

《全球土地工具网络发展战略 (2018-2030 年) 》执行摘要

一个人人享有土地权益的世界

挑战

世界正面临着住房、土地和财产权利等方面的严峻挑战。城市、郊区和农村的大多数人对土地权利没有安全感，在发展中国家，这一问题更为严重。许多情况下，90%的土地持有情况未纳入记录或管理，也得不到有效保护。解决这一世界性难题，让每个人的土地权益得到保障，是为实现人类可持续发展迈出的关键一步，对实现所有男性和女性的人权也至关重要。

《联合国 2030 年可持续发展议程》(以下简称《议程》)是基于五个方面的基本考虑：**人类、地球、繁荣、和平、伙伴关系**。如果土地权益保障水平和土地治理水平得不到显著提升，那么，《议程》确定的 17 项可持续发展目标和相关的具体目标将难以实现。要应对人口的增长和流动、气候变化的不确定性、快速的城镇化和日益增长的食物需求等问题，我们必须设计并实施能为全人类和地球服务的土地系统。

自 2006 年创立以来，全球土地工具网络 (Global Land Tools Network, GLTN) 已为应对这一挑战奠定了坚实的基础。GLTN 是一个充满活力的联盟，由全球土地参与者和利益相关者组成，成员现已超过 75 个。联盟成员遵从共同的核心价值和基本原则，共享工作计划，共同致力于提高土地权益保障程度。GLTN 的基本职责是开发和推广多元包容的土地权益保障方法，采用实用创新的实施工具，确保人人都能受益。这些方法和工具，建立在严谨的规范性工具开发基础之上，同时辅以一系列示范性国家的实地测试。

GLTN 提出的 26 种土地工具和方法，虽处于不同的测试或实施阶段，

但均是着眼于解决五个主题领域和八个交叉问题^①。这些工具中，有 18 种已开发得非常成熟并通过了实地测试，被越来越多的国家采纳使用。截至 2017 年，这些土地工具已让 13 个国家 20 多万户家庭直接受益，土地权益的保障程度得到显著提升。越来越多的合作伙伴和国家在国家 and 地方层面，大规模地采用 GLTN 的土地保有权方法和系列工具，将其制度化并予以实施。这些工作，对成功实现《议程》及可持续发展目标具有至关重要的作用。

支撑框架

在四个实施和监测土地权益保障项目的国际框架下，GLTN 的工作得以大规模地实施推进并可衡量。四个国际框架分别是：

联合国可持续发展目标（SDGs，2016 年 1 月），17 项可持续发展目标中，有 5 项（目标 1、2、5、11 和 15）具体提到并推动了土地在可持续发展中的作用，其中指标 1.4.2 明确提出，要跟踪土地权益改善方面的进展。

新城市议程（NUA，2015 年 10 月），NUA 将土地权益保障、住房和社区发展视为建设可持续、包容性和高效城市的重要内容，构想了城市和住区发挥其社会功能，包括土地的社会和生态功能；肯定了土地权利连续体方法的重要性和 GLTN 的作用。

土地权属治理自愿准则（VGGTs，2012 年 5 月），VGGTs 将土地权利视为全世界保障粮食安全、保护自然资源工作的核心内容。

非洲联盟非洲土地问题及挑战宣言（2009 年），各缔约国决定：1）确保土地法规定，所有土地使用者，包括青少年以及其它失地弱势群体（包括流离失所者），都能平等地获得土地及相关资源；2）强化需特别关注的妇女土地权益保障。

战略

《全球土地工具网络发展战略（2018-2030 年）》阐述了该网络将如何支持国家、地方政府和其他重要利益相关者履行包容性发展义务，兑现他们对可持续发展目标承诺和在土地及土地权益保障方面的人权义务。这个战略将会与时俱进，定期评估和完善。

战略着眼于两个方面：

巩固全球土地工具网络在土地工具开发、测试和推广等规范化工作，并重点关注急需、优先的土地工具。

通过有效的国内合作伙伴关系，推动、促进并开展必要的能力建设，

^① 译者注：GLTN 研究的五个主题领域包括土地取得和权益保障、土地行政管理和信息化、基于土地的融资、土地管理和规划、土地政策和立法；八个交叉问题是性别、青少年、土地和冲突、土地和灾害、土地监测和指标、基层、伊斯兰土地机制、土地能力评估。

以便于大规模地采纳并实施有的放矢的土地工具和做法，提升土地权益保障水平。

这个战略旨在让 GLTN 能有效地应对土地部门的新需求、新挑战和新机遇，提供能满足利益相关者需求的工具和方法。GLTN 将支持政府和利益相关者通过采用土地工具、开展能力建设和交流等方法，加大力度，扩宽保障土地权益的方法，以实现更加和谐和制度化的战略干预目标。这将有助于产生提升所有人土地权益保障所需的影响，促进实现可持续发展。

该战略有：

1. 强烈的愿景：一个人人享有土地权益的世界。

2. 包容的使命：合作伙伴共同合作开发并实施包容、有的放矢、促进性别平等的土地工具，改善所有人，尤其是城市和乡村的妇女、青少年和其它弱势群体的生活条件。

3. 战略目标：提升所有人，尤其是妇女、青少年和其它弱势群体的土地权益保障水平。

4. 核心价值观：

公平公正

包容多样

互惠共赢

公开透明

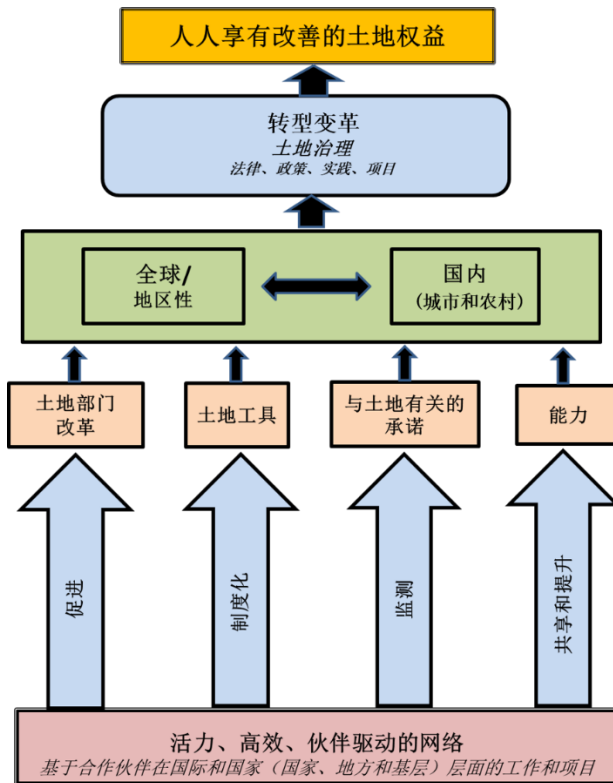
5. 战略任务：

促进全球、地区或国家层面开展关于负责任的土地治理和土地政策转型的讨论，加快土地部门改革；

对包容、适合且促进性别平等的土地工具开展制度化建设，扩大对土地权益保障的干预；

调动国际、地区和国内的合作伙伴跟踪进展并收集证据，监测与土地相关的承诺和义务的履行情况；

共享和提升与土地权益保障相关的知识、研究成果、资源和能力。



图：全球土地工具网络战略框架

实施路径

GLTN 各项举措的成功，得益于其具有推动性且基于指导、促进工作、合作和能力建设的实施方法。要实现这些战略目标和长期可持续性的发展，相关的合作伙伴和土地参与者在国家层面开展大量有的放矢的实施工作至关重要。这些工作，不仅需要不同层级的政府、土地方面的专家和民间社会组织来牵头实施，也需要受影响社区本身的积极参与。

在全球土地工具网络秘书处有力支持下，通过优先的工具开发、促进工作、监测、报道和能力建设等方式，GLTN 将最大限度地发挥合作伙伴的作用和影响力。

GLTN 第 3 阶段（2019-2023 年）实施计划将有力地推动战略的实施。该计划确定了 GLTN 第三阶段的具体工作任务和目标，这将为确保到 2030 年，全球范围实现可持续发展目标和《议程》打下坚实的基础。

实现这些目标的前提是，保持 GLTN 是一个合作伙伴驱动、充满活力的网络。这个网络，要负责任有担当，相互合作，互惠共赢，在时间、精力或资源上相互支持；而且，这个网络要牢固地扎根于合作伙伴自身

在国际以及国家（国家、地方或基层）层面的实践。

全球土地工具网络发展战略（2018-2030 年）

以共同的核心价值和原则为指导，遵循联合国可持续发展目标，新城市议程、非洲土地政策指南和土地权属治理自愿准则等全球性框架。

愿景	一个人人享有土地权益的世界
使命	合作伙伴共同合作开发并实施包容、有的放矢、促进性别平等的土地工具，改善所有人，尤其是城市和乡村的妇女、青少年和其它弱势群体的生活条件
目标	提升所有人，尤其是妇女、青少年和其它弱势群体的土地权益保障水平
任务	促进全球、地区或国家层面开展关于负责的土地治理和土地政策转型的讨论， 加快土地部门改革
	对包容、适合且促进性别平等的土地工具开展 制度化建设 ，扩大对土地权益保障的干预
	调动国际、地区和国内的合作伙伴跟踪进展并收集证据， 监测 与土地相关的承诺和义务的履行情况
	共享和提升 与土地权益保障相关的知识、研究成果、资源和能力



监测 评估	审查、优先考虑并开发实施具有包容性、促进性别平等和适合的 土地工具	开发并共享与土地问 题相关的知识	提升重要的土地参与 者、研究机构和改革推 动者的能力
	评估测度、学习、问责制		



保持一个活力、高效、伙伴驱动的网络