والوضع الاقتصادي في منطقة السكن. ثم جرى استعمال نتائج المحاور والمحاور الثانوية لتشكيل فئات تُصنّف ضمنها المجيبات - والمجتمعات التي ينتمين إليها - بحسب تشابه ظروفهم. وجرى تقسيم المجيبات باستخدام الخوارزمية التصنيفية (الخوارزمية k-means) وذلك لتشكيل فئات تضم المُجيبات اللواتي تقاربت نتائجهن عبر المحاور؛ هذا يعني أن الفرد ضمن فئة معينة يكون أقرب إلى متوسط الإجابات في الفئة التي ينتمي إليها مقارنةً بباقي الفئات.<sup>86</sup> ونتجت عن هذه العملية ست فئات، تتميز كل منها بتوزيع جغرافي فريد من نوعه وترتيب معين لنتائج المحاور.

<sup>86</sup> بدايةً، جرى تعيين مراكز للكتل العشوائية باستخدام الخوارزمية التصنيفية (الخوارزمية k-means). وجرى تحديد نقطة لكل كتلة، بحيث تكون المسافة بينهما أقرب ما يمكن بمعايير المسافة الإقليدية لنتائج المحاور المعروضة هنا. ثم أُعيد تعيين مراكز الكتل في إصدارات متتالية، لتقليل مجموع المسافات بين كل ظاهرة ومركز التكتل الأقرب لها. هكذا، فإن مركز التكتل يُمثل الخصائص العامة للظواهر ضمن المجموعة.

مصادر مختلفة في كل مجتمع، ما جعل العملية أقرب ما يمكن لتشكيل عينة عشوائية. ونظراً لوضع النزاع في سوريا، ومع أخذ محدودية البحث بعين الاعتبار، فإن هذه الطريقة تعتبر كافية لغرض هذا الإصدار التجريبي. وكان التصور الأولي يشمل 150 مجيبة ولكن اتضح لاحقاً إلى أن هذا العدد لن يكون كافياً لتغطية جميع الفئات الاجتماعية والمناطق الجغرافية بشكل وافي؛ لذلك جرى توسيع العينة لضمان تعدد المجيبات من كل فئة.

بالرغم من تغطية العينة لجميع الفئات الجغرافية والاجتماعية والإثنية والطائفية، إلا أنها لا تعتبر عينة تمثيلية لكل فئة على حدة. وقد أُجري التحليل الكمي بناءً على المنطقة والنفوذ المسيطر على المنطقة والخلفية الاقتصادية والعملية للمجيبات؛ ولم يتم تحليل الخلفيات الإثنية والطائفية كونها لم تكن ممثلة بعدد كافٍ من المجيبات، ما يجعل التحليل الكمي لهذا النوع من البيانات غير مجدٍ. إن تنوع الخلفيات الممثلة في العينة يزيد من مصداقية النتائج ولكنه يقلل من دقة التحليل في هذه المرحلة. ونتأمل زيادة عدد المجيبات في الإصدارات اللاحقة من هذا البحث لإتاحة تحليل مفصل أكثر. في النهاية، ستتطور العملية لتشمل عدداً هائلاً من المصادر، والتي ستصب في قاعدة بيانات ضخمة يمكن استعمالها للتأكد من صحة النتائج المستقبلية للبحث عندما يتطور.

في هذا الإصدار التجريبي من الاستطلاع، سُئلت المجيبات عن مجتمعاتهنّ بشكل عام (راجع الملحق 2 للأسئلة الكمية والنوعية). في المستقبل، عندما تُشكّل عينات عشوائية في المراحل القادمة من البحث، سوف تُسأل المشاركات عن حياتهن الخاصة والعائلية، الأمر الذي سيقبل من الانحياز الموجود في العينة الصغيرة، حيث كانت معظم الأسئلة مبنية على تقييم التصورات. ولكن هناك طريقة لحساب الإجابات على الأسئلة الإدراكية من هذا النوع؛ إذ جرى تصنيف الإجابات على مقياس متدرج

## ملحق 2: أسئلة الاستطلاع الكمي والنوعي

### محور: الأمن

مؤشر: العنف القائم على النوع الاجتماعي (بما في ذلك ضد الأطفال / تزويج القاصرات)

1. في منطقتك، ما هو المستوى الحالي للعنف الجسدي ضد النساء والفتيات خارج المنزل؟

- مرتفع جداً (1)
- مرتفع (2)
- متوسط (3)
- منخفض (4)
- منخفض جداً (5)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

أسئلة نوعية:

1. في منطقتك هل يمكنك أن تقدمي أمثلة على حوادث من هذا القبيل؟
2. في منطقتك هل يمكنك أن تبيني أسباب حدوث العنف ضد النساء والفتيات؟

2. في منطقتك، ما هو المستوى الحالي للعنف الجسدي (اي كان شكله) ضد النساء والفتيات داخل المنزل؟

- مرتفع جداً (1)
- مرتفع (2)
- متوسط (3)
- منخفض (4)
- منخفض جداً (5)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

أسئلة نوعية:

3. في منطقتك هل يمكنك أن تقدمي أمثلة على حوادث من هذا القبيل؟
4. في منطقتك هل يمكنك أن تبيني أسباب حدوث العنف ضد النساء والفتيات؟

3. في منطقتك، ما هو المستوى الحالي للإساءة اللفظية (الصراخ، إطلاق الأسماء المسيئة، إلخ) ضد النساء والفتيات داخل المنزل؟

- مرتفع جداً (1)
- مرتفع (2)
- متوسط (3)
- منخفض (4)
- منخفض جداً (5)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

4. في منطقتك، ما هو المستوى الحالي للتحرش (إساءة لفظية أو جسدية) بالفتيات خارج المنزل؟

- مرتفع جداً (1)
- مرتفع (2)
- متوسط (3)
- منخفض (4)
- منخفض جداً (5)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

أسئلة نوعية:

5. في منطقتك، هل يمكنك أن تقدم أمثلة على حوادث من هذا القبيل؟
6. في منطقتك، هل يمكنك أن تبين أسباب تعرض الفتيات للتحرش خارج المنزل؟

7. في منطقتك، هل تملك الاسر القدرة المادية اللازمة على توفير الغذاء؟

- أبداً (1)
- نادراً (2)
- نصف الاحيان (3)
- غالباً (4)
- دائماً (5)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

8. في منطقتك، ما هي جودة الغذاء المتوفر؟

- عالية جداً (5)
- عالية (4)
- متوسطة (3)
- منخفضة (2)
- منخفضة جداً (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

9. في منطقتك، هل تتوفر الظروف لكي تجلس العائلة جميعاً لتناول الطعام معاً؟

- دائماً (5)
- غالباً (4)
- أحياناً (3)
- نادراً (2)
- أبداً (1)
- لا أريد الإجابة

أسئلة نوعية:

10. هل يمكنك أن تقدمي أمثلة على حوادث من هذا القبيل وأن تبين أسبابها المحتملة؟

11. هل يمكنك أن تبيني أي من العادات الاجتماعية والثقافية المتعلقة بتناول الطعام؟

5. في منطقتك، ما مدى شيوع تزويج القاصرات (الفتيات تحت سن 18 سنة)؟

- لا تحدث أبداً (5)
- يحدث نادراً (4)
- تحدث عادة (3) - نصف الوقت
- تحدث غالباً (2)
- تزويج القاصرات/الفتيات تحدث دائماً (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

أسئلة نوعية:

7. في منطقتك هل يمكنك أن تقدمي أمثلة على حوادث من هذا القبيل؟

8. في منطقتك هل يمكنك أن تبيني أسباب حدوث تزويج القاصرات/الطفلات؟

### مؤشر الأمن الغذائي

6. في منطقتك، هل تتوفر كميات غذاء كافية لتلبية حاجات السكان؟

- كافية تماماً (5)
- كافية بعض الشيء (4)
- ليست كافية ولا غير كافية (3)
- غير كافية بعض الشيء (2)
- غير كافية أبداً (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

أسئلة نوعية:

9. هل يمكنك أن تبيني أسباب أخرى لعدم حصول الأسر على ما يكفي من الغذاء؟

## محور: الاقتصاد/سوق العمل

## 12. هل تعمل النساء في منطقتك خارج المنزل؟

- جميعهن (5)
- معظمهن (4)
- بعضهن (3)
- قلة منهن (2)
- ليس اي منهن (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

أسئلة نوعية:

15. هل يمكنك أن تصفي مجالات العمل الذي تؤديها النساء خارج المنزل؟

16. هل يمكنك أن تبيني سبب عدم عمل النساء خارج المنزل؟

## 13. في منطقتك، هل يتلقى الرجال والنساء أجور متساوية على نفس الأعمال؟

- تتلقى النساء أجوراً أعلى بكثير من الرجال (-2 تمييز ضد الرجال)
- تتلقى النساء أجوراً أعلى بقليل من الرجال (1)
- يتلقى النساء والرجال أجور متساوية (-0 الإجابة الأمثل)
- يتلقى الرجال أجوراً أعلى بقليل من النساء (-1)
- يتلقى الرجال أجوراً أعلى بكثير من النساء (-2 تمييز ضد النساء)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

أسئلة نوعية:

17. لماذا برأيك يتلقى الرجال/ النساء أجوراً أعلى؟ ما سبب عدم مساواة الاجور في حال وجودها؟

18. ما هي العوائق التي تواجهها النساء في تلقي أجوراً مساوية للرجال؟

## 10. في منطقتك، وحين لا يتوفر ما يكفي من الغذاء للأسرة، من يأخذ حاجته من الغذاء الرجال أم النساء؟

- الرجال يأكلون أكثر بكثير (تمييز ضد النساء) (-2)
- الرجال يأكلون أكثر بعض الشيء (-1)
- الرجال والنساء يأكلون بالتساوي/القدر نفسه (الإجابة المرغوبة) (0)
- النساء يأكلن يأكلون أكثر بقليل (1)
- النساء يأكلن أكثر بكثير (تمييز ضد الرجال) (2)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

أسئلة نوعية:

12. هل يمكنك أن تقدمي أمثلة على حوادث من هذا القبيل وأن تبين أسبابها المحتملة؟

13. هل تضطر النساء إلى التخلي عن تناول وجبات للتأكد من أن أزواجهن وأطفالهن يأكلون جيداً؟

## 11. في منطقتك، ما مدى شيوع سوء التغذية بين الرجال والنساء؟

- أكثر شيوعاً بكثير بين الرجال (2)
- أكثر شيوعاً بعض الشيء بين الرجال (1)
- بشكل متساوي بين الرجال والنساء (0) [الحالة المثلى]
- أكثر شيوعاً بعض الشيء بين النساء (-1)
- أكثر شيوعاً بكثير بين النساء (-2)
- لا أدري

أسئلة نوعية:

14. هل يمكنك أن تقدمي أمثلة على حوادث من هذا القبيل وأن تبين أسبابها المحتملة؟

أسئلة نوعية:

21. هل يمكنك أن تقدمي أمثلة على كيفية اختلاف التعامل بين الرجال والنساء في مكان العمل؟

**محور المساواة والإنصاف****مؤشر المساواة في التعليم**

16. في منطقتك، هل من السهل أم من الصعب حصول الفتيات على فرص التعلم بالمدارس

- سهل جداً (5)
- سهل بعض الشيء (4)
- ليس سهلاً ولا صعباً (3)
- صعب بعض الشيء (2)
- صعب جداً (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

17. من السهل أم من الصعب وصول الفتيان إلى المدارس؟

- سهل جداً (5)
- سهل بعض الشيء (4)
- ليس سهلاً ولا صعباً (3)
- صعب بعض الشيء (2)
- صعب جداً (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

14. هل لدى الرجال والنساء في منطقتك فرص متساوية في الحصول على العمل إذا كان لدى كل منهما المؤهلات والخبرات نفسها؟

- لدى النساء فرص أعلى بكثير من الرجال (2 - تمييز ضد الرجال)
- لدى النساء فرص أعلى بقليل من الرجال (1)
- لدى النساء والرجال الفرص نفسها (0 - الإجابة الأمثل)
- لدى الرجال فرص أعلى بقليل من النساء (1)
- لدى الرجال فرص أعلى بكثير من النساء (-2 - تمييز ضد النساء)
- لا أدري

• لا أريد الإجابة

أسئلة نوعية:

19. ما هي التحديات التي تواجهها النساء في الوصول إلى فرص العمل؟

20. ما هي التحديات التي يواجهها الرجال في الوصول إلى فرص العمل؟

15. هل يُعامل الرجال والنساء بشكل متساو في مكان العمل؟ (الأجر، الترقية)

- تُعامل النساء معاملة أفضل بكثير من الرجال (2 تمييز ضد الرجال)
- تُعامل النساء معاملة أفضل بعض الشيء من الرجال (1)
- يُعامل الرجال والنساء معاملة متساوية (0 - الإجابة الأمثل)
- يُعامل الرجال معاملة أفضل بعض الشيء من النساء في مكان العمل (-1)
- لدى يُعامل الرجال معاملة أفضل بكثير من النساء في مكان العمل (-2 - تمييز ضد النساء)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

### مؤشر: الإسكان والأراضي والملكية

**20. في منطقتك، في حال توزيع الارث، إلى أي حد يرجح أن تحصل النساء على الملكية التي ينص عليها القانون؟**

- لا تحصل النساء على ما يحق لهن من الإرث لأن الأسرة تأخذ منهن ممتلكاتهن، حتى تلك التي تحق لهن بموجب القانون (1)
- تتعرض النساء لضغوطات من أسرهن لبيع ممتلكاتهن بسعر رمزي (2)
- تتعرض النساء لضغوطات من أسرهن لبيع ممتلكاتهن، ولكن بسعر السوق المنصف (3)
- تراث النساء الممتلكات، ولكن أقاربهن الذكور هم من يدير تلك الممتلكات (4)
- تراث النساء الممتلكات ويدرن تلك الممتلكات بأنفسهن (5)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

**21. ما هي نسبة النساء المالكات اللاتي لديهن وثائق بأسمائهن لممتلكاتهن العقارية (العقارات والأراضي)؟**

- كل المالكات (5)
- معظم المالكات (4)
- بعض المالكات (3)
- قلة من المالكات (2)
- ليس اي من المالكات (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

**18. هل ترسل الأسر بناتها إلى المدرسة حالياً؟**

- جميع الأسر (5)
- معظم الأسر (4)
- بعض الأسر (حوالي النصف) (3)
- قلة من الأسر (2)
- ليس اي من الاسر؟ (ما حدا) (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

**19. هل ترسل الأسر أبناءها إلى المدرسة حالياً؟**

- جميع (5)
- معظم الأسر (4)
- بعض الأسر (حوالي النصف) (3)
- قلة من الأسر (2)
- لا ترسل أي أسرة (1) ليس اي من الاسر؟ - لا أسر
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

### أسئلة نوعية

22. برأيك كيف تتخذ الأسر الخيارات بشأن استمرار أو توقف أي من أطفالها في التعليم (ابق على الحياد من حيث النوع الاجتماعي - ليس التحيز دائماً على أساس النوع الاجتماعي، فقد يكون لأسباب مالية أو أمنية، وأحياناً على أساس أي الأطفال هو واعد بدرجة أكبر)

23. كيفية ظهور الفتيان والفتيات في المنهاج الدراسي - هل تعتقد أن المنهاج الدراسي، بالشكل الذي يُدرّس في منطقتك، يميز بين تمثيل الفتيات والفتيان؟ (صف أي فوارق تعلم بشأنها)

24. هل سمعت عن أي قصة لفتاة رغبت في الاستمرار في التعليم، ولكنها أجبرت على ترك المدرسة، وهل يمكنك أن تخبرينا بالقصة؟ (لماذا وكيف اتخذ القرار؟)

### الاعتماد أ: نوع النظام المستخدم/ النظم القانونية المتاحة

- الأسرة
- العائلة/العشيرة
- وجهاء محليين
- مخفر الشرطة
- المحكمة
- اخر

### الصفوف ب: المقياس 1-5

- دائماً
- غالباً
- احياناً
- نادراً
- ابداً

### محور الحقوق السياسية

### 24. في منطقتك، كيف تصف فرص النساء مقابل فرص الرجال في الانتخابات لمناصب عامة

- لدى النساء فرص أعلى بكثير من الرجال (2) تمييز ضد الرجال
- لدى النساء فرص أعلى بقليل من الرجال (1)
- لدى النساء والرجال الفرص نفسها (0 - الإجابة الأمثل)
- لدى الرجال فرص أعلى بقليل من النساء (-1)
- لدى الرجال فرص أعلى بكثير من النساء (-2) تمييز ضد النساء
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

### 22. في المنزل عند غياب الرجل من الأسرة، إلى أي حد يتم تسجيل عقود الاجار بأسماء الأفراد الإناث؟

- دائماً (5)
- غالباً (4)
- أحياناً (3)
- نادراً (2)
- لا تسجل أبداً (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

### 23. في الحالات التي تتطلب تدخل قانوني رسمي، على غرار الاشكالات التي لم تُحل حول الإرث، إلى أي حد تلجأ النساء إلى النظم القانونية الرسمية؟

- دائماً (5)
- معظم الأحيان (4)
- أحياناً (3)
- نادراً (2)
- لا تسجل أبداً (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

### أسئلة نوعية

25. هل تعلمين عن أي أمثلة عن نساء اضطررن إلى التخلي عن ملكيتهن؟ لماذا اجبرت النساء على التخلي عن ملكيتهن؟

26. هل سمعت عن أي حالات أخليت فيه النساء من منازلهن حين توفي الذكر صاحب الملكية أو حين حدث طلاق بين المرأة وزوجها؟ هل يمكنك سرد قصة من هذا القبيل؟

27. هل سمعت عن أي نساء يملكن عقار ويؤجرنها لآخرين إلخ؟ هل يمكنك وصف هذه الحالات؟

28. إلى أي درجة تلجأ النساء للجهات التالية للاستعانة بها لحل المشكلات (ضع العلامات في مربعات الإجابات)

29. ما هي احتمالية أن تتواصل النساء مع الممثلين السياسيين المحليين لطرح مشاغل واحتياجات مجتمعاتهن المحلية؟

- عالية جداً (5)
- عالية (4)
- متوسطة (3)
- منخفضة (2)
- منخفضة جداً (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

30. ما هي احتمالية أن يتواصل الرجال مع الممثلين السياسيين المحليين لطرح مشاغل واحتياجات مجتمعاتهم المحلية؟

- عالية جداً (5)
- عالية (4)
- متوسطة (3)
- منخفضة (2)
- منخفضة جداً (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

#### أسئلة نوعية

29. في منطقتك، هل ينظر إلى النساء السياسيات باحترام؟ أم هل يتعرضن للوصم ويواجهن التمييز؟ فسري إجابتك.

30. ما هي العوامل التي تمنع النساء من ممارسة حقوقهن السياسية؟

25. في منطقتك، ما هي نسبة النساء في منطقتك اللواتي يشاركن بالتصويت / الانتخاب في الانتخابات البرلمانية؟

- جميع النساء يصوتن (5)
- معظم النساء يصوتن (4)
- بعض النساء يصوتن (3)
- قلة من النساء يصوتن (2)
- النساء لا يصوتن (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

26. في منطقتك، ما هي نسبة الرجال الذين يشاركون بالتصويت / الانتخاب في الانتخابات البرلمانية؟

- جميع الرجال يصوتن (5)
- معظم الرجال يصوتن (4)
- بعض الرجال يصوتن (3)
- قلة من الرجال يصوتن (2)
- الرجال لا يصوتن (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

27. في منطقتك، ما كانت، برأيك، نسبة النساء اللواتي صوتن في الانتخابات المحلية السابقة؟

- جميع النساء يصوتن (5)
- معظم النساء يصوتن (4)
- بعض النساء يصوتن (3)
- قلة من النساء يصوتن (2)
- النساء لا يصوتن (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

**35. الى اي درجة يحمي القانون حقوق النساء بإنصاف؟****الاعمدة أ: الحقوق**

- السلامة الجسدية
- حق الوصاية والحضانة
- الوصول إلى التعليم
- والسكن والأرض والملكية

**الصف ب: الخيارات**

- بإنصاف شديد (5)
- بإنصاف (4)
- ليس بإنصاف ولا بظلم (3)
- بظلم (2)
- بظلم شديد (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

**أسئلة نوعية**

31. هل يمكنك إخبارنا قصة عن نساء اضطررن إلى اللجوء إلى النظام القانوني؛ هل يقبل المجتمع باستخدام النساء للنظام القانوني أم هل يؤدي ذلك إلى الوصم؟

32. في منطقتك، هل تشجع النساء على استخدام وسائل أخرى، كالأليات التقليدية أو الوساطة بين الأسر بدلاً من اللجوء إلى النظام القانوني؟

**31. حين يخوض الرجال نزاعات قانونية، إلى أي مدى تعاملهم المحاكم بإنصاف؟**

- بإنصاف شديد (5)
- بإنصاف (4)
- ليس بإنصاف ولا بظلم (3)
- بظلم (2)
- بظلم شديد (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

**33. ما مدى سهولة أو صعوبة وصول النساء إلى النظام القانوني (المحاكم، محامي الدفاع، تطبيق القانون؟)**

- سهل جداً (5)
- سهل بعض الشيء (4)
- ليس سهلاً ولا صعباً (3)
- صعب بعض الشيء (2)
- صعب جداً (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

**34. ما مدى سهولة أو صعوبة وصول الرجال إلى النظام القانوني (المحاكم، ومحامي الدفاع، وتطبيق القانون؟)**

- سهل جداً (5)
- سهل بعض الشيء (4)
- ليس سهلاً ولا صعباً (3)
- صعب بعض الشيء (2)
- صعب جداً (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

**39. ما هي نسبة الفتيات اللواتي تتراوح أعمارهن بين 15 و18 سنة ولم يلتحقن بالمدرسة؟**

- كل الفتيات (1)
- معظم الفتيات (2)
- بعض الفتيات (3)
- قلة من الفتيات (4)
- لا أحد من الفتيات (5)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

**40. ما هي نسبة الفتيان الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و18 سنة ولم يلتحقوا بالمدرسة؟**

- كل الفتيان (1)
- معظم الفتيان (2)
- بعض الفتيان (3)
- قلة من الفتيان (4)
- لا أحد من الفتيان (5)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

#### أسئلة نوعية

**33. هل يرجح أن تلتحق الفتيات بأنواع محددة من التعليم بدرجة أكبر من الفتيان؟ فسر.**

**34. هل تخرج الأسر الفتيات من المدرسة بعد أن يبلغن عمراً معيناً؟ لماذا تخرج الأسر الفتيات من المدرسة؟**

**35. هل تخرج الأسر الفتيان من المدرسة بعد أن يبلغوا عمراً معيناً؟ لماذا تخرج الأسر الفتيان من المدرسة؟**

#### محور التعليم

**36. في منطقتك، ما هي نسبة النساء ضمن الكادر التعليمي مجال التدريس في المرحلة الثانوية؟**

- لا يوجد نساء (1)
- النسبة منخفضة (2)
- ثمة بعض النساء [حوالي النصف] (3)
- نسبة مرتفعة (4)
- كل المعلمين هن من النساء (5)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

**37. في منطقتك، ما هي نسبة النساء بين مدراء المدارس في المرحلة الثانوية؟**

- لا يوجد نساء (1)
- النسبة منخفضة (2)
- ثمة بعض النساء [حوالي النصف] (3)
- نسبة مرتفعة (4)
- كل مدراء المدارس من النساء (5)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

**38. في منطقتك، ما هي نسبة النساء الملمات بالقراءة والكتابة؟**

- كل النساء (5)
- معظم النساء (4)
- بعض النساء حوالي النصف (3)
- قلة من النساء (2)
- لا أحد من النساء (1)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

**43. في منطقتك، من لديه قدرة أفضل على الوصول إلى خدمات الرعاية الصحية، الرجال أم النساء؟**

- النساء، بدرجة أعلى بكثير من الرجال (-2 تمييز ضد الرجال)
- النساء، بدرجة أعلى بقليل من الرجال (1)
- كلاهما بالقدر نفسه (0 - الإجابة الأمثل)
- الرجال، بدرجة أعلى بقليل من النساء (-1)
- الرجال، بدرجة أعلى بكثير من النساء (-2 تمييز ضد النساء)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

**44. في منطقتك، ماهي انواع الخدمات البيئية المتوفرة (ضع العلامات في مربعات الإجابات)**

الاعمدة أ: انواع الخدمات الصحية

- الصحة الانجابية
- لقاح لأطفال، طبابة الاطفال
- الصحة العامة

الصفوف ب: الاجابات

- نعم (1)

- لا (0)

- لا أدري

أسئلة نوعية

36. من يتخذ القرار برأيك بطلب خدمات الصحة الإنجابية في الأسرة؟

37. من يتخذ القرارات برأيك بشأن الحمل في الأسرة، الرجل أم المرأة؟

38. هل العاملون في مجال التمريض، عادة، رجال أم نساء؟ الرجاء بيان الأسباب.

39. هل الأطباء، عادة، رجال أم نساء؟ الرجاء بيان الأسباب.

### محور الصحة

**41. في منطقتك، هل خدمات الصحة الإنجابية متوفرة؟**

- لا تتوفر أبداً (1)
- تتوفر نادراً (2)
- تتوفر عادة نصف الاحيان (3) - نصف
- تتوفر غالباً (4)
- تتوفر دائماً (5)
- لا أدري
- لا أريد الإجابة

**42. في منطقتك، إلى أي حد يعتبر الإنجاب آمناً للنساء؟**

- آمن جداً (5)
- آمن (4)
- ليس آمناً ولا غير آمن (3)
- غير آمن (2)
- غير آمن ابداً (1)
- لا أدري
- لا اريد الاجابة

**47. في منطقتك، ما مدى مشاركة النساء في اتخاذ القرارات المهمة للأسرة؟**

- لا يشاركن أبداً (1)
- نادراً ما يشاركن (2)
- عادة ما يشاركن (نصف الأحيان) (3)
- غالباً ما يشاركن (4)
- دائماً يشاركن (5)

• لا أدري

• لا أريد الإجابة

أسئلة نوعية

40. أي المهام الأسرية والمنزلية تعتبر مقبولة للذكور؟

41. صف قصصاً عن فتيات لم يردن الامتثال للمعايير الاجتماعية وكيف كانت ردود فعل أسرهن على ذلك؟

### محور المعايير الاجتماعية والثقافة

**45. في المنزل، ما مدى انفتاح الرجال على المساهمة في المهام التالية:**

الاعمدة أ: قائمة المهام

- رعاية الأطفال

- رعاية المسنين

- التنظيف

- الطبخ

- شراء أغراض البقالة

- تعليم الاطفال

الصفوف ب: المقياس 1-5

- دائماً منفتحون (5)

- غالباً منفتحون (4)

- أحياناً منفتحون (3)

- نادراً ما يكونون منفتحين (2)

- ليسوا منفتحين أبداً (1)

**46. في منطقتك، ما هي نسبة النساء اللواتي يعتبرن ربوات أسرة؟**

• كل النساء (5)

• معظم النساء (4)

• بعض النساء (3)

• قلة من النساء (2)

• لا أحد من النساء (1)

• لا أدري

• لا أريد الإجابة